

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

**Исполняющему обязанности
Министра агропромышленного
комплекса и развития
сельских территорий
Ульяновской области**

Леушкину А.В.

10.01.2024 № 73-ИОГВ-03-01/8вн

На №	73-ИОГВ- 09/2760вн	от	06.12.2023
------	-----------------------	----	------------

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Алексей Викторович!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта приказа Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области «О внесении изменения в приказ Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области от 03.12.2021 № 49» направляет следующее заключение.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия
проекта приказа Министерства агропромышленного комплекса
и развития сельских территорий Ульяновской области «О внесении
изменения в приказ Министерства агропромышленного комплекса
и развития сельских территорий Ульяновской области от 03.12.2021 № 49»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утвержденного постановлением Правительства

Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект приказа Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области «О внесении изменения в приказ Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области от 03.12.2021 № 49» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и письмом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации № ЕВ-43474/15, Федеральной антимонопольной службы от 23.06.2020 № АД/52718/20 «О предоставлении муниципальных преференций производителям товаров при организации нестационарной и мобильной торговли» (далее – письмо Минпромторга России № ЕВ-43474/15, ФАС России № АД/52718/20 от 23.06.2020).

Проектом акта вносится изменение в приказ Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области от 03.12.2021 № 49 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области» (далее – приказ Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области от 03.12.2021 № 49) в части дополнения случаев размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) в соответствии со Схемой размещения НТО, утверждённой органами местного самоуправления, без проведения аукциона в случае письменного обращения в орган местного самоуправления хозяйствующего субъекта надлежащим образом исполнявшего свои обязанности по ранее заключённому договору аренды земельного участка или договору на размещение НТО, имеющего договор аренды земельного участка, заключённый до 1 марта 2015 года, срок действия которого не истёк, или действие которого не возобновлено на неопределённый срок, либо имеющийся договор купли-продажи НТО, если продавцом до 1 марта 2015 года был оформлен договор аренды земельного участка и срок действия договора аренды земельного участка истёк.

Также проектом акта признаётся утратившими силу пункт 2.13.2, предусматривающий, что участник аукциона, надлежащим образом исполнявший свои обязанности по ранее заключённому срочному договору аренды земельного участка или договору на размещение НТО в отношении места размещения НТО, права на которое передаются по договору на размещение НТО, и письменно уведомивший орган местного самоуправления - организатора аукциона, о желании заключить договор, вправе заявить о своём желании заключить договор по объявленной аукционистом цене договора или по цене, предложенной победителем аукциона.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование правового регулирования в сфере размещения НТО на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности осуществляют следующие полномочия:

реализация государственной политики в области торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации;

разработка и принятие законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности;

разработка и реализация мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В соответствии с письмом Минпромторга России № ЕВ-43474/15, ФАС России № АД/52718/20 от 23.06.2020 установлено, что в целях создания условий для сбыта продукции российских производителей, а также поддержки малого и среднего предпринимательства, эффективным инструментом поддержки формирования каналов сбыта является предоставление указанным товаропроизводителям муниципальных преференций, в частности, в виде предоставления мест для размещения нестационарных и мобильных торговых объектов без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

При этом право на заключения договоров на размещение НТО в муниципальных образованиях без проведения аукционов невозможно без принятия соответствующего нормативного правового акта, предусматривающего внесение изменений в приказ Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области от 03.12.2021 № 49.

Кроме того, по информации разработчика акта, в Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области поступило обращение от администрации муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области и администрации муниципального образования «город Ульяновск» о внесении изменений в приказ Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области от 03.12.2021 № 49 в части возможности заключения договоров на размещение НТО без проведения аукциона.

Действующая редакция приказа Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области от 03.12.2021 № 49 не учитывает данную возможность, что в определённой степени ограничивает развитие розничной торговли, осуществляемой посредством НТО.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы необходимости совершенствования и актуализации порядка размещения НТО на территории Ульяновской области с учётом рекомендаций федеральных органов власти.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	Индикаторы достижения целей регулирования по годам
Предоставление органам местного самоуправления возможности осуществлять заключение договоров на размещение НТО без проведения аукционов	январь 2024	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части принятия порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории субъекта Российской Федерации, установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

закон Челябинской области от 09.04.2020 № 131-ЗО «О порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута»;

постановление Правительства Саратовской области от 24.06.2021 № 482-П «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Саратовской области»;

постановление Администрации города Полярные Зори от 20.05.2021 №389 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит органам местного самоуправления продлять договора на размещение НТО хозяйствующим субъектам, надлежащим образом, выполняющие договорные обязательства без проведения аукционов.

Данные изменения позитивно скажутся на развитии розничной торговли, осуществляемой посредством НТО.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

В целях анализа динамики развития торговой деятельности, осуществляемой посредством НТО, на территории Ульяновской области составлена аналитическая таблица (по данным разработчика акта):

Таблица 2

	На 01.2018	На 01.2019	На 01.2020	На 01.2021	На 01.2022	На 01.2023	На 12.2023
Количество НТО, ед.	2 096	2 040	2 027	2 076	2 031	2 030	2 146

Согласно представленным данным, за исследуемый период с 2018 года по 2023 год общее количество НТО в целом на территории региона увеличилось на 2,4 %. При этом устойчивой динамики увеличения или сокращения количества НТО не выявлено. В целом можно отметить востребованность данного вида торговой деятельности.

