Выступление начальника департамента ведения регистра муниципальных правовых актов государственно-правового управления администрации Губернатора Ульяновской области Котельниковой О.В. 13.12.2018

**Обзор изменений федерального законодательства и законодательства Ульяновской области в части решения органами местного самоуправления вопросов местного значения**

**за период с 30.11.2018 по 13.12.2018**

**Постановления Правительства Российской Федерации**

**1. Постановление Правительства РФ от 28.11.2018 № 1425 «Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями и перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями»**

Регламентирован порядок взаимодействия органов власти с волонтерами

Организатор добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческая (волонтерская) организация в целях осуществления взаимодействия направляют органам государственной власти, органам местного самоуправления, подведомственным им учреждениям или организациям почтовым отправлением с описью вложения или в форме электронного документа через Интернет предложение о намерении взаимодействовать в части организации добровольческой деятельности, которое должно содержать необходимую информацию.

Органы власти по результатам рассмотрения предложения в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня его поступления, принимают решение о принятии предложения, об отказе в принятии предложения с указанием причин, послуживших основанием для принятия такого решения (срок рассмотрения предложения может быть увеличен на 10 рабочих дней в случае, если необходимо запросить дополнительную информацию). В случае принятия предложения органы власти информируют добровольческую организацию об условиях осуществления добровольческой деятельности.

Взаимодействие органов власти с добровольческой организацией осуществляется на основании соглашения о взаимодействии, за исключением случаев, определенных сторонами. Предусмотрены требования к такому соглашению и срок его заключения.

Утвержденный перечень видов деятельности, в отношении которых органами власти, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с добровольческими организациями, включает содействие в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь, и содействие в оказании социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания.

**2. Постановление Правительства РФ от 29.11.2018 № 1436 «О внесении изменений в типовой договор найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Правительство РФ разрешило неоднократно продлевать договор найма жилого помещения для детей-сирот

Постановлением реализованы нормы Федерального закона от 29.07.2018 № 267-ФЗ, вступающего в силу с 1 января 2019 года.

Поправками, в частности:

установлена возможность заключения договора специализированного найма жилого помещения на новый пятилетний срок неоднократно по решению органа исполнительной власти РФ в случае необходимости оказания нанимателю содействия в преодолении трудной жизненной ситуации (ранее такой договор можно было продлить только один раз);

уточнены основания для расторжения договора найма жилого помещения для детей-сирот по требованию наймодателя в судебном порядке. К таким основаниям теперь относятся:

неисполнение нанимателем и членами его семьи обязательств по договору;

невнесение нанимателем платы за жилое помещение или ЖКУ в течение более одного года (ранее - более 6 месяцев) и отсутствие соглашения по погашению образовавшейся задолженности;

разрушение или систематическое повреждение жилого помещения нанимателем или проживающими совместно с ним членами его семьи;

систематическое нарушение прав и законных интересов соседей, которое делает невозможным совместное проживание в одном жилом помещении;

использование жилого помещения не по назначению.

Постановление вступает в силу с 1 января 2019 года.

**3. Постановление Правительства РФ от 29.11.2018 № 1437 «О внесении изменений в подпункт "в" пункта 7 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»**

Уточнены полномочия территориальных (муниципальных) комиссий по делам несовершеннолетних

Указанные комиссии теперь только согласовывают представления (заключения) администраций специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, вносимые в суды, о продлении/прекращении пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении и т.п.

Ранее в их полномочия входило внесение в суды указанных представлений совместно с администрацией таких учреждений.

Уточнено также, что комиссии осуществляют оказание помощи по трудоустройству несовершеннолетних только с их согласия.

**4. Постановление Правительства РФ от 06.12.2018 № 1490 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2015 г. № 324»**

В актах Правительства РФ актуализировано наименование федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций в сфере миграции

Внесены изменения в отдельные акты Правительства РФ в части уточнения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции (МВД России вместо ФМС России), а также признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 03.04.2015 № 324 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной миграционной службы и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)".

