

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-14
E-mail: econom@ulgov.ru
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Министру транспорта
Ульяновской области**

Воронцову С.С.

28.04.2023 № 73-ИОГВ-03/962вн

На № 73-ИОГВ-06- от 18.04.2023
01/704вн

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты
Правительства Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу

отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующие предоставление субсидий).

Проектом акта вносятся изменения в следующие нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области:

1) постановление Правительства Ульяновской области от 24.01.2008 № 16-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения недополученных доходов, связанных с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 24.01.2008 № 16-П);

2) постановление Правительства Ульяновской области от 22.04.2009 № 174-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях компенсации недополученных доходов от перевозки пассажиров автомобильным транспортом юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим данную деятельность» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 22.04.2009 № 174-П);

3) постановление Правительства Ульяновской области от 04.03.2015 № 89-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с приобретением автобусов для обновления подвижного состава» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 04.03.2015 № 89-П);

4) постановление Правительства Ульяновской области от 26.11.2015 № 598-П «О предоставлении субсидий из областного бюджета (дорожного фонда) Ульяновской области дорожно-строительным организациям, осуществляющим дорожную деятельность на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Ульяновской области, в целях возмещения затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 26.11.2015 № 598-П);

5) постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П);

6) постановление Правительства Ульяновской области от 20.03.2020 № 123-П «Об утверждении Правил предоставления юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения затрат, связанных с приобретением трамваев и троллейбусов по договорам финансовой аренды (лизинга)» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 20.03.2020 № 123-П);

7) постановление Правительства Ульяновской области от 14.04.2020 № 169-П «Об утверждении Правил предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществившим строительство объектов заправки транспортных средств природным газом, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат, связанных со строительством данных объектов» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 14.04.2020 № 169-П);

8) постановление Правительства Ульяновской области от 20.04.2020 № 187-П «Об утверждении Правил предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, выполняющим на территории Ульяновской области работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением скидки владельцам транспортных средств на указанные работы» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 20.04.2020 № 187-П);

9) постановление Правительства Ульяновской области от 25.12.2020 № 795-П «Об утверждении Правил предоставления акционерным обществам, которые осуществляют на территории Ульяновской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и акции которых находятся в государственной собственности Ульяновской области, субсидий

из областного бюджета Ульяновской области в качестве безвозмездного вклада в имущество таких акционерных обществ в денежной форме» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 25.12.2020 № 795-П);

10) постановление Правительства Ульяновской области от 22.04.2022 № 195-П «Об утверждении Правил предоставления юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений), являющимся владельцами автовокзалов и автостанций, расположенных в границах территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения затрат, связанных с обеспечением транспортной безопасности и антитеррористической защищенности указанных объектов» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 22.04.2022 № 195-П);

11) постановление Правительства Ульяновской области от 30.12.2022 № 830-П «Об утверждении Правил предоставления в 2023 году юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Ульяновской области строительство объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта, субсидий из областного бюджета Ульяновской области на возмещение части затрат, связанных с закупкой оборудования объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта и технологическим присоединением объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта к электрическим сетям» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 30.12.2022 № 830-П),

в следующей части:

уточняются требования к претендентам на получение субсидий;

дополняется содержание соглашения о предоставлении субсидии, заключаемое между Министерством транспорта Ульяновской области и получателем субсидии;

вносятся изменения технического характера;

12) постановление Правительства Ульяновской области от 13.12.2017 № 637-П «Об утверждении порядка определения объема и предоставления Автономной некоммерческой организации «Центр организации дорожного движения» (далее – АНО) субсидий из областного бюджета Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 13.12.2017 № 637-П) в следующей части:

дополняется перечень затрат АНО в связи с осуществлением деятельности для расчёта объёма предоставляемых субсидий;

дополняется содержание соглашения о предоставлении субсидии, заключаемое между Министерством транспорта Ульяновской области и АНО;

дополняется перечень достигнутых результатов предоставления субсидий;

вносятся изменения технического характера;

