

**Министерство  
экономического развития  
и промышленности  
Ульяновской области  
(Минэкономразвития  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12  
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

06.03.2024 № 73-ИОГВ-03-01/520вн

На № 73-ИОГВ-06/404вн от 21.02.2024

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Министру транспорта  
Ульяновской области**

**Воронцову С.С.**

**Уважаемый Сергей Сергеевич!**

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 457-П» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия проекта  
постановления Правительства Ульяновской области  
«О внесении изменений в постановление Правительства  
Ульяновской области от 29.09.2021 № 457-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 457-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проектом акта вносятся изменения в Положение об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области, утверждённое постановлением Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 457-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области» (далее – Положение об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси) в следующей части:

уточняются категории риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

уточняется порядок отнесения в ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба);

изменяется периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объектов, отнесённых к значительной категории риска;

изменяются индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование процедуры осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области в соответствии с нормами федерального законодательства.

### **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с пунктом 5<sup>1</sup> правил формирования и ведения единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора),

регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (Приложение № 1 к Правилам ведения федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» постановления Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)») решения об отнесении объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля принимаются путём подписания в порядке, установленном пунктом 13 указанных Правил, данных об объекте контроля с указанием сведений о контролируемом лице, описания объекта контроля и присвоенной категории риска в перечне объектов контроля, указанном в подпункте «е» пункта 5 указанных Правил.

Действующая редакция Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси не учитывает данное положение федерального нормативного правового акта.

Кроме того, в ходе рабочего совещания контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской области с Министерством транспорта Ульяновской области по вопросу совершенствования контрольно-надзорной деятельности были выявлены проблемные моменты, возникающие при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области.

Так, с учётом Методических рекомендаций по разработке индикаторов риска государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, утверждённых протоколом совещания Минэкономразвития России от 24.03.2023 № 14-Д24, необходимо разработать новые индикаторы риска нарушений обязательных требований.

Также необходимо скорректировать действующие категории риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в связи с тем, что на территории Ульяновской области отсутствуют контролируемые лица имеющие категорию «высокий риск».

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области.

### **3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Создание нормативных правовых условий для реализации Министерством транспорта Ульяновской области полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси	На весь период действия постановления	-

#### 4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, установлено, что схожее регулирование принято во всех регионах Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Реквизиты НПА	Особенности регулирования
<p><b>Владимирская область</b>            Постановление администрации Владимирской области от 27.12.2021 № 893 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси»</p>	<p>Министерство для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при выборе профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) средний риск;</li> <li>2) умеренный риск;</li> <li>3) низкий риск.</li> </ol> <p>При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси устанавливается следующий индикатор риска нарушения обязательных требований:</p> <p>увеличение (на основании регионального реестра легковых такси) у одного юридического лица или индивидуального предпринимателя более чем на 50% числа транспортных средств, включённых в региональный реестр легковых такси Владимирской области по отношению к предыдущему году (по состоянию на 1 число года) при отсутствии сведений об увеличении на 20 и более процентов штатной численности водителей</p>
<p><b>Орловская область</b>            Постановление Правительства Орловской области от 21.09.2021 № 580 «О региональном государственном контроле (надзоре)</p>	<p>Департамент для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):</p>

<p>в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Орловской области»</p>	<p>1) значительный риск; 2) умеренный риск; 3) низкий риск.</p> <p>Индикаторами риска нарушения обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Орловской области, используемыми при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Орловской области, являются:</p> <p>1) увеличение (на основании сведений федеральной государственной информационной системы легковых такси) у одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, получивших разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Орловской области, более чем на 50% числа транспортных средств, внесённых в региональный реестр легковых такси, по отношению к предыдущему календарному году при отсутствии сведений об увеличении на 20 и более процентов штатной численности водителей легковых такси;</p> <p>2) увеличение (по информации, поступающей от федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасности дорожного движения) на 1 и более случаев возникновения дорожно-транспортных происшествий, произошедших по вине перевозчика или водителя легкового такси, который является работником перевозчика легковым такси, сведения о которых внесены в региональный реестр перевозчиков легковым такси, в течение текущего календарного года по сравнению с предыдущим календарным годом;</p> <p>3) увеличение (по информации, поступающей от федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасности дорожного движения) на 1 и более случаев управления транспортными средствами водителями легкового такси, сведения о которых внесены соответственно в региональный реестр легковых такси и региональный реестр перевозчиков легковым такси, не имеющими при себе путевого листа, в течение текущего календарного года по сравнению с предыдущим календарным годом</p>
<p><b>Краснодарский край</b> Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28.12.2021 № 1017 «Об утверждении Положения</p>	<p>Министерство для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) относит объекты регионального государственного контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:</p>

