

**Министерство  
экономического развития  
и промышленности  
Ульяновской области  
(Минэкономразвития  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12  
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

05.04.2024 № 73-ИОГВ-03-01/814вн

На № 73-АГ-20/5054вн от 18.03.2024

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Начальнику управления  
по охране объектов  
культурного наследия  
администрации Губернатора  
Ульяновской области**

**Герасимову Д.В.**

**Уважаемый Денис Валентинович!**

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Ульяновской области  
«Об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия,  
расположенных на территории муниципального образования  
«Ульяновский район» Ульяновской области, режимов использования  
земель и требований к градостроительным регламентам в границах  
данных зон»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства

Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 34 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», статьёй 9 Закона Ульяновской области от 09.03.2006 № 24-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ульяновской области», постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации».

Проектом акта утверждаются:

границы зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области;

режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области, в том числе:

а) Перечень отделочных и строительных материалов, применение которых при ремонте, реставрации, приспособлении для современного использования, при капитальном строительстве зданий, строений и сооружений в зонах охраны объектов культурного наследия запрещается;

б) Перечень цветов отделочных и строительных материалов, применяемых при строительстве, ремонте, реставрации зданий, строений, сооружений и их частей, а также при строительстве временных объектов.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на обеспечения сохранности объектов культурного наследия в его исторической среде на сопряжённой с ними территории, расположенных на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 34 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» предусмотрено, что в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряжённой с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона объекта культурного наследия, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Охранный зона объекта культурного наследия - территория, в пределах которой в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении устанавливается особый режим использования земель и земельных участков, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

В соответствии со статьёй 9 Закона Ульяновской области от 09.03.2006 № 24-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ульяновской области» границы зон охраны объектов культурного наследия, в том числе границы объединённой зоны охраны объектов культурного наследия (за исключением границ зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включённых в Список всемирного наследия), особые режимы использования земель в границах территорий данных зон и требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон утверждаются на основании проектов зон охраны объектов культурного наследия в отношении объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения региональным органом охраны объектов культурного наследия по согласованию с органами местного самоуправления городских округов, городских поселений и муниципальных районов Ульяновской области, на территориях которых расположены данные объекты культурного наследия.

В соответствии с проектом акта к объектам культурного наследия регионального значения относятся «Церковь в честь Покрова Пресвятой Богородицы» (Ульяновская область, Ульяновский район, с. Большие Ключищи, ул. Мира, 17 а), включая зону охраняемого природного ландшафта - пруд около объекта культурного наследия «Церковь в честь Покрова Пресвятой Богородицы» (Ульяновская область, Ульяновский район, с. Большие Ключищи,

ул. Мира, 17 а), и «Церковь во имя Казанской Божьей Матери» (Ульяновская область, Ульяновский район, с. Елшанка, ул. Набережная, 48 б). При этом в настоящее время режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны указанных объектов культурного наследия не установлены. При отсутствии охранной зоны, режимов строительства и реконструкции объектов капитального строительства могут быть нарушены сохранность данного объекта культурного наследия, пространственная и историко-культурная среда, его визуальное восприятие.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы необходимости сохранения объектов культурного наследия в его исторической среде на сопряжённой с ними территории, расположенных на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области.

### **3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Установление зон охраны территорий объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, расположенных на территории муниципального образования «Ульяновский район», а также режимы использования и требования к градостроительным регламентам в границах данных зон.	на следующий день после дня его официального опубликования	-

### **4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части утверждения границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в большинстве субъектов Российской Федерации. Так, например:

постановление Правительства Белгородской области от 04.03.2024 №78-пп «Об утверждении границ зон охраны, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на территории Валуйского городского округа». При этом пунктом 12 указанного постановления предусмотрено возмещение убытков, причинённых в связи с установлением границ зон охраны объектов культурного наследия, утверждённых в пунктах 1 - 11 настоящего

постановления, осуществляется в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи 57.1 Земельного кодекса Российской Федерации в сроки, установленные статьёй 57.1 Земельного кодекса Российской Федерации;

постановление администрации Владимирской области от 22.08.2022 №573 «Об установлении границ объединённой зоны охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории г. Собинки, об утверждении режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах территории данной зоны». При этом убытки лицам, указанным в пункте 2 статьи 57.1 Земельного кодекса Российской Федерации, возмещаются органом, указанным в подпункте 3 пункта 8 статьи 57.1 Земельного кодекса Российской Федерации, в срок, установленный пунктом 11 статьи 57.1 Земельного кодекса Российской Федерации;

