

**Министерство  
экономического развития  
и промышленности  
Ульяновской области  
(Минэкономразвития  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12  
e-mail: economi@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

**Исполняющему обязанности  
Министра агропромышленного  
комплекса и развития  
сельских территорий  
Ульяновской области**

**Леушкину А.В.**

02.02.2024 № 73-ИОГВ-03-01/265вн

На № 73-ИОГВ-09/74вн от 18.01.2024

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Уважаемый Алексей Викторович!**

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления производителям сельскохозяйственной продукции субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения (финансового обеспечения) части их затрат, связанных с реализацией приоритетных направлений агропромышленного комплекса в Ульяновской области» направляет следующее заключение.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Ульяновской области  
«Об утверждении Правил предоставления производителям  
сельскохозяйственной продукции субсидий из областного бюджета  
Ульяновской области в целях возмещения (финансового обеспечения)  
части их затрат, связанных с реализацией приоритетных направлений  
агропромышленного комплекса в Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской

области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию хранилищ, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения (финансового обеспечения) части их затрат, связанных с увеличением производства картофеля и овощей» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

#### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.12.2023 № 2065 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782).

Проектом акта утверждаются Правила предоставления производителям сельскохозяйственной продукции субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения (финансового обеспечения) части их затрат, связанных с реализацией приоритетных направлений агропромышленного комплекса в Ульяновской области (далее – Правила). В том числе устанавливаются:

- цели предоставления субсидий;
- условия для предоставления субсидий;
- формулы для расчёта объёма субсидий;
- порядок отбора сельскохозяйственных товаропроизводителей или организаций и индивидуальных предпринимателей для получения субсидий;

требования, которым должны соответствовать сельскохозяйственные товаропроизводители или организации и индивидуальные предприниматели, обратившиеся за получением субсидий;

перечень документов, предоставляемых участниками отбора для получения субсидий;

основания для принятия Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области решения об отказе в предоставлении субсидий;

содержание соглашения о предоставлении субсидий;

результаты предоставления субсидий и порядок проведения мониторинга достижения результата (результатов) предоставления субсидий;

порядок возврата субсидий в случае недостижения получателем субсидий результата (результатов) предоставления субсидий.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования, за исключением подпункта 12 пункта 4.8 (участник отбора должен обладать правом пользования земельными участками, на которых им осуществляется сельскохозяйственное производство или планируется его осуществление) и подпункта 6 пункта 4.14 раздела 4 (предоставление копии документов, подтверждающих наличие у участника отбора прав пользования земельными участками, на которых осуществляется сельскохозяйственное производство или в случае государственной регистрации права на земельный участок участник отбора представляет выписку из Единого государственного реестра недвижимости) Правил предоставления производителям сельскохозяйственной продукции субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения (финансового обеспечения) части их затрат, связанных с реализацией приоритетных направлений агропромышленного комплекса в Ульяновской области, которые вступают в силу с 1 января 2025 года.

В целом принятие проекта акта направлено на создание благоприятных условий для развития агропромышленного комплекса Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.12.2023 № 2065 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», устанавливаются Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектам Российской Федерации на поддержку агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования, которыми предусматривается ряд направлений поддержки приоритетных направлений агропромышленного комплекса.

Условиями предоставления федеральной субсидии на реализацию приоритетных направлений агропромышленного комплекса является наличие правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего перечень мероприятий (результатов), при реализации которых возникают

расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации.

В настоящее время такой акт отсутствует, что ограничивает возможность привлечения средств федерального бюджета и предоставления данных мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим свою деятельность в границах сельских территорий Ульяновской области.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 утверждаются общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, которые вступают в силу с 1 января 2024 года.

Также по информации разработчика акта, в Ульяновской области предоставление «компенсирующей» и «стимулирующей» субсидий регулируются:

постановлением Правительства Ульяновской области от 27.12.2019 № 781-П «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием отдельных подотраслей растениеводства и животноводства в Ульяновской области» («компенсирующая» субсидия);

постановлением Правительства Ульяновской области от 23.12.2019 № 746-П «Об утверждении Правил предоставления производителям сельскохозяйственной продукции (за исключением государственных и муниципальных учреждений) субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса в Ульяновской области» («стимулирующая» субсидия).

В связи с объединением на федеральном уровне в одно правовое регулирование двух видов государственной поддержки, целесообразно установить аналогичное правовое регулирование на региональном уровне и признать утратившими силу действующие региональные акты, исключив возможность дублирования мер государственной поддержки.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы создания необходимых нормативных правовых условий для предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям субсидий в целях возмещения (финансового обеспечения) части их затрат, связанных с реализацией приоритетных направлений агропромышленного комплекса в Ульяновской области.

