

**Министерство  
экономического развития  
и промышленности  
Ульяновской области  
(Минэкономразвития  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-14  
E-mail: econom@ulgov.ru  
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,  
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Министру транспорта  
Ульяновской области**

**Воронцову С.С.**

23.06.2023 № 73-ИОГВ-03-01/1395вн

---

На № 73-ИОГВ-06- от 14.06.2023  
01/1089вн

---

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Уважаемый Сергей Сергеевич!**

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия проекта  
Закона Ульяновской области «О внесении изменений  
в Закон Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных  
вопросов, возникающих в сфере организации в границах территории  
Ульяновской области транспортного обслуживания населения  
автомобильным транспортом»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки

регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект Закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.12.2022 № 580-ФЗ) и Федеральным законом от 21.11.2022 № 459-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21.11.2022 № 459-ФЗ).

Проектом акта вносятся изменения в Закон Ульяновской области от 04.12.2007 № 209-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом» (далее – Закон Ульяновской области от 04.12.2007 № 209-ЗО) в следующей части:

уточняется предмет правового регулирования Закона Ульяновской области от 04.12.2007 № 209-ЗО;

уточняется терминология, используемая в Законе Ульяновской области от 04.12.2007 № 209-ЗО;

уточняются и дополняются полномочия Правительства Ульяновской области в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

уточняются полномочия исполнительного органа Ульяновской области, осуществляющего государственное управление в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения

автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

устанавливается положение о праве на осуществление деятельности службы заказа легкового такси.

Закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года, за исключением подпунктов «в» и «г» пункта 3 статьи 1 Закона, которые вступают в силу с 1 марта 2024 года.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование правового регулирования отдельных вопросов, возникающих в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом.

## **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Федеральным законом от 29.12.2022 № 580-ФЗ функции по организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси и региональному государственному контролю (надзору) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси возложены на органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Статьей 2 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ установлены основные понятия, используемые в данном Федеральном законе, в том числе установлены понятия «уполномоченный орган», «региональный реестр перевозчиков легковым такси», «региональный реестр легковых такси», «региональный реестр служб заказа легкового такси», «служба заказа легкового такси» и «физические лица».

Федеральным законом от 21.11.2022 № 459-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в том числе установлены следующие понятия:

региональный комплексный план транспортного обслуживания населения – нормативный правовой акт высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, определяющий приоритеты, цели и задачи транспортного обслуживания населения субъекта Российской Федерации при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом во взаимосвязи с перевозками пассажиров и багажа иными видами транспорта общего пользования, мероприятия, обеспечивающие достижение целевых показателей, установленных региональным стандартом транспортного обслуживания населения, сроки реализации этих мероприятий, а также устанавливающий перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок, организация которых в соответствии с настоящим Федеральным законом

отнесена к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

региональный стандарт транспортного обслуживания населения – нормативный правовой акт высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, устанавливающий перечень и целевые значения показателей, характеризующих доступность, безопасность и комфортность для населения субъекта Российской Федерации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом во взаимосвязи с перевозками пассажиров и багажа иными видами транспорта общего пользования.

В связи с этим, разработчиком акта предлагается дополнить полномочия Правительства Ульяновской области в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом следующими полномочиями:

установление порядка подготовки и реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения, определяющего приоритеты, цели и задачи транспортного обслуживания населения Ульяновской области при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах территории Ульяновской области;

утверждение регионального стандарта транспортного обслуживания населения, устанавливающего перечень и целевые значения показателей, характеризующих доступность, безопасность и комфортность для населения Ульяновской области регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;

установление порядка предоставления разрешения на осуществление юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или физическим лицом деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области;

установление срока действия для юридического лица и индивидуального предпринимателя, приостановления, аннулирования и возобновления действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области;

установление порядка ведения регионального реестра перевозчиков легковым такси, регионального реестра легковых такси и регионального реестра служб заказа легкового такси, в случае использования региональной информационной системы легковых такси.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области.

### **3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Приведение Закона Ульяновской области от 04.12.2007 № 209-ЗО в соответствие с федеральным законодательством	на весь период действия Закона	нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность по привлечению к административной ответственности на территории Ульяновской области

#### 4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, установлено, что схожие законы приняты в большинстве субъектов Российской Федерации, при этом только некоторые регионы привели данное регулирование в соответствие с федеральным законодательством. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Реквизиты закона	Особенности регулирования
<p><b>Тамбовская область</b> Закон Тамбовской области от 23.12.2016 № 41-З (ред. от 02.06.2023) «Об отдельных вопросах, связанных с организацией транспортного обслуживания населения в Тамбовской области»</p>	<p>Внесены изменения, вступающие в силу с 01.03.2024: Уполномоченный орган – исполнительный орган Тамбовской области, уполномоченный на осуществление полномочий в сфере транспортного обслуживания, в том числе функций по организации регулярных перевозок, возлагаемых Федеральным законом «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также уполномоченный на осуществление функций по организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси и региональному государственному контролю (надзору) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, возлагаемых Федеральным законом «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений</p>

	<p>законодательных актов Российской Федерации» на органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.</p> <p>Организация транспортного обслуживания населения включает, в том числе подготовку, утверждение и реализацию регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения Тамбовской области.</p> <p>К полномочиям уполномоченного органа в том числе относятся:</p> <p>осуществление подготовки и реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения Тамбовской области;</p> <p>осуществление подготовки в соответствии с требованиями, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, регионального стандарта транспортного обслуживания населения Тамбовской области</p>
<p><b>Пермский край</b> Закон Пермского края от 12.10.2006 № 19-КЗ (ред. от 04.05.2023) «Об основах организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края»</p>	<p>Внесены изменения, вступающие в силу с 01.03.2024:</p> <p>К полномочиям Правительства Пермского края в том числе относятся:</p> <p>установление порядка подготовки и реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения;</p> <p>утверждение регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения и регионального стандарта транспортного обслуживания населения</p>

### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, приведение закона Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также выполнить требования федерального законодательства в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и организации, осуществляющие деятельность по транспортному

обслуживанию в границах Ульяновской области, а также юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица имеющие намерение осуществлять деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

#### **7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 18.05.2023 по 27.05.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 30.05.2023 по 13.06.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

#### **8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



Воловая Елена Владимировна  
Глушенкова Наталья Александровна  
24-16-48