<p>о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси»</p>	<p>средний риск; умеренный риск; низкий риск.</p> <p>В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия министерство применяет следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля:</p> <p>поступление в министерство информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;</p> <p>увеличение у перевозчика легковым такси (на основании сведений федеральной государственной информационной системы легковых такси, региональной информационной системы легковых такси) более чем на 50% числа транспортных средств (но не менее чем на 50 транспортных средств), включённых в региональный реестр легковых такси, по отношению к предыдущему месяцу;</p> <p>увеличение (на основании сведений региональной информационной системы легковых такси) количества переданных службой заказа легкового такси заказов на перевозку пассажиров и багажа легковым такси более чем на 50%, но не менее чем на одну тысячу заказов, по отношению к предыдущему месяцу;</p> <p>размещение в течение квартала в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) средствах массовой информации 10 и более отрицательных отзывов о ненадлежащем предоставлении контролируемым лицом услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;</p> <p>представление неактуальной, недостоверной информации контролируемым лицом в адрес министерства</p>
<p><b>Республика Северная Осетия-Алания</b> Постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 19.12.2023 № 597 «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Северная Осетия-Алания»</p>	<p>Комитет для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):</p> <p>высокий риск; средний риск; низкий риск.</p> <p>Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)</p>

	<p>в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Увеличение (на основании сведений федеральной государственной информационной системы легковых такси) у одного юридического лица или индивидуального предпринимателя более чем на 50% числа транспортных средств, включённых в региональный реестр легковых такси, по отношению к предыдущему году, при отсутствии сведений об увеличении на 20 и более процентов штатной численности водителей.</li> <li>2. Увеличение (на основании сведений федеральной государственной информационной системы легковых такси) более чем на 50% количества перевозок пассажиров и багажа легковым такси по отношению к предыдущему году, при отсутствии сведений об увеличении на 20 и более процентов штатной численности водителей и (или) транспортных средств.</li> <li>3. Превышение (на основании сведений федеральной государственной информационной системы легковых такси) более чем на 30% соотношения количества перевозок пассажиров и багажа легковым такси на одно транспортное средство в течение месяца по сравнению со средним значением аналогичного показателя по Республике Северная Осетия-Алания</li> </ol>
<p><b>Забайкальский край</b>          Постановление Правительства          Забайкальского края от 30.11.2021          № 464 «О региональном          государственном контроле (надзоре)          в сфере перевозок пассажиров          и багажа легковым такси          на территории Забайкальского края»</p>	<p>Министерство для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) высокий риск;</li> <li>2) средний риск;</li> <li>3) низкий риск.</li> </ol> <p>Индикатором риска нарушения обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси является увеличение (на основании сведений федеральной информационной системы) у одного юридического лица или индивидуального предпринимателя более чем на 50% числа транспортных средств, включённых в региональный реестр легковых такси Забайкальского края, по отношению к предыдущему году (по состоянию на 1 декабря текущего года) при отсутствии сведений об увеличении на 20 и более процентов штатной численности водителей</p>

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

При этом стоит отметить, что в регионах используется различный подход к установлению категорий риска причинения вреда (ущерба) и индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, приведение нормативного правового акта Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

В целом принятие проекта акта позволит упростить процедуры при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области и повысить их эффективность.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области, а также выполнить требования федерального законодательства в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

#### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются субъекты, осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 3

<b>Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования</b>	<b>Количество участников группы</b>	<b>Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде</b>
Субъекты, осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области	135	В среднесрочном периоде изменения количества потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется

### 7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 24.01.2024 по 02.02.2024), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 05.02.2024 по 19.02.2024 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

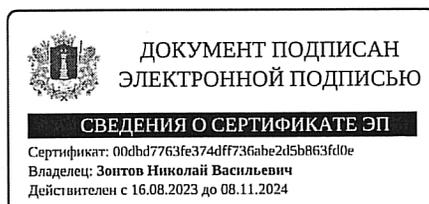
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

### 8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



Воловая Елена Владимировна  
Глушенкова Наталья Александровна  
24-16-48