

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: ekonom@ulgov.ru, <http://ekonom73.ru>

27.04.2024 № 73-ИОГВ-03-01/1035вн

На № 73-ИОГВ-18/811вн от 22.04.2024

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

**Руководителю Агентства
государственного строительного
и жилищного надзора
Ульяновской области - главному
государственному жилищному
инспектору Ульяновской области**

Карлину А.В.

Уважаемый Александр Васильевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 18.03.2022 № 124-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменения в постановление
Правительства Ульяновской области от 18.03.2022 № 124-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 18.03.2022 № 124-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) и статьёй 196 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Проектом акта вносится изменение в постановление Правительства Ульяновской области от 18.03.2022 № 124-П «О правовом регулировании отдельных вопросов осуществления регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области» в части дополнения перечня индикаторов риска нарушения лицензионных требований при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование правовой основы для осуществления регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Пунктом 3 части 10 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ предусмотрено, что перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для вида регионального контроля утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Также, частью 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного

(надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Статьёй 196 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что организация и осуществление регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

В связи с вышеизложенным, проектом акта предлагается дополнить перечень индикаторов риска нарушения лицензионных требований при осуществлении лицензионного контроля на территории Ульяновской области новым индикатором.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на создание необходимых нормативных правовых условий в сфере регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области с учётом положений федерального законодательства.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Дополнение перечня индикаторов риска нарушения лицензионных требований при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области новым индикатором	Постоянно	Правовое регулирование правоотношений по осуществлению регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением

предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории субъекта Российской Федерации, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты во многих субъектах Российской Федерации. Так, например:

приказ Инспекции государственного жилищного надзора Республики Калмыкия от 18.04.2022 № 53-п «Об утверждении индикаторов риска нарушения обязательных лицензионных требований, ключевых, индикативных показателей регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и их целевые значения»;

постановление Правительства Астраханской области от 29.12.2021 № 690-П «О региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»;

постановление Правительства Нижегородской области от 28.02.2022 № 126 «О региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Нижегородской области»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 26.11.2021 № 502 «Об утверждении Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Республики Марий Эл».

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта, предлагаемый индикатор сам по себе не является нарушением лицензионных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствует о наличии в деятельности лицензиата грубого нарушения лицензионного требования на основании подпункта «д» пункта 4(1) Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и об осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2014 № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами».

Согласно правовой позиции, изложенной в решении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 04.09.2019 № АКПИ19-48, грубое нарушение лицензионных требований возникает только в случае, если управляющая организация ненадлежащим образом исполнила свои обязательства по договору управления многоквартирным домом. При этом само по себе наличие задолженности не является нарушением лицензионного требования.

Таким образом, принятие проекта акта будет способствовать как профилактике правонарушений в жилищной сфере, так и повышению качества предоставляемых услуг в сфере управления многоквартирными домами.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию рассматриваемого проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для осуществления регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Юридические лица, индивидуальные предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии на территории Ульяновской области	187	Увеличение числа адресатов правового регулирования в среднесрочном периоде не прогнозируется

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 27.03.2024 по 05.04.2024), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 06.04.2024 по 20.04.2024 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА

РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

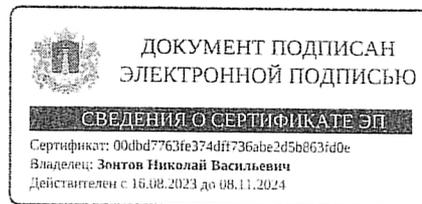
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



Воловая Елена Владимировна
Байгузина Екатерина Александровна
24-16-14