### 3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	Индикаторы достижения целей регулирования по годам
<p>Установление порядка предоставления производителям сельскохозяйственной продукции субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения (финансового обеспечения) части их затрат, связанных с реализацией приоритетных направлений агропромышленного комплекса в Ульяновской области</p>	<p>2024 год</p>	<p>1) посевная площадь, занятая зерновыми, и (или) зернобобовыми, и (или) масличными (за исключением рапса и сои) и (или) кормовыми сельскохозяйственными культурами (в гектарах);</p> <p>2) численность племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных в пересчёте на условные головы (в головах);</p> <p>3) численность племенного молодняка сельскохозяйственных животных, приобретённого в племенных хозяйствах, зарегистрированных в государственном племенном регистре, в пересчёте на условные головы (в головах);</p> <p>4) площадь закладки многолетних насаждений, за исключением питомников (в гектарах) и (или) площадь уходных работ за многолетними насаждениями до вступления в товарное плодоношение, но не более 3 лет с момента закладки для садов интенсивного типа (в гектарах);</p> <p>5) площадь закладки питомников (кроме виноградных) (в гектарах);</p> <p>6) объём производства молока (тыс. тонн).</p> <p>7) доля площади, засеянной элитными семенами (за исключением посевной площади, засеянной оригинальными и элитными посевами семенного картофеля и (или) семенными посевами овощных культур), в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений (в процентах);</p> <p>8) объём приобретённых и высеянных в текущем году семян, произведённых в рамках Федеральной научно-технической программы (за исключением семян картофеля и овощных культур) (тонн)</p>

#### **4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения (финансового обеспечения) части их затрат, связанных с реализацией приоритетных направлений агропромышленного комплекса, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

    постановление Правительства Белгородской области от 28.02.2022 № 113-пп «Об утверждении порядков предоставления субсидий из областного бюджета на осуществление государственной поддержки сельскохозяйственного производства»;

    постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 506-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

    постановление Правительства Республики Хакасия от 18.01.2018 № 13 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Хакасия».

В тоже время, в некоторых субъектах Российской Федерации применяются иные меры поддержки реализации приоритетных направлений агропромышленного комплекса, а именно:

    постановление Правительства Чеченской Республики от 11.02.2020 № 37 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из республиканского бюджета на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса в Чеченской Республике»;

    постановление Правительства Нижегородской области от 18.03.2020 № 218 «О государственной поддержке на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования»;

    постановление Правительства Брянской области от 16.03.2020 № 79-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Брянской области в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

## **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта утверждаются Приоритетные направления агропромышленного комплекса в Ульяновской области, а именно:

проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышение плодородия и качества почв посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными (за исключением рапса и сои), кормовыми сельскохозяйственными культурами;

элитное семеноводство;

приобретение семян, произведённых в рамках Федеральной научно-технической программы (за исключением семян картофеля и овощных культур);

племенное животноводство:

- содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных;

- приобретение поголовья племенного молодняка сельскохозяйственных животных;

производство продукции плодово-ягодных насаждений, включая посадочный материал:

- закладка и уход за многолетними насаждениями (кроме виноградников) (далее – многолетние насаждения), включая питомники;

- раскорчёвка выбывших из эксплуатации многолетних насаждений (в возрасте 20 лет и более начиная с года закладки);

производство коровьего и (или) козьего молока (далее – молоко).

Также, по информации разработчика акта, финансирование рассматриваемого проекта акта будет осуществляться в 2024 году за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию мероприятий государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 30.11.2023 № 32/644-П.

В настоящее время для Ульяновской области распределены субсидии из федерального бюджета в объёме 359 млн рублей на реализацию мероприятий в рамках «единой субсидии». В ближайшее время ожидается принятие распоряжения Правительства Российской Федерации о распределении субсидий субъектам Российской Федерации и подготавливается проект соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ульяновской области.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития

сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанных субсидий.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления дополнительных мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителями, организациям и индивидуальным предпринимателям Ульяновской области, а также привлечь средства федерального бюджета.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, организациям и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере агропромышленного комплекса Ульяновской области.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Сельскохозяйственные товаропроизводители, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере агропромышленного комплекса Ульяновской области	Порядка 300 хозяйств	Порядка 350 хозяйств

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 26.12.2022 по 09.01.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской

общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

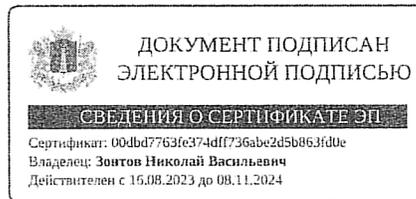
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



Баширова Эльвира Шарифовна  
Байгузина Екатерина Александровна  
24-16-14