

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-14
E-mail: econotom@ulgov.ru
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,
ИНН/КПП 7325050230/732501001

23.05.2023 № 73-ИОГВ-03/1136вн

На № 73-ИОГВ-06- от 12.05.2023
01/889вн

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта приказа Министерства транспорта Ульяновской области «О внесении изменений в приказ Министерства транспорта Ульяновской области от 09.08.2022 № 10-ОД» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
приказа Министерства транспорта Ульяновской области «О внесении
изменений в приказ Министерства транспорта Ульяновской области
от 09.08.2022 № 10-ОД»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу

отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект приказа Министерства транспорта Ульяновской области «О внесении изменений в приказ Министерства транспорта Ульяновской области от 09.08.2022 № 10-ОД» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии Федеральным законом от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21.04.2011 № 69-ФЗ).

Проектом акта вносятся изменения в приказ Министерства транспорта Ульяновской области от 09.08.2022 № 10-ОД «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством транспорта Ульяновской области государственной услуги «Выдача, переоформление, выдача дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области» (далее – приказ Министерства транспорта Ульяновской области от 09.08.2022 № 10-ОД) в следующей части:

изменяется описание заявителей на получение государственной услуги «Выдача, переоформление, выдача дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области» (далее – государственная услуга);

уточняется исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги;

уточняется исчерпывающий перечень оснований для отказа в приёме документов, необходимых для предоставления государственной услуги;

уточняется порядок выполнения административных процедур при предоставлении государственной услуги в Министерстве транспорта Ульяновской области;

уточняется форма уведомления об отказе в выдаче (переоформлении и выдаче) разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование административных процедур при предоставлении государственной услуги «Выдача, переоформление, выдача дубликатов разрешений на осуществление

деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области».

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Пунктом 1.2 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ установлен перечень документов, предоставляемый вместе с заявлением в форме электронного документа с использованием регионального портала государственных и муниципальных услуг или на бумажном носителе для получения государственной услуги:

1) копия документа, удостоверяющего личность заявителя (представителя заявителя);

2) копии свидетельств о регистрации транспортных средств, которые предполагается использовать для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, заверенные заявителем;

3) копия договора лизинга или договора аренды транспортного средства, которое предполагается использовать для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (в случае, если транспортное средство предоставлено на основании договора лизинга или договора аренды), заверенная заявителем, либо копия нотариально заверенной доверенности на право распоряжения транспортным средством, которое предполагается использовать индивидуальным предпринимателем для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (в случае, если транспортное средство предоставлено на основании выданной физическим лицом нотариально заверенной доверенности на право распоряжения транспортным средством).

Действующая редакция приказа Министерства транспорта Ульяновской области от 09.08.2022 № 10-ОД не соответствует вышеуказанному положению Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ в части предоставления копии документа, удостоверяющего личность заявителя, и копии свидетельств о регистрации транспортных средств, что является завышением требований к заявителям для получения государственной услуги.

Также по информации разработчика акта, необходимо исключить из описания заявителей на получение государственной услуги требования к транспортным средствам, установленные частью 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ, так как они дублируют данное положение Федерального закона.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении государственной услуги по выдаче, переоформлению, выдаче дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Совершенствование нормативных условий для предоставления Министерством государственной услуги «Выдача, переоформление, выдача дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области»	На весь период действия приказа	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части регламентации предоставления государственной услуги по выдаче, переоформлению, выдаче дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, установлено, что схожие административные регламенты приняты в большинстве субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Реквизиты НПА	Особенности регулирования
<p>Город Москва Постановление Правительства Москвы от 28.06.2011 № 278-ПП «О мерах по реализации Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вместе с «Административным регламентом предоставления государственной услуги города Москвы «Выдача разрешения, переоформление разрешения, выдача дубликата разрешения и аннулирование разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории города Москвы»</p>	<p>Предоставление государственной услуги осуществляется на основании следующих документов (информации): Документы, представляемые заявителем, в том числе: копия документа, удостоверяющего личность заявителя либо представителя заявителя (в случае обращения за предоставлением государственной услуги представителем заявителя), являющихся индивидуальными предпринимателями, если они не являются гражданами Российской Федерации; копия свидетельства о регистрации транспортного средства, которое предполагается использовать для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси</p>
<p>Брянская область Приказ Департамента</p>	<p>К заявлению Заявитель или представитель обязан приложить следующие документы (в форме</p>

<p>промышленности, транспорта и связи Брянской области от 31.10.2022 № 106-п «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача разрешения (переоформление разрешения, выдача дубликата разрешения) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Брянской области»</p>	<p>электронных документов с использованием ЕПГУ или документов на бумажном носителе): копия документа, удостоверяющего личность Заявителя (представителя); копии свидетельств о регистрации транспортных средств, которые предполагается использовать для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, заверенные Заявителем или представителем</p>
<p>Краснодарский край Приказ Министерства транспорта Краснодарского края от 18.03.2019 № 151 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача, переоформление разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси на территории Краснодарского края» и признании утратившими силу некоторых правовых актов департамента транспорта Краснодарского края»</p>	<p>Перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предо- ставления государственной услуги при обращении за получением разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси на территории Краснодарского края: копия документа, удостоверяющего личность заявителя (представителя заявителя); копии свидетельств о регистрации транспортных средств, которые предполагается использовать для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, заверенные заявителем; копия договора лизинга или договора аренды транспортного средства, которое предполагается использовать для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси</p>
<p>Астраханской области Постановление министерства транспорта Астраханской области от 19.09.2022 № 9-П «Об административном регламенте министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области предоставления государственной услуги «Выдача разрешения (переоформление разрешения, выдача дубликата разрешения) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области»</p>	<p>Для получения разрешения заявитель представляет следующие документы: заявление по формам согласно приложениям № 1 или № 2 к административному регламенту; копию документа, удостоверяющего личность заявителя (представителя заявителя) (за исклю- чением случая подачи заявления и документов через единый или региональный порталы); документ, подтверждающий полномочия как пред- ставителя заявителя (в случае подачи заявления представителем заявителя); копии свидетельств о регистрации транспортных средств, которые предполагается использовать для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, заверенные заявителем; копию договора лизинга или договора аренды транспортного средства, которое предполагается использовать для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси</p>

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении государственной услуги по выдаче, переоформлению, выдаче дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области и выполнить требования федерального законодательства в указанной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются субъекты, осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 3

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Министерство транспорта Ульяновской области	1	Увеличение числа адресатов регулирования в среднесрочном периоде не прогнозируется
Субъекты, осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области	135	

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 20.04.2023 по 29.04.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 02.05.2023 по 11.05.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА

РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра

А.Т.Царев