**Иные акты**

**1. Информационное письмо Минфина России по вопросу изменения цены контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", после повышения ставки налога на добавленную стоимость**

Цена договора, заключенного в соответствии с Законом № 223-ФЗ, в связи с повышением ставки НДС может быть изменена по соглашению сторон

Минфин России сообщает, что положения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Закон № 223-ФЗ) не содержат запрета на изменение цены договора при его исполнении.

Внесение соответствующих изменений в договор осуществляется в порядке, предусмотренном положением о закупке.

Таким образом, по мнению Минфина России, по соглашению сторон договора, заключенного в соответствии с Законом № 223-ФЗ, его цена может быть изменена в связи с повышением ставки НДС с 18 до 20 процентов, в случае если такое изменение не противоречит положениям соответствующего договора и положению о закупке.

Аналогичная позиция была ранее изложена в Информационном письме Минфина России от 28.08.2018 № 24-03-07/61247 в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок...".

**2. Письмо ФАС России от 26.10.2018 № РП/86694/18 «О практике применения концессионного законодательства при заключении концессионного соглашения»**

В конкурсной документации на право заключения концессионного соглашения не должно содержаться требований, направленных на создание кому-либо из участников конкурса преимущественных условий участия в нем

ФАС России представлены правовые позиции, касающиеся:

недопустимости установления в конкурсной документации требования о наличии у участников конкурса опыта финансирования создания (реконструкции) объектов инфраструктуры, к финансовой состоятельности, которое может привести к необоснованному ограничению доступа к участию в конкурсе и будет являться нарушением части 3 статьи 23 Федерального закона "О концессионных соглашениях";

установления единых требований к лицам, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения, а также иным лицам, подающим заявки о готовности к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения, предусмотренного в предложении о заключении концессионного соглашения;

заявок от иных лиц о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, отличных от условий, предусмотренных в проекте концессионного соглашения, входящем в состав предложения о заключении концессионного соглашения.

**3. Письмо Минтруда России от 12.10.2018 № 18-0/10/В-7881 «О Методических рекомендациях по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией»**

Минтруд России напоминает о необходимости соблюдения бывшими чиновниками ограничений, налагаемых на них при поступлении на другую работу

Отмечается, что контроль за выбором места трудоустройства бывших государственных (муниципальных) служащих направлен на недопущение возникновения коллизии публичных и частных интересов, которая может выражаться в возникновении конфликта интересов при исполнении должностных обязанностей, обусловленного возможностью предоставления выгод и преимуществ для организации, рассматриваемой госслужащим в качестве будущего места работы и в неправомерном использовании служебной информации в интересах организации после увольнения с государственной службы.

В методических рекомендациях по вопросам соблюдения налагаемых на бывших госслужащих ограничений приводятся, в частности:

условия, влекущие необходимость получения гражданином - бывшим государственным (муниципальным) служащим согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов;

порядок направления гражданином - бывшим госслужащим обращения о даче согласия на трудоустройство и порядок рассмотрения указанного обращения;

рекомендации по исполнению обязанности бывшего госслужащего сообщить работодателю о замещении им должности в государственном (муниципальном) органе;

последствия нарушения бывшим госслужащим обязанности сообщить работодателю о последнем месте своей службы;

порядок исполнения работодателем обязанности по сообщению о заключении бывшим госслужащим трудового (гражданско-правового) договора;

порядок исполнения обязанности по уведомлению государственного (муниципального) органа при трудоустройстве бывшего госслужащего в коммерческие (некоммерческие) организации по совместительству;

ответственность работодателя за неисполнение обязанности сообщить о заключении с гражданином - бывшим госслужащим трудового (гражданско-правового) договора;

порядок осуществления проверки соблюдения гражданином - бывшим государственным (муниципальным) служащим ограничений.

