**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта
закона Ульяновской области «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципального образования «город Ульяновск» и органами государственной власти Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект закона Ульяновской области «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципального образования «город Ульяновск» и органами государственной власти Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 5 статьи 2 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проект акта регулирует отношения, связанные с перераспределением отдельных полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципального образования город Ульяновск и органами государственной власти Ульяновской области. А именно:

1) утверждение порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе порядка рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также оснований для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, оснований для отмены данных маршрутов);

2) установление, изменение, отмена муниципальных маршрутов регулярных перевозок;

3) изменение вида регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;

4) организация регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым и по нерегулируемым тарифам;

5) формирование конкурсной документации на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в соответствии с федеральным законодательством;

6) утверждение порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;

7) подготовка и утверждение документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;

8) выдача, переоформление, прекращение или приостановление действия карт муниципальных маршрутов регулярных перевозок;

9) выдача, переоформление, прекращение или приостановление действия свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;

10) установление формы заявления об установлении, изменении или отмене муниципального маршрута регулярных перевозок;

11) установление значений разницы в расписаниях между временем отправления транспортных средств по устанавливаемому или изменяемому муниципальному маршруту регулярных перевозок и временем отправления транспортных средств по каждому из ранее установленных муниципальных маршрутов регулярных перевозок в зависимости от протяженности устанавливаемого или изменяемого маршрута, общей протяженности его участков, совпадающих с участками каждого из ранее установленных маршрутов, и протяженности ранее установленных маршрутов;

12) установление порядка внесения сведений об изменении вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальному маршруту регулярных перевозок, в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок;

13) установление шкалы для оценки критериев, предусмотренных Федеральным законом об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации, в целях осуществления оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;

14) обращение в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок;

15) ведение реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок и размещение сведений, включенных в реестр маршрутов регулярных перевозок (за исключением сведений о месте жительства индивидуального предпринимателя), на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

16) установление порядка определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса в случаях, предусмотренных Федеральным законом об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации;

17) организация контроля за выполнением условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, за исключением условий, контроль за выполнением которых относится к полномочиям органа государственного транспортного контроля.

Закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование системы организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, программой оптимизации маршрутной сети предусматривается внедрение новой транспортной модели города Ульяновска. Приоритетным видом транспорта в новой модели определён городской наземный электрический транспорт, поскольку он за счёт большей вместимости существенно снижает интенсивность движения транспортных средств по автомобильным дорогам, т.к. трамвайные пути на 80% обособлены от улично-дорожной сети. Пассажирским автобусам отведена роль «подвозящего» транспорта из пригородной зоны муниципального образования «город Ульяновск» и из микрорайонов областного центра, где отсутствует городской электротранспорт. Разработчиком новой модели было предложено несколько вариантов изменённой маршрутной сети, где действующие муниципальные маршруты регулярных перевозок либо подлежат значительным изменениям, либо совсем отменяются, а также предлагается установить новые маршруты. Для этого со стороны организатора пассажирских перевозок, т.е. администрации города Ульяновска, требовалось определить для реализации один из вариантов, предлагаемых разработчиком, провести по нему общественные слушания и конкурсные процедуры для определения перевозчиков по маршрутам.

Однако, на протяжении 2019 года каких-либо значимых изменений, предусмотренных новой моделью, в работе городского общественного транспорта внедрено не было.

В январе 2020 года Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области разработана Дорожная карта по реформированию транспортного обслуживания населения муниципального образования «город Ульяновск», которая утверждена распоряжением Губернатора Ульяновской области от 29.01.2020 №73-р. Пунктом 11 указанной Дорожной карты предусмотрена реализация мероприятия по передаче полномочий в сфере организации в границах территории муниципального образования «город Ульяновск» транспортного обслуживания населения пассажирским транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам регулярных перевозок Министерству промышленности и транспорта Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы повышения эффективности транспортного обслуживания населения муниципального образования «город Ульяновск».

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Создание эффективной, безопасной, современной системы городских перевозок на территории города Ульяновска | На весь период действия закона | - |

Принятие проекта акта будет способствовать унификации принципов организации и контроля регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным городским транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Ульяновской городской агломерации (территории, образованной Ульяновским городским округом и смежными с ним муниципальными образованиями), а также повышению эффективности управления перевозками.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части перераспределения между органами местного самоуправления и исполнительными органами государственной власти полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

**-** Закон Псковской области от 28.12.2018 № 1913-ОЗ
«О перераспределении между органами местного самоуправления муниципальных образований Псковской области и органами государственной власти Псковской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом»;

- Закон Нижегородской области от 23.12.2019 № 168-З
«О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области и органами государственной власти Нижегородской области»;

- Закон Республики Марий Эл от 02.11.2020 № 47-З
«О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципального образования «Городской округ «Город Йошкар-Ола» Республики Марий Эл и органами государственной власти Республики Марий Эл»;

- Закон Тульской области от 28.11.2019 № 117-ЗТО
«О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам в городском и пригородном сообщении между органами местного самоуправления муниципальных образований город Тула и город Новомосковск и органами государственной власти Тульской области».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Принятие проекта акта позволит создать необходимые условия для внедрения новой транспортной модели города Ульяновска.

По информации разработчика акта, финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением рассматриваемого правового регулирования, осуществляется за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области (потребуется выделение финансовых средств в размере 410,8 млн рублей).

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит реформировать сферу транспортного обслуживания населения муниципального образования «город Ульяновск», в том числе оптимизировать существующую маршрутную сеть, и, как следствие, создать эффективную, безопасную, современную систему городских перевозок на территории города Ульяновска.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Министерство транспорта Ульяновской области | 1 | В среднесрочном периоде изменения количества потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется |
| Органы местного самоуправления Ульяновской области | 1 |
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере организации парковочного пространства | 20 | Количество участников зависит от намерений субъектов предпринимательской деятельности |

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95