

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

08.02.2024 № 73-ИОГВ-03-01/317вн

На № 73-ИОГВ-06- от 25.01.2024
01/141вн

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

**Министру транспорта
Ульяновской области**

Воронцову С.С.

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта приказа Министерства транспорта Ульяновской области «Об утверждении Правил эксплуатации пунктов проката самокатов и средств индивидуальной мобильности на территории Ульяновской области» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
приказа Министерства транспорта Ульяновской области
«Об утверждении Правил эксплуатации пунктов проката самокатов
и средств индивидуальной мобильности на территории
Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения

о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект приказа Министерства транспорта Ульяновской области «Об утверждении Правил эксплуатации пунктов проката самокатов и средств индивидуальной мобильности на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.10.2022 № 1769 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» и постановлением Правительства Ульяновской области от 18.12.2015 № 682-П «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 18.12.2015 № 682-П).

Проектом акта устанавливаются Правила эксплуатации пунктов проката самокатов и средств индивидуальной мобильности на территории Ульяновской области, в том числе:

требования к пунктам проката самокатов и средств индивидуальной мобильности на территории Ульяновской области (далее – пункт проката);

требования к техническому содержанию пунктов проката, самокатов и средств индивидуальной мобильности;

взаимодействие владельцев пунктов проката и потребителей услуг по прокату самокатов и средств индивидуальной мобильности;

контроль за соблюдением Правил эксплуатации пунктов проката самокатов и средств индивидуальной мобильности на территории Ульяновской области.

В целом принятие проекта акта направлено на регламентирование размещения и деятельности пунктов проката на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

С 1 марта 2023 вступили в силу изменения в Правила дорожного движения Российской Федерации, утверждённые постановлением

Правительства Российской Федерации от 06.10.2022 № 1769 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», которыми вводится понятие средство индивидуальной мобильности и ограничивающее скорость для данной категории транспортных средств не более 25 км/ч, а в случае передвижения в пределах пешеходных зон и создании помех для движения пешеходов - не более скорости движения пешеходов.

Под средством индивидуальной мобильности понимается транспортное средство, имеющее одно или несколько колес (роликов), предназначенное для индивидуального передвижения человека посредством использования двигателя (двигателей) (электросамокаты, электроскейтборды, гироскутеры, сигвеи, моноколеса и иные аналогичные средства).

На территории Ульяновской области порядок и условия размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков, утверждены постановлением Правительства Ульяновской области от 18.12.2015 № 682-П.

Вместе с тем, согласно изменениям в постановлении Правительства Ульяновской области от 18.12.2015 № 682-П, размещение пунктов проката осуществляется на основании схемы размещения нестационарных объектов предоставления населению возмездных услуг, утверждаемой органом местного самоуправления городского округа (городского, сельского поселения) Ульяновской области, и с учётом условий размещения данных пунктов проката, установленных исполнительным органом Ульяновской области, осуществляющим на территории Ульяновской области государственное управление в сферах транспорта и дорожного хозяйства.

В настоящее время нормативный правовой акт, регламентирующий условия размещения пунктов проката отсутствует, что препятствует размещению на территории Ульяновской области указанных пунктов проката самокатов и средств индивидуальной мобильности и их эксплуатации.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере регламентирования деятельности пунктов проката самокатов и средств индивидуальной мобильности на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
В целях применения для случаев размещения на территории Ульяновской области пунктов проката самокатов и средств индивидуальной мобильности и их эксплуатации.	На весь период действия нормативного правового акта	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регламентирования размещения и деятельности пунктов проката самокатов и средств индивидуальной мобильности, установлено, что схожее правовое регулирование принято в некоторых субъектах Российской Федерации. Так, например:

приказ Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры г. Москвы от 21.06.2019 № 61-02-276/9 «Об утверждении Правил эксплуатации пунктов проката самокатов и рекомендуемой формы заявления о выдаче разрешения на размещение пункта (пунктов) проката самокатов»;

постановление Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики» от 29.05.2023 № 814 «Об утверждении Правил эксплуатации пунктов проката велосипедов и средств индивидуальной мобильности на территории муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики»;

постановление администрации г. Курчатова Курской области от 23.06.2023 № 828 «Об утверждении Порядка предоставления мест для размещения пунктов проката средств индивидуальной мобильности на территории муниципального образования «Город Курчатов» Курской области».

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

В соответствии с пунктом 25 перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», к таким объектам относятся временные сооружения и (или) временные конструкции,

предназначенные для организации стоянки и (или) хранения (нахождения) велосипедов, средств индивидуальной мобильности, различного спортивного инвентаря в пределах таких сооружений и (или) конструкций, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

Принятие проекта акта позволит регламентировать порядок размещения на территории Ульяновской области пунктов проката, а также эксплуатации самокатов и средств индивидуальной мобильности.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для регламентирования размещения и деятельности пунктов проката на территории Ульяновской области в соответствии с нормами регионального нормативного правового акта.

Рассматриваемый проект акта соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, определённых Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 3 закона Ульяновской области от 30.07.2021 № 69-ЗО «Об особенностях установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ульяновской области» предусмотрено, что нормативным правовым актом Правительства Ульяновской области или возглавляемого Правительством Ульяновской области исполнительного органа Ульяновской области, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним законом Ульяновской области. Рассматриваемый проект акта содержит, в том числе обязательные требования к пунктам проката самокатов и средств индивидуальной мобильности.

Тем самым рассматриваемый проект акта нуждается в доработке в части установления срока его действия.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования с учётом устранения указанного замечания.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются субъекты (физические и юридические лица), осуществляющие на территории Ульяновской области деятельность по прокату самокатов и средств индивидуальной мобильности.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 22.12.2023 по 31.12.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 10.01.2024 по 24.01.2024 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

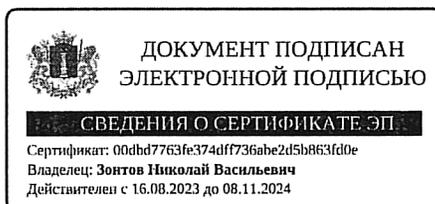
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что при условии устранения указанных замечаний в разделе 5 настоящего заключения, проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



Воловая Елена Владимировна
Егоров Александр Алексеевич
24-16-88