**4. Информация Банка России от 07.12.2018 «О критериях формирования Списка субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в целях рефинансирования»**

С 1 июля 2019 года изменятся критерии формирования списка субъектов РФ и муниципальных образований, которые могут являться лицами, обязанными по кредитным договорам, права требования по которым могут быть включены в пул обеспечения кредитов Банка России

С указанной даты список будет формироваться из числа субъектов РФ и муниципальных образований, имеющих кредитные рейтинги на уровне не ниже "A(RU)" по классификации кредитного рейтингового агентства АКРА (АО) или "ruA" по классификации кредитного рейтингового агентства АО "Эксперт РА".

Помимо наличия у субъектов РФ и муниципальных образований указанных кредитных рейтингов, при принятии решения о включении в список также будут учитываться результаты проводимой Банком России оценки их кредитного качества.

**Обзор изменений законодательства Ульяновской области**

**1. Закон Ульяновской области от 29.11.2018 № 128-ЗО «О внесении изменения в Закон Ульяновской области "О муниципальной службе в Ульяновской области»** (принят ЗС Ульяновской области 21.11.2018)

Соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы для определения размера государственной пенсии муниципальных служащих изложено в новой редакции.

**2. Закон Ульяновской области от 29.11.2018 № 135-ЗО «О внесении изменений в Закон Ульяновской области "О субвенциях, предоставляемых из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области в целях обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»** (принят ЗС Ульяновской области 21.11.2018)

Уточнена Методика расчета объема субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов в целях обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек.

**3. Закон Ульяновской области от 29.11.2018 № 131-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных положений законодательного акта Ульяновской области»** (принят ЗС Ульяновской области 21.11.2018)

Внесены изменения в Закон Ульяновской области от 5 апреля 2010 года № 43-ЗО "Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области".

Уточнены полномочия исполнительного органа государственной власти Ульяновской области, уполномоченного в сфере образования.

Внесены изменения в Закон Ульяновской области от 5 июля 2013 года № 110-ЗО "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ульяновской области отдельными государственными полномочиями в сфере образования и оздоровления детей".

Изложена в новой редакции формула, по которой определяется размер субвенций, предоставляемых в целях финансового обеспечения осуществления администрациями государственного полномочия.

**4. Закон Ульяновской области от 29.11.2018 № 132-ЗО «О внесении изменений в Закон Ульяновской области "Об образовании в Ульяновской области»** (принят ЗС Ульяновской области 21.11.2018)

Полномочия Правительства Ульяновской области в сфере образования дополнены утверждением порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области в целях компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района (городского округа).

Установлен порядок компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района (городского округа) области.

**5. Закон Ульяновской области от 29.11.2018 № 130-ЗО «О внесении изменений в Закон Ульяновской области "Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ульяновской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положения законодательного акта) Ульяновской области»** (принят ЗС Ульяновской области 21.11.2018)

Уточнены полномочия муниципальных комиссий.

Меры воздействия, применяемые муниципальными комиссиями, изложены в новой редакции.

**6. Указ Губернатора Ульяновской области от 30.11.2018 № 111 «О признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Губернатора Ульяновской области»**

Постановление Губернатора Ульяновской области от 10.02.2012 № 8 «О некоторых вопросах регулирования деятельности сельских старост» признано утратившим силу.

**7. Постановление Правительства Ульяновской области от 30.11.2018 № 606-П «Об утверждении Положения о порядке определения органом государственной власти или органом местного самоуправления, уполномоченным на дату приватизации первого жилого помещения в многоквартирном доме выступать соответственно от имени Российской Федерации, Ульяновской области, муниципального образования Ульяновской области в качестве собственника жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, являвшимся наймодателем, перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, которые требовалось провести на дату приватизации первого жилого помещения в таком доме в соответствии с нормами содержания, эксплуатации и ремонта жилищного фонда, действовавшими на указанную дату»**

Положением установлен порядок определения органом государственной власти или органом местного самоуправления, уполномоченным на дату приватизации первого жилого помещения в многоквартирном доме выступать соответственно от имени Российской Федерации, Ульяновской области, муниципального образования Ульяновской области в качестве собственника жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, являвшимся наймодателем, перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, которые требовалось провести на дату приватизации первого жилого помещения в таком доме в соответствии с нормами содержания, эксплуатации и ремонта жилищного фонда, действовавшими на указанную дату.