В целях анализа развития торговой деятельности, осуществляемой посредством НТО, в муниципальных образованиях Ульяновской области составлена следующая аналитическая таблица (по данным муниципальных образований Ульяновской области):

Таблица 3

Муниципальное образование	Кол-во НТО 01.01.2021	Кол-во НТО 01.01.2022	Кол-во НТО 01.01.2023	Кол-во НТО 01.12.2023
Базарносызганский р-н	8	8	7	6
Барышский р-н	32	34	34	34
Вешкаймский р-н	20	20	20	20
Инзенский р-н	13	14	18	22
Карсунский р-н	4	4	4	4
Кузоватовский р-н	11	10	10	10
Майнский р-н	29	29	29	29
Мелекесский р-н	13	10	15	16

Николаевский р-н	11	11	12	12
Новомалыклинский р-н	4	5	6	6
Новоспасский р-н	11	11	11	11
Павловский р-н	0	0	2	2
Радищевский р-н	2	2	2	0
Сенгилеевский р-н	59	49	37	34
Старокулаткинский р-н	6	6	6	6
Старомайнский р-н	8	8	8	8
Сурский р-н	16	16	16	16
Тереньгульский р-н	16	16	17	17
Ульяновский р-н	75	75	77	78
Цильнинский р-н	17	17	17	17
Чердаклинский р-н	49	50	50	37
г. Димитровград	261	268	270	254
г. Новоульяновск	5	5	7	7
г. Ульяновск	1288	1363	1355	1353

При этом основная доля установленных НТО приходится на г. Ульяновск – 1 353 (порядка 63 %) и г. Димитровград – 254 (порядка 11,8 %).

Вместе с тем необходимо учитывать, что в случае заключения договора на размещение НТО по итогам аукциона, НТО должен размещаться с учётом современных требований комплексного благоустройства земельного участка и архитектурно-художественного дизайна объекта, которые утверждаются органами местного самоуправления. При этом в рассматриваемом случае размещение НТО возможно без проведения аукциона и, как следствие, перезаключение договора на размещение НТО возможно без соблюдения данных требований и по цене, складывающейся значительно ниже «рыночного» уровня. Как следствие, для владельцев данных НТО фактически предоставляются необоснованные конкурентные преимущества (как в стоимости размещения, так и в отсутствии затрат на соблюдение архитектурно-художественного стиля) и создаётся возможность для «спекулятивных» сделок по сдаче в аренду площади НТО, что противоречит целям рассматриваемого правового регулирования.

В связи с этим альтернативным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого проекта акта при условии его дополнения положениями о соответствии НТО требованиям, указанным в пунктах 1.8 и 1.8.1 приказа Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области от 03.12.2021 № 49, в том числе соответствия НТО типовому эскизному проекту или эскизному проекту, утверждённому отраслевым органом соответствующего муниципального образования, обладающего полномочиями в области архитектуры и градостроительной деятельности, а также определения размера платы по договору на размещение НТО в соответствии с законодательством об оценочной деятельности.

Данные дополнения будут способствовать формированию единого подхода к архитектурному облику муниципального образования и созданию

равных условий для ведения предпринимательской деятельности посредством НТО.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются субъекты малого и среднего предпринимательства Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 4

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Субъекты малого и среднего предпринимательства Ульяновской области	В настоящее время на территории Ульяновской области размещено 2146 НТО	В среднесрочном периоде увеличения числа потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется

7. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 12.10.2023 по 21.10.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 10.11.2023 по 24.11.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

В целом участники публичных обсуждений положительно оценили рассматриваемое правовое регулирование. При этом администрация города Ульяновска считает необходимым дополнить проект акта следующими условиями:

1) хозяйствующие субъекты берут на себя обязательства разместить НТО в соответствии с типовым эскизным проектом или эскизным проектом, утверждённым отраслевым органом, обладающим полномочиями в области архитектуры и градостроительной деятельности;

2) соглашения о продлении договоров на размещение НТО заключаются по форме договора, утверждённого нормативным актом, принятым органами местного самоуправления.

От остальных участников публичных обсуждений проекта акта позиций, содержащих замечания и предложения, не поступало.

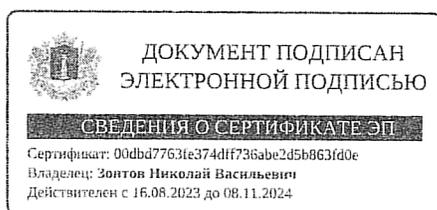
8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит положения, способствующие введению избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Считаем необходимым разработчику акта рассмотреть альтернативный вариант решения проблемы, указанный в разделе 5 заключения.

Министр

Н.В.Зонтов



Воловая Елена Владимировна
Егоров Александр Алексеевич
Байгузина Екатерина Александровна
24-16-14