

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-14
E-mail: econom@ulgov.ru
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Министру транспорта
Ульяновской области**

Воронцову С.С.

27.01.2023 № 73-ИОГВ-03-01/208вн

На № 73-ИОГВ-06- от 27.12.2022
01/2772вн

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.04.2022 № 195-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ульяновской области от 22.04.2022 № 195-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу

отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.04.2022 № 195-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492) и в целях обеспечения реализации мероприятий государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/577-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы в Ульяновской области».

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 22.04.2022 № 195-П «Об утверждении Правил предоставления юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений), являющимся владельцами автовокзалов и автостанций, расположенных в границах территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения затрат, связанных с обеспечением транспортной безопасности и антитеррористической защищённости указанных объектов» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 22.04.2022 № 195-П) в следующей части:

изменяется наименование постановления Правительства Ульяновской области от 22.04.2022 № 195-П;

расширяется перечень организаций, которые могут претендовать на получение субсидий;

уточняется понятие транспортных средств городского наземного электрического транспорта;

дополняются цели предоставления субсидий;

уточняются требования, которым должна соответствовать организация, претендующая на получение субсидий;

уточняется порядок размещения сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

уточняется содержание соглашения о предоставлении субсидии.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки организаций, осуществляющих транспортное обслуживание на территории Ульяновской области, в целях возмещения их затрат, связанных с обеспечением транспортной безопасности и антитеррористической защищённости объектов и транспортных средств.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

По информации разработчика акта внесение изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.04.2022 № 195-П осуществляется в целях дополнения перечня юридических лиц, которым предоставляются субсидии на возмещение затрат, связанных с обеспечением транспортной безопасности и антитеррористической защищённости объектов, путём включения в него владельцев транспортных средств городского наземного электрического транспорта. Также дополняется перечень затрат организаций, связанных с обеспечением транспортной безопасности и антитеррористической защищённости объектов, затратами, связанными с оплатой услуг по оснащению транспортных средств техническими системами и средствами сигнализации, а также оплатой услуг по их обслуживанию в целях обеспечения транспортной безопасности.

Кроме того, действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 22.04.2022 № 195-П приводится в соответствие с отдельными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, так:

согласно подпункту «ж» пункта 3 в целях определения общих положений о предоставлении субсидий в правовом акте указывается, в том числе, информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидиях не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днём принятия закона (решения) о бюджете (закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете);

в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается, в том числе, информация о достигнутых или планируемых результатах предоставления субсидии, под которыми понимаются результаты деятельности (действий) получателя субсидии, соответствующие результатам федеральных проектов,

региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии), указанных в подпункте «б» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (в случае если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы), а также при необходимости их характеристики (показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы снижения финансовой нагрузки организаций, осуществляющих транспортное обслуживание на территории Ульяновской области, на обеспечение транспортной безопасности и антитеррористической защищённости объектов и транспортных средств, а также приведения постановления Правительства Ульяновской области от 22.04.2022 № 195-П в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

| Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой | Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| Расширение круга юридических лиц, которым предоставляются субсидии. Дополнение перечня затрат организаций, затратами, связанными с оплатой услуг по оснащению транспортных средств техническими системами и средствами сигнализации, а также оплатой услуг по их обслуживанию в целях обеспечения транспортной безопасности | Январь 2023 года | - |

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По результатам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий организациям с целью обеспечения транспортной безопасности и антитеррористической защищённости объектов и транспортных средств установлено, что в иных субъектах Российской Федерации меры государственной поддержки владельцам транспортных средств городского наземного электрического транспорта, не предоставляются.

Вместе с тем, в некоторых субъектах Российской Федерации указанные меры государственной поддержки предоставляются владельцам объектов транспортной инфраструктуры (автовокзалов, автостанций). Так, например:

постановление администрации Владимирской области от 09.12.2021 № 791 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии владельцам

объектов транспортной инфраструктуры (автовокзалов, автостанций) на возмещение части затрат по обеспечению безопасности на объектах транспортной инфраструктуры»;

постановление правительства Тульской области от 22.07.2021 № 428 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Тульской области субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, владеющим автовокзалами или автостанциями, на осуществление компенсации части затрат по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры на территории Тульской области»;

постановление Совета министров Республики Крым от 14.12.2017 № 679 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Крым юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на расходы по обеспечению безопасности на транспортно-дорожном комплексе в рамках реализации непрограммных мероприятий»;

постановление Правительства Республики Мордовия от 07.06.2017 № 344 «Об утверждении Порядка предоставления из республиканского бюджета Республики Мордовия субсидий юридическим лицам, осуществляющим деятельность терминалов, на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением работ по строительству, капитальному ремонту автовокзалов и автостанций Республики Мордовия (в том числе выполнением мероприятий по обеспечению транспортной безопасности), и признанию утратившим силу постановления Правительства Республики Мордовия от 2 мая 2012 г. № 168».

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, приведение нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в них соответствующих изменений.

По информации разработчика акта на реализацию проекта акта потребуются дополнительные расходы областного бюджета Ульяновской области, однако информация об объёме финансирования разработчиком акта не представлена.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

Согласно проекту акта субсидии в целях возмещения затрат, связанных с обеспечением транспортной безопасности и антитеррористической защищённости объектов и транспортных средств, будут предоставляться владельцам транспортных средств городского наземного электрического транспорта. Под транспортными средствами городского наземного электрического транспорта понимаются трамвай и троллейбус. При этом в постановлении Правительства Ульяновской области от 22.04.2022 № 195-П сохраняется положение о предоставлении субсидий юридическим лицам за исключением государственных и муниципальных учреждений.

В настоящее время на территории Ульяновской области единственным владельцем транспортных средств городского наземного электрического транспорта является муниципальное унитарное предприятие «Ульяновскэлектротранс», то есть муниципальное учреждение.

Таким образом, единственный претендент на данную меру государственной поддержки МУП «Ульяновскэлектротранс», при условии принятия рассматриваемого проекта акта, не соответствует установленным требованиям на получение субсидий. При этом информация о других возможных претендентах на получение субсидий разработчиком акта не представлена.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Данный вариант обусловлен тем, что в настоящее время на территории Ульяновской области отсутствуют потенциальные получатели субсидий в целях возмещения затрат, связанных с обеспечением транспортной безопасности и антитеррористической защищённости транспортных средств городского наземного электрического транспорта, соответствующие установленным требованиям для получения данной меры государственной поддержки.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются Министерство транспорта Ульяновской области и владельцы транспортных средств городского наземного транспорта.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 06.12.2022 по 20.12.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей

Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

Проект акта нуждается в существенной переработке.

Министр

Н.В.Зонтов