**8. Постановление Правительства Ульяновской области от 11.12.2018 № 640-П «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 24.01.2018 № 45-П»**

Правительство Ульяновской области п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в распределение субсидий, предоставляемых в 2018 году из областного бюджета Ульяновской области бюджетам поселений и городских округов Ульяновской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих в связи с организацией благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов, территорий общего пользования (площадей, бульваров, улиц и набережных), утверждённое постановлением Правительства Ульяновской области от 24.01.2018 № 45-П «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2018 году из областного бюджета Ульяновской области бюджетам поселений и городских округов Ульяновской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих в связи с организацией благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов, территорий общего пользования (площадей, бульваров, улиц и набережных)»,изменение, изложив его в следующей редакции:

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

субсидий, предоставляемых в 2018 году из областного бюджета Ульяновской области бюджетам поселений и городских округов Ульяновской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих в связи с организацией благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов, территорий общего пользования (площадей, бульваров, улиц и набережных)

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование поселения  (городского округа)  Ульяновской области | Объём субсидий, предоставляемых  из областного бюджета Ульяновской области,  в том числе | | |  |
| объём субсидий, источником которых являются субсидии из федерального бюджета | объём субсидий, источником которых являются собственные доходы областного бюджета Ульяновской области | общий объём субсидий |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |  |
| 1. | Барышское городское поселение муниципального образования «Барышский район» | 12886,61154 | 2828,76839 | 15715,37993 |  |
| 2. | Инзенское городское поселение муниципального образования «Инзенский район» | 14698,05697 | 3226,40276 | 17924,45973 |  |
| 3. | Сенгилеевское городское поселе-ние муниципального образования «Сенгилеевский район» | 5763,32870 | 8265,12095 | 14028,44965 |  |
| 4. | Силикатненское городское посе-ление муниципального образова-ния «Сенгилеевский район» | 3344,05014 | 734,05979 | 4078,10993 |  |
| 5. | Муниципальное образование «город Димитровград» | 52495,36661 | 11523,37317 | 64018,73978 |  |
| 6. | Муниципальное образование «город Новоульяновск» | 6233,32004 | 5368,28977 | 11601,60981 |  |
| 7. | Муниципальное образование «город Ульяновск» | 134915,96600 | 68411,53117 | 203327,49717 |  |
| ИТОГО | | 230336,70000 | 100357,54600 | 330694,24600 | ». |

**9. Постановление Правительства Ульяновской области от 10.12.2018 № 635-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 15.09.2015 № 463-П»**

Правительство Ульяновской области п о с т а н о в л я е т:

Внести в постановление Правительства Ульяновской области от 15.09.2015 № 463-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса» следующие изменения:

1) заголовок изложить в следующей редакции:

«Об утверждении Правил предоставления хозяйствующим субъектам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части прямых понесённых затрат, связанных с созданием и (или) модернизацией объектов агропромышленного комплекса»;

2) в преамбуле слово «с» заменить словами «со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и» и в ней цифры «2020» заменить цифрами «2021»;

3) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Утвердить прилагаемые Правила предоставления хозяйствующим субъектам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части прямых понесённых затрат, связанных с созданием и (или) модернизацией объектов агропромышленного комплекса.»;

4) в пункте 2 слова «сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов» заменить словами «агропромышленного комплекса и развития сельских территорий»;

5) Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ульянов­ской области на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса изложить в новой редакции.