

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-14
E-mail: esopot@ulgov.ru
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Министру искусства
и культурной политики
Ульяновской области**

Сидоровой Е.Е.

28.04.2023 № 73-ИОГВ-03/964ВН

На № 73-ИОГВ-04- от 24.04.2023
01/865ВН

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемая Евгения Евгеньевна!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 24.09.2021 № 444-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ульяновской области от 24.09.2021 № 444-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу

отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 24.09.2021 № 444-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством искусства и культурной политики Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 24.09.2021 № 444-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием музейного фонда Российской Федерации» (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием музейного фонда Российской Федерации) в следующей части:

уточняются индикаторы риска нарушения обязательных требований;
уточняется порядок проведения профилактического визита инспектором;
дополняется порядок обжалования решений органа контроля, действий (бездействия) его должностных лиц.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование процедуры осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием музейного фонда Российской Федерации в соответствии с нормами федерального законодательства.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ под индикаторами риска нарушения обязательных требований понимаются параметры объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Также, в соответствии с частью 2 статьи 43 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ положением о региональном государственном

контроле (надзоре) должен быть урегулирован вопрос возможности продления срока рассмотрения жалоб в досудебном порядке в исключительных случаях.

Так, по мнению разработчика акта необходимо исключить индикатор риска нарушения обязательных требований, предусматривающий уведомление контролируемым лицом контрольного надзорного органа об исполнении предостережения, уточнить порядок проведения профилактических визитов, в частности определить срок и периодичность проведения обязательного профилактического визита в отношении контролируемых лиц. Также действующее регулирование необходимо дополнить положением о продлении срока рассмотрения жалобы на решения органа контроля, действия (бездействия) его должностных лиц, не более чем на 20 рабочих дней.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием музейного фонда Российской Федерации на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Осуществление регионального государственного контроля (надзора) за состоянием музейного фонда Российской Федерации на территории Ульяновской области в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ	На весь период действия постановления	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием музейного фонда Российской Федерации, установлено, что схожие Положения приняты во всех регионах Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Реквизиты НПА	Особенности регулирования
Воронежская область Постановление Правительства Воронежской области от 03.12.2021 № 691 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации»	Обязательный профилактический визит проводится в рабочее время в период, устанавливаемый в уведомлении о проведении обязательного профилактического визита, и не может превышать 8 часов. Индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на терри-

<p>Федерации на территории Воронежской области»</p>	<p>тории Воронежской области:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Доля выявленных нарушений обязательных требований по наиболее критичным видам нарушений (некорректное ведение книги поступлений музеев) по отношению к общему количеству выявленных нарушений (%). 2. Доля контролируемых лиц, допустивших нарушения, в результате которых причинен вред (ущерб) или была создана угроза его причинения, выявленные в результате проведения контрольных (надзорных) мероприятий по отношению к общему количеству контролируемых лиц (%). 3. Количество правонарушений, выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий (ед.). 4. Количество мероприятий, проведенных без взаимодействия с контролируемыми лицами (ед.). 5. Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит) (ед.)
<p>Республика Карелия Постановление Правительства Республики Карелии от 30.09.2021 № 440-П «О некоторых вопросах осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации»</p>	<p>Срок проведения профилактического визита не может превышать 2 рабочих дней по одному адресу места осуществления контролируемым лицом деятельности или адресу нахождения иных объектов контроля.</p> <p>Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием музейного фонда Российской Федерации:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие жалобы (обращения) на деятельность контролируемого лица, содержащей информацию о нарушении обязательных требований. 2. Отсутствие информации об исполнении контролируемым лицом предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия. 3. Непредставление контролируемым лицом в срок, установленный предостережением о недопустимости нарушения обязательных требований, уведомления об исполнении предостережения
<p>Ставропольский край Постановление Правительства Ставропольского края от 28.09.2021 № 489-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации»</p>	<p>Обязательный профилактический визит проводится в рабочее время в период, устанавливаемый в уведомлении о проведении обязательного профилактического визита, и не может превышать 8 часов.</p> <p>Индикатором риска нарушения обязательных требований является выявление сведений, полученных от граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, из средств массовой информации и других информационных ресурсов,</p>

	<p>связанных с причинением вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) музейным предметам и музейным коллекциям, включённым в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации</p>
<p>Удмуртская Республика Постановление Правительства Удмуртской Республики от 29.09.2021 № 529 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Удмуртской Республики»</p>	<p>Обязательный профилактический визит проводится в рабочее время в период, устанавливаемый в уведомлении о проведении обязательного профилактического визита, и не может превышать 8 часов.</p> <p>К индикаторам риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Удмуртской Республики, относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) наличие жалобы (обращения) на деятельность контролируемого лица, содержащей информацию о нарушении обязательных требований; 2) отсутствие информации об исполнении контролируемым лицом предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия; 3) наличие информации о допущенных контролируемым лицом нарушениях обязательных требований от государственных органов Удмуртской Республики, органов местного самоуправления в Удмуртской Республике, граждан и организаций, из сообщений средств массовой информации, информационных ресурсов
<p>Тюменская область Постановление Правительства Тюменской области от 11.08.2021 № 475-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации»</p>	<p>Обязательный профилактический визит проводится в рабочее время в период, устанавливаемый в уведомлении о проведении обязательного профилактического визита, и не может превышать 8 часов.</p> <p>Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований законодательства к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учёта и использования музейных предметов и музейных коллекций, включённых в состав государственной части музейного фонда Российской Федерации, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием музейного фонда Российской Федерации:</p> <p>наличие жалобы (обращения) на деятельность контролируемого лица, содержащей информацию о нарушении обязательных требований;</p> <p>отсутствие информации об исполнении контролируемым лицом предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия</p>

Стоит отметить, что в регионах используется различный подход к установлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием музейного фонда Российской Федерации.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, приведение нормативного правового акта Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием музейного фонда Российской Федерации на территории Ульяновской области, а также выполнить требования федерального законодательства в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются государственные музеи, находящиеся в ведении Ульяновской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включённые в состав государственной части и состав негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 3

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Государственные музеи, находящиеся в ведении Ульяновской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включённые в состав государственной части и состав негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации	4	Изменение количества участников группы возможно только при создании новых государственных музеев, отнесённых в ведении Ульяновской области (создание новых юридических лиц)

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 27.03.2023 по 05.04.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 07.04.2023 по 21.04.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

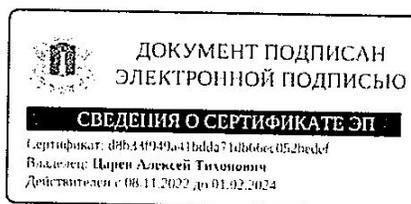
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности
Министра

А.Т.Царев



Баширова Эльвира Шарифовна
Глушенкова Наталья Александровна
24-16-48