

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Правительства
Ульяновской области

_____ В.Н.Разумков

_____ 2024 г.

ДОКЛАД

о правоприменительной практике осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2023 году

В целях осуществления контрольной (надзорной) деятельности, в соответствии со статьёй 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) Правительством Ульяновской области принято постановление от 30.09.2021 № 461-П «Об утверждении положения о порядке осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – положение, государственный надзор).

Предметом государственного надзора является реализация органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – обязательные требования):

создание муниципального звена Ульяновской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – УТП РСЧС), наличие организационно-распорядительного документа;

создание координационного органа УТП РСЧС на муниципальном уровне, утверждение организационно-распорядительным документом положения о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования (далее – КЧС и ПБ), её состава;

создание постоянно действующего органа УТП РСЧС на муниципальном уровне – орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

создание органа повседневного управления УТП РСЧС на муниципальном уровне – единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования Ульяновской области, подведомственного органу местного самоуправления и обеспечивающего его деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

наличие организационно-распорядительного документа о создании, подготовке и содержании в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, определяющего состав и структуру сил постоянной готовности муниципального звена УТП РСЧС;

определение органа, обеспечивающего координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории муниципального образования, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

обеспечение финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, и утверждённый порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов;

создание комиссии муниципального образования по поддержанию устойчивого функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях, наличие организационно-распорядительного документа;

действие на территории муниципального образования единого номера вызова экстренных оперативных служб «112» для приёма сообщений о чрезвычайных ситуациях;

организация сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по утверждённому порядку;

наличие утверждённого плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования, и раздела эвакуационных мероприятий, проводимых при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций;

организация обучения по программам дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций

руководителя органа местного самоуправления, председателя КЧС и ПБ, муниципальных служащих, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

организация контролируемым лицом подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

организация подготовки и проведение учений и тренировок по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности;

наличие у контролируемого лица организационно-распорядительного документа, определяющего порядок создания и совершенствования муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения, паспорт и готовность системы оповещения.

1. Общие сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях.

В 2023 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не осуществлялись в силу установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 336) ограничений.

Основаниями для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и внеплановых проверок, указанных в пункте 3 Постановления Правительства Российской Федерации № 336 являются:

1) наличие у Правительства Ульяновской области сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта надзора параметрам, утверждённым индикаторами риска нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, или отклонения объекта надзора от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включённых в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Вышеуказанные основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и внеплановых проверок в 2023 году не выявлялись.

При осуществлении контроля без взаимодействия с контролируемым лицом должностными лицами департамента проводится наблюдение. По итогам наблюдения выявленных правонарушений обязательных требований, установленных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не установлено.

Сведения об ущербе охраняемым законом ценностям в 2023 году в департамент не поступали, меры по пресечению нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений в прошедшем году, не применялись.

В 2023 году в целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности принято 2 нормативных правовых акта.

2. Сведения о проведённых профилактических мероприятиях.

2.1 В целях осуществления мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», ежегодно утверждается Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному надзору (далее – Программа).

В 2023 году все мероприятия Программы, утверждённой распоряжением Правительства Ульяновской области от 20.12.2022 № 669-пр», реализованы.

На 2024 год Программа утверждена распоряжением Правительства Ульяновской области от 08.12.2023 № 605-пр «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному надзору за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2024 год» и размещена на официальном сайте с результатами общественного обсуждения.

2.2 Профилактический визит проводится должностным лицом департамента в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, составляется учётная карточка профилактического мероприятия.

Согласно утверждённому графику в 2023 году в 16 муниципальных образованиях Ульяновской области проведены профилактические визиты по месту осуществления их деятельности с учётом принятых мер реагирования на вынесенные в 2022 году предостережения в отношении глав данных администраций муниципальных образований Ульяновской области. Меры реагирования руководителями администраций муниципальных образований

приняты. Проведение профилактических визитов осуществлялось в течение рабочего дня, контролируемым лицам были даны разъяснения и рекомендации.

В 2023 году при проведении профилактических визитов фактов, представляющих угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, не выявлено.

Предостережения в отношении контролируемых лиц не объявлялись.

2.3 В ходе профилактических визитов также осуществлялось консультирование контролируемых лиц, оказана методическая помощь по актуализации должностных обязанностей (инструкций) членов КЧС и ПБ администраций муниципальных образований, даны рекомендации по ведению учётной документации. Результаты проведённой консультации оформляются в учётной карточке установленного образца. В муниципальные образования в 2023 году направлено 11 карточек учёта консультаций с указанием рекомендаций по соблюдению обязательных требований. Информация, ставшая известной должностному лицу департамента в ходе консультирования, не может использоваться департаментом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

2.4 В рамках профилактических мероприятий, направленных на снижение рисков причинения вреда (ущерба) и предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в 2023 году на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) были размещены соответствующие сведения:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

утверждённые проверочные листы (список контрольных вопросов), применяемые при осуществлении государственного надзора, в формате, допускающем их использование для самообследования;

сведения о порядке досудебного обжалования решений органа, осуществляющего государственный надзор, действий (бездействия) должностных лиц департамента;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

руководство по соблюдению обязательных требований, установленных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

справочная информация об органе государственной власти, уполномоченном на осуществление государственного надзора;

нормативные правовые акты Ульяновской области, в соответствии с которыми осуществляется государственный надзор;
доклад о правоприменительной практике при осуществлении государственного надзора за 2022 год.

Выводы и предложения по итогам организации и осуществления государственного надзора.

Приведённые выше данные дают основание признать деятельность по осуществлению государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Ульяновской области в 2023 году удовлетворительной.

В 2024 году Правительству Ульяновской области необходимо организовать и провести следующие мероприятия:

организовать работу по повышению уровня профессиональной подготовки и обучению должностных лиц департамента, осуществляющих государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе на курсах повышения квалификации (консультант департамента);

актуализировать и разместить на официальном сайте перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области;

реализовать запланированные информационно-профилактические мероприятия, направленные на улучшение состояния деятельности контролируемых лиц;

реализовать график проведения профилактических визитов в администрации муниципальных образований; при проведении профилактических визитов уделять внимание вопросам повышения уровня знаний должностных лиц уполномоченного органа на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, вопросу создания резервов финансовых и материальных средств на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и вопросу комплектования органов уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС до рекомендованной штатной численности (не менее 3-х человек);

подготовить и утвердить в установленном порядке Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному надзору за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год.

Предложения, связанные с внесением изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие осуществление

государственного контроля (надзора) в Российской Федерации направленные на повышение эффективности государственного надзора отсутствуют.

Начальник управления
по вопросам общественной безопасности
администрации Губернатора
Ульяновской области



Мурашов А.Е.

Начальник департамента по вопросам
гражданской обороны, предупреждения
и ликвидации чрезвычайных ситуаций
и по обеспечению деятельности антинаркотической
комиссии в Ульяновской области управления
по вопросам общественной безопасности
администрации Губернатора
Ульяновской области



Земсков В.В.