

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-14
E-mail: econom@ulgov.ru
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Министру искусства
и культурной политики
Ульяновской области**

Сидоровой Е.Е.

27.04.2023 № 73-ИОГВ-03/938ВН

На № 73-ИОГВ-04- от 24.04.2023
01/865ВН

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемая Евгения Евгеньевна!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.09.2021 № 440-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ульяновской области от 22.09.2021 № 440-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу

отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.09.2021 № 440-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством искусства и культурной политики Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 22.09.2021 № 440-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области» (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле) в следующей части:

уточняются индикаторы риска нарушения обязательных требований законодательства об архивном деле;

уточняется порядок проведения профилактического визита инспектором;

дополняется порядок обжалования решений органа контроля, действий (бездействия) его должностных лиц.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование процедуры осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле в соответствии с нормами федерального законодательства.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ под индикаторами риска нарушения обязательных требований понимаются параметры объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Также, в соответствии с частью 2 статьи 43 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ положением о региональном государственном

контроле (надзоре) должен быть урегулирован вопрос возможности продления срока рассмотрения жалоб в досудебном порядке в исключительных случаях.

Так, по мнению разработчика акта необходимо исключить индикатор риска нарушения обязательных требований, предусматривающий уведомление контролируемым лицом контрольного надзорного органа об исполнении предостережения, уточнить порядок проведения профилактических визитов, в частности определить срок и периодичность проведения обязательного профилактического визита в отношении контролируемых лиц. Также действующее регулирование необходимо дополнить положением о продлении срока рассмотрения жалобы на решения органа контроля, действия (бездействия) его должностных лиц, не более чем на 20 рабочих дней.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ	На весь период действия постановления	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле, установлено, что схожие Положения приняты во всех регионах Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Реквизиты НПА	Особенности регулирования
Воронежская область Постановление Правительства Воронежской области от 30.09.2021 № 562 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Воронежской области»	Срок проведения обязательного профилактического визита не должен превышать один рабочий день. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Воронежской области устанавливаются следующие индикаторы риска нарушений обязательных требований: наличие трёх и более жалоб (обращений) в течение

	<p>двух лет на объект контроля, содержащих информацию о нарушении обязательных требований; отсутствие информации об исполнении предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия</p>
<p>Ивановская область Постановление Правительства Ивановской области от 24.11.2021 № 567-п «О региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле»</p>	<p>Продолжительность проведения обязательного профилактического визита не должна превышать 1 рабочий день.</p> <p>Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований законодательства об архивном деле:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствие и (или) несоответствие установленным требованиям у контролируемого лица здания и (или) помещения, оборудования, предназначенных для постоянного хранения, учёта, комплектования и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов. 2. Несоблюдение контролируемым лицом порядка отнесения документов Архивного фонда Российской Федерации к особо ценным документам, их учёта, создания и хранения их страховых копий. 3. Несоблюдение контролируемым лицом процедуры принятия, постановки на учёт, хранения, выдачи и перемещения документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов
<p>Вологодская область Постановление Правительства Вологодской области от 27.09.2021 № 1147 «О региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Вологодской области»</p>	<p>Срок проведения профилактического визита на одном объекте (территории) контролируемого лица не может превышать один рабочий день.</p> <p>При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Вологодской области устанавливаются следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Поступление за период одного года двух и более жалоб (обращений) граждан, содержащих информацию о возможном нарушении обязательных требований контролируемым лицом. 2. Поступление, в том числе в порядке межведомственного взаимодействия, от организаций информации о выявленных обстоятельствах нарушения противопожарного, охранного, температурно-влажностного режимов хранения документов Архивного фонда Российской Федерации, которые могут повлечь утрату документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов
<p>Оренбургская область</p>	<p>Профилактический визит проводится инспектором</p>

<p>Постановление Правительства Оренбургской области от 27.09.2021 № 855-пп «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле»</p>	<p>в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. Индикаторами риска являются факты утраты документов Архивного фонда Российской Федерации, в том числе в результате несоблюдения условий хранения документов</p>
<p>Свердловская область Постановление Правительства Свердловской области от 08.09.2021 № 563-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Свердловской области»</p>	<p>Срок проведения обязательного профилактического визита не может составлять более трех рабочих дней. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований законодательства об архивном деле на территории Свердловской области: 1. Увеличение загруженности архивохранилища за календарный год более чем на 10%. 2. Увеличение объёма хранящихся документов у контролируемого лица сверх установленного срока за календарный год более чем на 100 единиц хранения архивных документов. 3. Снижение степени упорядочения документов (внесение в описи дел постоянного срока хранения и описи дел по личному составу) за календарный год более чем на 10%</p>

Стоит отметить, что в регионах используется различный подход к установлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, приведение нормативного правового акта Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области, а также выполнить требования федерального законодательства в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются организации источники комплектования государственных и муниципальных архивов.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 3

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Организации источники комплектования государственных и муниципальных архивов	356	Изменение количества возможно по итогам года при расчёте критериев и определении категорий риска контролируемых лиц при подготовке распоряжения Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области «Об утверждении перечня контролируемых лиц подлежащих региональному контролю (надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле с применением риск-ориентированного подхода»

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 27.03.2023 по 05.04.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 07.04.2023 по 21.04.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

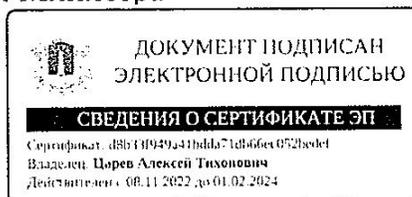
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра

А.Т.Царев



Баширова Эльвира Шарифовна
Глушенкова Наталья Александровна
24-16-48