

**Министерство  
экономического развития  
и промышленности  
Ульяновской области  
(Минэкономразвития  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-14  
E-mail: econom@ulgov.ru  
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,  
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заместителю Председателя  
Правительства Ульяновской  
области – Министру  
агропромышленного комплекса  
и развития сельских территорий  
Ульяновской области**

**Семёнкину М.И.**

23.05.2023 № 73-ИОГВ-03-01.02/1134вн

На №	73-ИОГВ-09- 01/1057вн	от	22.05.2023
------	--------------------------	----	------------

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Уважаемый Михаил Иванович!**

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 14.06.2022 № 321-П» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Ульяновской области  
«О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской  
области от 14.06.2022 № 321-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу

отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 14.06.2022 № 321-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Государственная программа развития сельского хозяйства) и приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10.02.2022 № 68 «Об утверждении порядка проведения конкурсного отбора проектов развития сельского туризма» (далее – приказ Минсельхоза Российской Федерации от 10.02.2022 № 68).

Проектом акта излагаются в новой редакции Правила предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующим мероприятия по развитию сельского туризма на территории Ульяновской области, утверждённые постановлением Правительства Ульяновской области от 14.06.2022 № 321-П «Об утверждении правил предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующим мероприятия по развитию сельского туризма на территории Ульяновской области» (далее – Правила предоставления грантов в форме субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующим мероприятия по развитию сельского туризма на территории Ульяновской области), в том числе устанавливаются:

основные термины, используемые в Правилах предоставления грантов в форме субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующим мероприятия по развитию сельского туризма на территории Ульяновской области;

цели и направления предоставления гранта в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующим мероприятия по развитию сельского туризма на территории Ульяновской области (далее – грант);

перечень документов, предоставляемый заявителем в уполномоченный орган для получения гранта;

порядок проведения конкурсного отбора заявителей;

основания для отказа в передаче заявочной документации в конкурсную комиссию;

основания для отказа в направлении заявочной документации в адрес Министерства сельского хозяйства Российской Федерации;

основания для принятия уполномоченным органом решения об отказе в предоставлении гранта;

содержание соглашения о предоставлении гранта;

достигнутый результат предоставления гранта;

порядок предоставления отчётности получателем гранта;

порядок возврата гранта в областной бюджет Ульяновской области получателем гранта в случае не достижения результата предоставления гранта.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, реализующих проекты развития сельского туризма на территории Ульяновской области.

## **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Приложением № 12 к Государственной программе развития сельского хозяйства утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие сельского туризма (далее – Правила), в том числе установлены:

основные термины, используемые в Правилах (пункт 2 Правил);

объёмы гранта, предоставляемого заявителю на реализацию проекта развития сельского туризма (пункт 7 Правил);

условия предоставления гранта заявителю (пункт 8 Правил);

размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации в соответствующем финансовом году, который определяется по установленной формуле (пункт 12 Правил).

Кроме того, пунктом 9 Правил установлены условия предоставления субсидии субъектам Российской Федерации:

а) наличие правовых актов субъекта Российской Федерации, предусматривающих перечень мероприятий, при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в объёме, необходимом для его исполнения;

в) заключение между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации соглашения о предоставлении субсидии.

Приказом Минсельхоза России от 10.02.2022 № 68 установлен порядок направления заявочной документации на отбор проектов развития сельского туризма, перечень документов для участия в отборе проектов развития сельского туризма, требования к заявителям для участия в отборе проектов развития сельского туризма, а также порядок предоставления гранта на реализацию проектов развития сельского туризма.

По мнению разработчика акта, действующая редакция Правил предоставления грантов в форме субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующим мероприятия по развитию сельского туризма на территории Ульяновской области, не соответствует отдельным положениям вышеуказанных федеральных нормативных правовых актов.

Кроме того, по информации разработчика акта, в Правилах предоставления грантов в форме субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующим мероприятия по развитию сельского туризма на территории Ульяновской области, необходимо привести положение о размещении информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2022 № 1666 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Также необходимо уточнить отдельные понятия и термины, установленные в приложениях № 6 и 12 к Государственной программе развития сельского хозяйства.

В связи с этим, разработчиком акта предлагается изложить в новой редакции Правила предоставления грантов в форме субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующим мероприятия по развитию сельского туризма на территории Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующим мероприятия по развитию сельского туризма на территории Ульяновской области.

### **3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	Индикаторы достижения целей регулирования по годам
Приведение нормативного правового акта, регулирующего предоставление мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующим мероприятия	2023-2024 годы	-

по развитию сельского туризма на территории Ульяновской области, в соответствии с отдельными положениями федеральных нормативных правовых актов		
---	--	--

#### **4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По мнению разработчика акта, приведение региональных нормативных правовых актов в соответствии с изменениями федерального законодательства обязательно для всех субъектов Российской Федерации, которые представляют рассматриваемые меры государственной поддержки.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления грантов сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующим мероприятия по развитию сельского туризма, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты во многих субъектах Российской Федерации. Так, например:

постановление Администрации Курской области от 20.07.2022 № 818-па «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением личных подсобных хозяйств) на финансовое обеспечение затрат на реализацию проектов развития сельского туризма (грант «Агротуризм»);

постановление Правительства Ивановской области от 07.04.2022 № 150-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов «Агротуризм» сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением личных подсобных хозяйств) на реализацию проектов развития сельского туризма»;

постановление Правительства Рязанской области от 27.09.2022 № 341 «Об утверждении Порядка предоставления гранта на реализацию проекта развития сельского туризма»;

постановление Правительства Калининградской области от 28.03.2022 № 146 «Об установлении порядка предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением личных подсобных хозяйств) на развитие сельского туризма»;

постановление Правительства Севастополя от 23.06.2022 № 271-ПП «Об утверждении Порядка предоставления грантов «Агротуризм» в форме субсидии для развития сельского туризма»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 24.05.2022 № 239 «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Марий Эл на развитие сельского туризма».

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, приведение нормативного правового акта Правительства Ульяновской области в соответствии с отдельными положениями федеральных нормативных правовых актов возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

По информации разработчика акта, финансирование проекта акта будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных подпрограммой «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», на реализацию мероприятия «Развитие сельского туризма»:

- 1) в 2023 году, в объёме 10 000,0 тыс. рублей, из которых:
  - 8 000,0 тыс. рублей – бюджетные ассигнования федерального бюджета;
  - 2 000,0 тыс. рублей – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;
- 2) в 2024 году, в объёме 18 600,0 тыс. рублей, из которых:
  - 14 880,0 тыс. рублей – бюджетные ассигнования федерального бюджета;
  - 3 720,0 тыс. рублей – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;
- 3) в 2025 году, в объёме 17 714,286 тыс. рублей, из которых:
  - 14 880,0 тыс. рублей – бюджетные ассигнования федерального бюджета;
  - 2 834,286 тыс. рублей – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий, доведённых до Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области как получателя средств областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующую редакцию правил предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующим мероприятия по развитию сельского туризма на территории Ульяновской области, в соответствии с отдельными положениями федеральных нормативных правовых актов и устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении данных грантов.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие свою деятельность в границах сельских территорий и сельских агломераций Ульяновской области, реализующие мероприятия по развитию сельского туризма на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 27.04.2023 по 11.05.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра

А.Т.Царев

Воловая Елена Владимировна  
Глушеникова Наталья Александровна  
24-16-48