приказ Управления по охране и использованию объектов культурного наследия Республики Адыгея от 19.01.2022 №5 «Об утверждении зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Здание бывшего Свято-Михайловского монастыря, 1887 г.», а также особых режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон»;

приказ управления Ставропольского края по охране объектов культурного наследия от 07.03.2024 №252 «Об установлении зон охраны, утверждении режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Особняк Т.А. Тамбиевой», начало XX века, расположенного по адресу: Ставропольский край, г. Кисловодск, ул. Горького, д. 4 (литер «А»»);

постановление Правительства Хабаровского края от 25.05.2021 №188-пр «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Почтамт», 1956 г., Хабаровский край, г. Комсомольск-на-Амуре, просп. Мира, 27, режимов использования земель и земельных участков и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон». При этом пунктом 7, утверждённых границ зоны охраны объекта культурного наследия регионального значения «Почтамт», 1956 г., Хабаровский край, г. Комсомольск-на-Амуре, просп. Мира, 27, режимы использования земель и земельных участков и требования к градостроительным регламентам в границах данных зон, предусмотрено, что возмещение убытков, причинённых в связи с установлением зон охраны объектов культурного наследия, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, по итогам мониторинга регионального законодательства можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Вместе с тем, считаем возможным разработчику акта предусмотреть в проекте акта положения, предусматривающие возможность возмещения

убытков, причинённых в связи с установлением охранной зоны объекта культурного наследия.

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

При этом разработчиком акта отмечается, что для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности проектом акта вводятся новые обязанности или ограничения либо изменяются существующие обязанности и ограничения, однако данные обязанности и ограничения обусловлены необходимостью соблюдения законодательства Российской Федерации и Ульяновской области в сфере охраны объектов культурного наследия.

Администрацией муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области поддержано установление охранной зоны объектов культурного наследия, расположенных на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области.

В целом принятие проекта акта позволит обеспечить сохранность объектов культурного наследия в его исторической среде на сопряжённой с ними территории в указанных пределах охранных зон.

Рассматриваемый проект акта соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, определённых Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 3 закона Ульяновской области от 30.07.2021 № 69-ЗО «Об особенностях установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ульяновской области» предусмотрено, что нормативным правовым актом Правительства Ульяновской области или возглавляемого Правительством Ульяновской области исполнительного органа Ульяновской области, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним законом Ульяновской области. Рассматриваемый проект акта содержит, в том числе обязательные требования при установлении режимов использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия, расположенных на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области.

Тем самым рассматриваемый проект акта нуждается в доработке в части установления срока его действия.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит установить зоны охраны объектов культурного наследия, расположенных

на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области, а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон, что может привести к повреждению и утрате данных объектов культурного наследия регионального значения, а также не позволит выполнить требования федерального и регионального законодательства в части установления охранных зон объектов культурного наследия.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования с учётом устранения указанного замечания.

#### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

#### **7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 07.02.2024 по 16.02.2024), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 28.02.2024 по 13.03.2024 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, администрацию муниципального образования «Ульяновский район» и иным заинтересованным лицам.

Администрация муниципального образования «Ульяновский район» поддержала принятие рассматриваемого проекта акта.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области отметил, что принятие рассматриваемого правового регулирования не повлечёт возникновение дополнительных расходов у субъектов предпринимательской деятельности и не будет способствовать ухудшению условий ведения предпринимательской деятельности, а также об отсутствии обращений субъектов предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта акта.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от остальных участников публичных обсуждений не поступало.

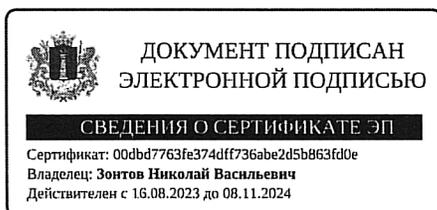
**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что при условии устранения указанного замечания в разделе 5, проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Также считаем целесообразным рассмотреть возможность дополнения проекта акта положением, предусматривающим возможность возмещения убытков, причинённых в связи с установлением охранной зоны объекта культурного наследия.

Министр

Н.В.Зонтов



Воловая Елена Владимировна  
Егоров Александр Алексеевич  
24-16-88