

**Министерство  
экономического развития  
и промышленности  
Ульяновской области  
(Минэкономразвития  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12  
e-mail: [ekonom73@ul.gov.ru](mailto:ekonom73@ul.gov.ru), <http://ekonom73.ru>  
19.01.2024 № 73-ИОГВ-03-01/147вн

**Министру транспорта  
Ульяновской области**

**Воронцову С.С.**

На № 73-ИОГВ-06-01/13вн от 10.01.2024

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Уважаемый Сергей Сергеевич!**

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта приказа Министерства транспорта Ульяновской области «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Ульяновской области» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия проекта  
приказа Министерства транспорта Ульяновской области «О введении  
временных ограничений движения транспортных средств  
по автомобильным дорогам общего пользования регионального  
и межмуниципального значения Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект приказа Министерства транспорта Ульяновской области «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

#### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 30 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ), постановлением Правительства Ульяновской области от 22.03.2012 № 129-П «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 22.03.2012 № 129-П).

Проектом акта устанавливаются:

с 01 апреля по 30 апреля 2024 года (далее – весенний период) временное ограничение движения транспортных средств с грузом или без груза, следующих по автомобильным дорогам общего пользования регионального межмуниципального значения Ульяновской области (далее – автомобильные дороги) с превышением временно установленных предельно допустимых нагрузок на оси, связанное со снижением несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, её участков и в иных случаях в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

с 20 мая по 31 августа 2024 года (далее – летний период) временное ограничение движения тяжеловесных транспортных средств, следующих по автомобильным дорогам с асфальтобетонным покрытием при значениях дневной температуры воздуха свыше 32°C по данным Ульяновского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Приволжское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»;

исключения для отдельных видов перевозок и движения транспортных средств.

Кроме того, утверждается перечень автомобильных дорог Ульяновской области, на которых вводятся меры по осуществлению временных ограничений движения транспортных средств и предельно допустимые значения нагрузки на ось транспортного средства в весенний период, связанные

со снижением несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог.

В целом принятие проекта акта направлено на обеспечение сохранности автомобильных дорог Ульяновской области, предупреждение их разрушения и недопущения сокращения срока их эксплуатации.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии со статьёй 30 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам могут устанавливаться, в том числе, в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, в случае снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, её участков и в иных случаях в целях обеспечения безопасности дорожного движения. Временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения Ульяновской области утверждён постановлением Правительства Ульяновской области от 22.03.2012 № 129-П.

По информации разработчика акта, при температуре ниже 0°C вода в верхней части земляного полотна и в песчано-гравийном основании замерзает, раздвигая твёрдые частицы и образуя «ледяные линзы», которые постепенно увеличиваются в объёме за счёт грунтовых вод. В связи с неравномерностью увеличения объёма таких линз образуются пучины. В итоге содержание замёрзшей воды в основании и в грунте верхней части земляного полотна за зиму увеличивается. Весеннее оттаивание начинается сверху и снизу промёрзшего слоя. Вода не успевает отфильтровываться, поскольку окружающий грунт частично остаётся замёрзшим и обладает малой проницаемостью. Поэтому грунт временно становится водонасыщенным и его несущая способность резко снижается. По данным экспертов, способность грунта воспринимать нагрузку от автотранспортных средств в весенний период снижается на 50-70%.

В связи с переувлажнением основания дорожной одежды в весенний период происходит резкое снижение прочности автомобильных дорог. Дорожные конструкции в это время интенсивно теряют свою несущую способность в ряде случаев до уровня, не обеспечивающего возможность пропуска всего состава транспортного потока без нанесения дополнительного ущерба самим дорогам. В связи с этим в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий в целях предупреждения разрушения автомобильных дорог вводится весеннее ограничение движения

путём установления в период снеготаяния на автомобильных дорогах с недостаточной несущей способностью дорожных конструкций значений допустимой осевой нагрузки транспортного средства ниже значений, установленных в обычное время.

Поэтому, в целях обеспечения сохранности дорог и, как следствие, безопасности дорожного движения в весенний период ограничивается движение автотранспортных средств на тех автомобильных дорогах (участках дорог), где прочность дорожных одежд не обеспечивает возможность пропуска тяжеловесных транспортных средств. При этом движение транспортных средств не запрещается. У лиц, осуществляющих автомобильные грузоперевозки с превышением, установленных на период весеннего ограничения осевых нагрузок, возникает необходимость получения специального разрешения и оплаты вреда, наносимого тяжеловесным транспортным средством автомобильным дорогам, по повышенным ставкам.

В периоды жаркой и сухой погоды на покрытии автомобильных дорог наблюдается явление колееобразования – пластическая колея. Покрытие автомобильной дороги состоит из асфальтобетона – смеси минерального заполнителя с битумом, который при нагревании становится пластичным. В летние месяцы при высоких температурах происходит инсоляция поверхности дороги, то есть нагрев верхних слоев асфальтобетона с потерей их прочности, в то время как нижележащие слои не теряют своих прочностных характеристик, в результате чего происходит «выдавливание» асфальтобетона под воздействием нагрузки от колёс проезжающих большегрузных автомобилей. Учитывая климатические условия, свойственные для большей части территории России, с большими перепадами температуры между зимним и летним максимумом, решение данной проблемы путём изменения свойств битума является затруднительным, так как использование менее вязкого битума приведёт к разрушению асфальтобетона при отрицательных температурах. Принимая во внимание данное обстоятельство, частично предотвратить колееобразование позволяет временное ограничение движения тяжеловесных транспортных средств в летний период.

