

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-14
E-mail: econom@ulgov.ru
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Исполняющему обязанности
Министра агропромышленного
комплекса и развития
сельских территорий
Ульяновской области**

Татаринцеву М.В.

21.02.2023 № 73-ИОГВ-03-01/411вн

На № 73-ИОГВ-09-01/222вн от 01.02.2023

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Михаил Валерианович!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию хранилищ, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения (финансового обеспечения) части их затрат, связанных с увеличением производства картофеля и овощей» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным
товаропроизводителям и российским организациям, осуществляющим
создание и (или) модернизацию хранилищ, субсидий из областного
бюджета Ульяновской области в целях возмещения
(финансового обеспечения) части их затрат, связанных
с увеличением производства картофеля и овощей»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-30 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения

оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию хранилищ, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения (финансового обеспечения) части их затрат, связанных с увеличением производства картофеля и овощей» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приложением № 12¹ к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия), и государственной программой Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П).

Проектом акта утверждаются:

1) Правила предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию хранилищ, субсидий из областного бюджета

Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с увеличением производства картофеля и овощей;

2) Правила предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию хранилищ, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с увеличением производства картофеля и овощей.

В том числе устанавливаются:

цели предоставления субсидий;

требования, которым должны соответствовать сельскохозяйственные товаропроизводители или российские организации, обратившиеся за получением субсидий;

формулы для расчёта объёма субсидий;

перечень документов, предоставляемых заявителями для получения субсидий;

порядок отбора сельскохозяйственных товаропроизводителей или российских организаций для получения субсидий;

основания для принятия Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области решения об отказе в предоставлении субсидий;

содержание соглашения о предоставлении субсидий;

результаты предоставления субсидий и порядок проведения мониторинга достижения результата (результатов) предоставления субсидий;

порядок возврата субсидий в случае недостижения получателем субсидий результата (результатов) предоставления субсидий.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Согласно пункту 11 приложения № 12¹ Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия условиями предоставления субсидии на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей являются:

а) наличие правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего мероприятия, при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации

Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения;

в) заключение соглашения о предоставлении субсидии между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

По информации разработчика акта 22 декабря 2022 года между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Ульяновской области было заключено соглашение № 082-09-2023-468 о предоставлении субсидии из федерального бюджета в 2023-2025 годах бюджету Ульяновской области на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей. В целях выполнения Правительством Ульяновской области своих обязательств по данному соглашению необходимо принятие нормативного правового акта, устанавливающего порядок предоставления субсидий на указанные цели.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы создания необходимых нормативных правовых условий для предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям и российским организациям субсидий в целях возмещения (финансового обеспечения) части их затрат, связанных с увеличением производства картофеля и овощей.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	Индикаторы достижения целей регулирования по годам
Предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию хранилищ, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения (финансового обеспечения) части их затрат, связанных с увеличением производства картофеля и овощей	2023-2025 годы	1) объём высева элитного и (или) оригинального семенного картофеля и овощных культур; 2) объём производства картофеля в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей; 3) объём производства овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей; 4) размер посевных площадей, занятых картофелем в сельско-

		хозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей; 5) размер посевных площадей, занятых овощами открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей
--	--	--

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и российским организациям субсидий в целях возмещения (финансового обеспечения) части их затрат, связанных с увеличением производства картофеля и овощей, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты во многих субъектах Российской Федерации. Так, например:

приказ Министерства сельского хозяйства Владимирской области от 10.02.2023 № 6-н «Об утверждении Правил предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей в рамках регионального проекта «Поддержка сельскохозяйственного производства и стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области»;

постановление Правительства Ивановской области от 18.08.2022 № 450-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей»;

постановление Администрации Костромской области от 26.12.2022 № 654-а «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение части затрат на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей и о внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области»;

постановление Правительства Республики Башкортостан от 04.10.2022 № 626 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей»;

постановление Правительства Республики Мордовия от 31.01.2023 № 50 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей»;

постановление Правительства Республики Калмыкия от 12.12.2022 № 470 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта финансирование рассматриваемого проекта акта будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию мероприятия «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», а также российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию хранилищ, субсидий в целях возмещения (финансового обеспечения) части их затрат, связанных с увеличением производства картофеля и овощей» подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П, в 2023 году в размере 29 000,00 тыс. руб., в том числе:

5 800,0 тыс. рублей – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;

23 200,0 тыс. рублей – бюджетные ассигнования федерального бюджета.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанных субсидий.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления дополнительных мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и российским организациям Ульяновской области, а также привлечь средства федерального бюджета.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты

рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) и российские организации, осуществляющие создание и (или) модернизацию хранилищ.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Сельскохозяйственные товаропроизводители и другие хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере агропромышленного комплекса Ульяновской области	Порядка 97 хозяйств	В среднесрочном периоде изменения количества потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 26.12.2022 по 09.01.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

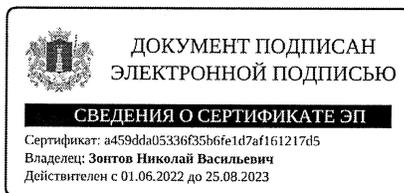
8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической

деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



Воловая Елена Владимировна
Глушенкова Наталья Александровна
24-16-48