13) постановление Правительства Ульяновской области от 11.12.2018 № 638-П «Об утверждении Порядка определения объёма и предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях финансового обеспечения затрат, связанных с осуществлением деятельности, направленной на повышение уровня безопасности дорожного движения в Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 11.12.2018 № 638-П) в следующей части:

уточняются требования к претендентам на получение субсидий;

дополняется содержание соглашения о предоставлении субсидии, заключаемое между Министерством транспорта Ульяновской области и получателем субсидии;

уточняется порядок проведения проверок уполномоченным органом и органами государственного финансового контроля;

уточняется порядок возврата субсидий в случае нарушения получателем субсидий условий, установленных при предоставлении субсидий;

вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере транспортного обслуживания на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующих предоставление субсидий, положение о предоставлении субсидии должно содержать требования к участникам отбора, которым должен соответствовать участник отбора на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора, или иную дату, определенную правовым актом, в том числе участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включённые в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчёте доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний

в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ.

Пунктом 6 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующих предоставление субсидий, установлены требования к отчётности, которые предусматривают определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчётности о достижении значений результатов предоставления субсидии и характеристик (при установлении характеристик), об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, за исключением субсидии, предоставляемой в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат (но не реже одного раза в квартал), по формам, определённым типовыми формами соглашений, установленными Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии, а также право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчётности (при необходимости).

На основании пункта 6 Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утверждённого приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.09.2021 № 138н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», в целях проведения мониторинга главный распорядитель бюджетных средств ежегодно формирует и утверждает одновременно с заключением соглашения план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии, в котором отражаются контрольные точки по каждому результату предоставления субсидии, плановые значения результатов предоставления субсидии с указанием контрольных точек и плановых сроков их достижения.

Действующие редакции постановления Правительства Ульяновской области от 24.01.2008 № 16-П, постановления Правительства Ульяновской области от 22.04.2009 № 174-П, постановления Правительства Ульяновской области от 04.03.2015 № 89-П, постановления Правительства Ульяновской области от 26.11.2015 № 598-П, постановления Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П, постановления Правительства Ульяновской области от 13.12.2017 № 637-П, постановления Правительства Ульяновской области от 11.12.2018 № 638-П, постановления Правительства Ульяновской

области от 20.03.2020 № 123-П, постановления Правительства Ульяновской области от 14.04.2020 № 169-П, постановления Правительства Ульяновской области от 20.04.2020 № 187-П, постановления Правительства Ульяновской области от 25.12.2020 № 795-П, постановления Правительства Ульяновской области от 22.04.2022 № 195-П, постановления Правительства Ульяновской области от 30.12.2022 № 830-П, не соответствуют данным положениям федеральных нормативных правовых актов, что создаёт препятствия правового характера при предоставлении мер государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере транспортного обслуживания на территории Ульяновской области.

Кроме того, по мнению разработчика акта, постановление Правительства Ульяновской области от 11.12.2018 № 638-П нуждается в приведение в соответствии с пунктом 5 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления положения об осуществлении в отношении получателей субсидий и лиц, проверок главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного Кодекса.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере транспортного обслуживания на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Приведение нормативных правовых актов Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства	на весь период действия проекта акта	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По мнению разработчика акта, приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с изменениями федерального законодательства обязательно для всех субъектов Российской Федерации, которые предоставляют рассматриваемые меры государственной поддержки.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, приведение нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в них соответствующих изменений.

По информации разработчика акта, общий объём финансирования из областного бюджета Ульяновской области в 2023 году на оказание мер государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере транспортного обслуживания, составит 1 025 997,0 тыс. рублей.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству транспорта Ульяновской области на предоставление указанных субсидий.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующие редакции нормативных правовых актов Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства и устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере транспортного обслуживания на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере транспортного обслуживания на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,

и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 03.04.2023 по 17.04.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

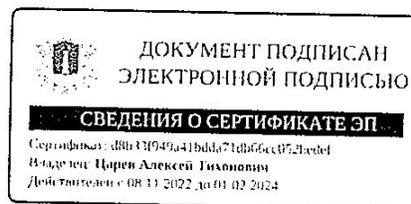
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности
Министра

А.Т.Царев



Баширова Эльвира Шарифовна
Глушенкова Наталья Александровна
24-16-48