Необходимость ограничения движения в летний период связана с тем, что при значениях дневной температуры воздуха свыше 32°C резко меняется температурный режим покрытия дороги. В результате происходит резкое снижение прочности асфальтобетонного покрытия, что способствует интенсивному образованию колеи на дорогах и вызывает необходимость выполнения преждевременных (до истечения установленных межремонтных сроков) ремонтных работ, связанных с устранением колеиности. С целью обеспечения сохранности автомобильных дорог с асфальтобетонным покрытием и безопасности дорожного движения при значениях температуры воздуха свыше 32°C необходимо в дневное время исключить из состава транспортного потока транспортные средства, являющиеся тяжеловесными, то есть имеющие нагрузки на оси, превышающие предельно допустимые, установленные законодательством Российской Федерации. Летнее ограничение распространяется только на тяжеловесные транспортные средства,

осуществляющие движение в дневное время по дорогам с асфальтобетонным покрытием, при значениях температуры воздуха свыше 32°C. В те дни, когда температура воздуха превышает 32°C, тяжеловесные транспортные средства могут осуществлять движение по автомобильным дорогам с асфальтобетонным покрытием в период с 22:00 до 10:00.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое правовое регулирование, является нанесение сверхнормативного ущерба автомобильным дорогам в периоды возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, вследствие чего увеличиваются расходы на приведение автомобильных дорог в нормативное состояние, в том числе на проведение работ по укреплению дорожного полотна и ликвидацию колеиности, а также снижение уровня безопасности дорожного движения в связи с неудовлетворительным состоянием автомобильных дорог.

### 3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Обеспечение сохранности автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения Ульяновской области, предупреждение их разрушения и недопущения сокращения срока их эксплуатации, обеспечение безопасности дорожного движения на них	Ежегодно	- количество (доля) протяжённости автомобильных дорог, соответствующих нормативным значениям; - уменьшение объёмов дефектов дорожного покрытия проезжей части дороги

### 4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По информации разработчика акта, аналогичный способ обеспечения сохранности автомобильных дорог в неблагоприятный период по условиям увлажнения земляного полотна ежегодно применяется в большинстве субъектов Российской Федерации, а также на автомобильных дорогах федерального значения, и данный способ показал высокую эффективность в достижении поставленной цели. Практика введения летнего ограничения движения распространена во многих странах. Среди них – соседние Беларусь, Казахстан, Кыргызстан.

Так, в регионах Республики Беларусь вводятся временные ограничения движения транспортных средств, самоходных машин по местным автодорогам. В весенний период ограничения вводятся с 20 марта 2023 года, с допустимой нагрузкой в пределах от 6 до 9 тонн на одиночную ось.

В Казахстане в 2023 году в нескольких областях действовали весенние ограничения для грузовиков, начиная с 23 марта 2023 года, которые продлились до 1 мая 2023 года. В этот период максимально допустимая нагрузка на ось

не должна была превышать 8 тонн. Данные ограничения вводятся ежегодно, в два этапа и не зависят от фактических погодных условий.

В Кыргызстане в 2023 году действовали ограничения движения грузовых автотранспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования в период с 1 июня по 1 сентября 2023 года, с 10:00 часов до 20:00 часов, при достижении дневной температуры воздуха 28°C и выше, также было запрещено движение грузовых автотранспортных средств с максимальной общей массой свыше 18 тонн.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части введения временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, установлено, что в настоящее время схожие нормативные правовые акты приняты только в большинстве субъектах Российской Федерации. Так, например:

приказ Министерства дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края от 25.12.2023 N 415-о/д «О временном ограничении движения транспортных средств на участках автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Ставропольском крае «Новоалександровск - Григорополисская - Армавир (в границах Ставропольского края)» км 3+700 - км 8+400, «Новоалександровск - Кропоткин (в границах Ставропольского края)» км 5+000 - км 11+200, «Пролетарский - Средний» км 0+000 - км 4+000»;

постановление Правительства Республики Башкортостан от 22.02.2012 № 50 «О порядке осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам Республики Башкортостан регионального или межмуниципального, местного значения»;

постановление Правительства Республики Дагестан от 19.06.2015 № 186 «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 09.06.2011 № 180 «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам республиканского, местного значения на территории Республики Марий Эл»;

постановление Правительства Тюменской области от 12.12.2011 № 448-п «Об утверждении порядка осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения в Тюменской области».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

## **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта необходимыми для достижения заявленных целей регулирования организационно-техническими, методологическими, информационными и иными мероприятиями являются:

установка дорожных знаков перед началом периода временного ограничения движения;

информирование пользователей дорог о введении временных ограничений;

проведение в течение года диагностики автомобильных дорог.

Данные мероприятия выполняются за счёт средств областного бюджета Ульяновской области. Предполагаемые расходы областного бюджета Ульяновской области разработчиком акта не представлены.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения Ульяновской области, предупреждения их разрушения и недопущения сокращения срока их эксплуатации.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

## **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются пользователи автомобильными дорогами, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с перевозкой грузов автомобильным транспортом, а также иные пользователи автомобильных дорог Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

## **7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 12.12.2023 по 21.12.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 21.12.2023 по 05.01.2024 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской

общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

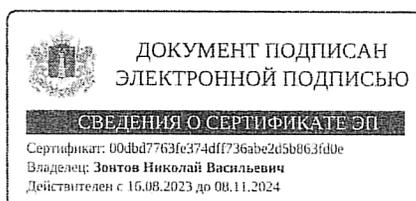
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



Воловая Елена Владимировна  
Байгузина Екатерина Александровна  
24-16-14