

**Министерство  
экономического развития  
и промышленности  
Ульяновской области  
(Минэкономразвития  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-14  
E-mail: econom@ulgov.ru  
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,  
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Руководителю Агентства  
по развитию человеческого  
потенциала и трудовых ресурсов  
Ульяновской области**

**Калашникову П.Н.**

31.10.2023 № 73-ИОГВ-03-01/2547ВН

---

На № 73-ИОГВ-15/2456ВН от 11.10.2023

---

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Уважаемый Павел Николаевич!**

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Ульяновской области  
«О внесении изменений в постановление Правительства  
Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу

отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П) в части установления категории высокого риска причинения вреда, ущерба и уточнения оснований для проведения плановой выездной проверки.

Также проектом акта вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование процедуры осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Ульяновской области.

### **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта в настоящее время в действующей редакции постановления Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П категория высокого риска не предусмотрена.

В связи с чем, плановые контрольные (надзорные) мероприятия (плановые документальные (выездные) проверки) в отношении работодателей, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области (далее – контролируемые лица), по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации установлена квота для приёма на работу инвалидов (далее – объект контроля), не проводятся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора),

муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 366).

В соответствии с пунктом 11 (3) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 366 до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий) включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесённых к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Введение в постановление Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П категории высокого риска позволит проводить плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении «злостных» работодателей, не исполняющих установленную им законодательством Российской Федерации квоту для приёма на работу инвалидов, тем самым нарушающих конституционные права инвалидов на труд.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы отсутствие правовых условий для проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в отношении недобросовестных работодателей на территории Ульяновской области.

### **3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Совершенствование нормативных правовых условий	На весь период действия	-

для осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты	постановления	
---	---------------	--

#### **4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, установлено, что схожие Положения приняты во всех регионах Российской Федерации. При этом высокая категория риска установлена в ограниченном количестве субъектов Российской Федерации. Так, например:

постановление Правительства Брянской области от 23.10.2023 № 504-п «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»;

постановление Правительства Воронежской области от 24.08.2023 № 594 «О внесении изменений в постановление Правительства Воронежской области от 30.09.2021 № 563»;

постановление Правительства Калужской области от 03.10.2023 № 690 «О внесении изменений в постановление Правительства Калужской области от 28.09.2021 № 649 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»;

постановление Правительства Архангельской области от 31.08.2023 № 813-пп «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты».

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта проект акта разработан во исполнение подпункта «б» пункта 3 раздела II протокола заседания Межведомственной рабочей группы по вопросу восстановления рынка труда от 06.07.2023 № 22 под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голиковой, согласно которому необходимо предусмотреть в Положении о региональном контроле высокий риск.

Поручение по внесению изменений в Положения о региональном контроле дано 53 субъектам Российской Федерации, у которых уровень трудоустройства инвалидов ниже среднероссийских значений. В их числе и Ульяновская область.

На территории Ульяновской области в настоящее время проживает 102234 инвалидов, из них 28169 – инвалиды трудоспособного возраста. Из них официально трудоустроено 7213 человек (25,6 %).

Ежегодно в Кадровый центр Ульяновской области обращается более 1 тыс. инвалидов, из которых около 450 человек находят работу.

С начала года в службу занятости обратилось 535 инвалидов, трудоустроен 231 человек. Уровень трудоустройства инвалидов - 43,2 %.

Официальный статус безработного имеют 192 гражданина с инвалидностью. В основном – это мужчины (123 человека – 64,1 %), женщин – 69 человек (35,9 %). Возраст безработного гражданина с инвалидностью «не молодой», т.е. в основном это люди старше 44 лет (согласно Всемирной организации здравоохранения под инвалидом молодого возраста понимается инвалид в возрасте от 18 до 44 лет) – 132 гражданина (68,7 %).

Большая численность безработных граждан с инвалидностью имеют среднее профессиональное образование – 92 человека (47,9 %). Высшее образование имеют лишь 24,5 % безработных из числа инвалидов (47 человек). Остальные (53 человека или 27,6 %) имеют среднее общее (11 классов), основное общее образование (9 классов), либо не имеющие никакого образования.

Большую численность безработных составляют граждане 3 группы инвалидности – 143 человека (74,4 %), здесь сразу стоит отметить, что для них не требуется создавать специальных (оборудованных) рабочих мест, для них не требуется сопровождение. Остальные 25,6 % – это граждане, имеющие 1 и 2 группу (49 человек).

На Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» размещено 590 вакансий для трудоустройства инвалидов в счёт установленной квоты.

В целом по Ульяновской области на сегодняшний день:

1194 работодателя размещают информацию об установлении квоты для приёма на работу инвалидов на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», из них:

Бюджетных организаций – 657 (55,0 %);

Внебюджетных организаций – 534 (45,0 %).

3886 рабочих мест заквотированно, из них:

407 – специальные рабочие места;

на 3087 рабочих местах (79,4 %) трудоустроены инвалиды, из них:

284 – специальные рабочие места (69,8 %).

Вместе с тем, в целом по Ульяновской области квота для приёма на работу инвалидов исполнена работодателями на 79,4 %.

Введение в Положение о региональном контроле категория высокого риска позволит проводить плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении «злостных» работодателей, не исполняющих установленную им законодательством Российской Федерации квоту для приёма на работу инвалидов, тем самым нарушающих конституционные права инвалидов на труд.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации

«статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые правовые условия для организации проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий работодателей Ульяновской области и, как следствие, улучшить ситуацию с трудоустройством инвалидов на территории региона.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются работодатели Ульяновской области, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Работодатели Ульяновской области, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек	не менее 1 184 единиц	-

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 15.09.2023 по 24.09.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 26.09.2023 по 10.10.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

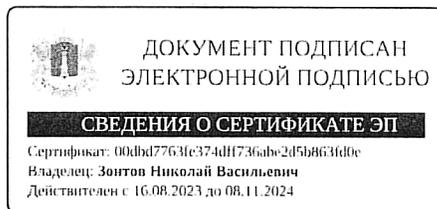
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



Баширова Эльвира Шарифовна  
Егоров Александр Алексеевич  
24-16-88