

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

**Министру транспорта
Ульяновской области**

Воронцову С.С.

18.09.2023 № 73-ИОГВ-03-01/2148вн

На № 73-ИОГВ-06-01/1862вн от 06.09.2023

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменения в постановление Правительства
Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях обеспечения реализации подпрограммы «Обеспечение населения Ульяновской области качественными услугами пассажирского транспорта» государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/577-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы в Ульяновской области» (далее – государственная программа Ульяновской области «Развитие транспортной системы в Ульяновской области»).

Проектом акта вносится изменение в постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П) в части дополнения перечня маршрутов внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом маршрутом воздушных перевозок «Ульяновск – Калининград – Ульяновск».

Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Действие строк 13 и 14 таблицы приложения № 1 к Порядку предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом, утверждённому постановлением Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П (в редакции проекта акта), распространяется на отношения, возникшие с 16 августа 2023 года.

В целом принятие проекта акта направлено на расширение авиасообщения Ульяновской области с другими регионами Российской Федерации.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

По мнению разработчика акта, организация полётов по маршруту «Ульяновск – Калининград – Ульяновск» актуальна в связи с тем, что в настоящее время этот маршрут является новым и перспективным для жителей региона. Организация рейсов по указанному маршруту позволит развивать внутренний туризм, спрос на который растёт.

Так, Калининградская область вошла в десятку регионов с самым высоким ростом внутреннего турпотока в 2023 году. За первые семь месяцев 2023 года прирост составил 27 %.

Субсидирование авиарейсов воздушных перевозок пассажиров по маршруту «Ульяновск – Калининград – Ульяновск» позволит обеспечить снижение стоимости проезда и обеспечит доступность воздушных перевозок для населения в данном направлении. За последнее время данное направление – уже третье, так в 2022 году запустили прямой авиарейс из Ульяновска в Минеральные Воды, а в 2023 году – в Махачкалу.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы обеспечения доступности и качества предоставления услуг воздушного транспорта для населения, а также расширения перечня прямых маршрутов внутренних региональных перевозок воздушным транспортом из Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Организация прямых внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом	В период действия Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта на возмещение затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом	Индикатором достижения целей регулирования является количество перевезённых пассажиров (не менее 1,5 тыс. пассажиров в год). Мониторинг проводится постоянно в период действия Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта на возмещение затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации организациям воздушного транспорта в целях возмещения затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным

транспортом, установлено, что в некоторых субъектах Российской Федерации субсидируется направление до города Калининград. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Реквизиты НПА	Предельный размер субсидии, предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест в воздушном судне
<p>Ивановская область Постановление Правительства Ивановской области от 08.04.2015 № 121-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов»</p>	<p>Маршрут «Иваново – Калининград – Иваново» – 310 249,00 руб.</p>
<p>Курская область Постановление Администрации Курской области от 21.03.2016 № 145-па «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета организациям, выполняющим воздушные перевозки по маршрутам «Санкт-Петербург – Курск – Санкт-Петербург», «Сочи – Курск – Сочи», «Симферополь – Курск – Симферополь», «Анапа – Курск – Анапа», «Калининград – Курск – Калининград», «Минеральные Воды – Курск – Минеральные Воды», «Казань – Курск – Казань», «Краснодар – Курск – Краснодар», «Геленджик – Курск – Геленджик»</p>	<p>В случае включения маршрутов в первую очередь перечня маршрутов, субсидируемых из федерального бюджета, устанавливается процент софинансирования за счёт средств областного бюджета от предельного размера субсидии, предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяжённости маршрута, установленного приложением № 1 к Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети: «Калининград – Курск – Калининград» не более 50%</p>
<p>Удмуртская Республика Постановление Правительства Удмуртской Республики от 03.09.2021 № 460 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из бюджета Удмуртской Республики организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации, выполняемых с территории Удмуртской Республики»</p>	<p>Маршрут «Ижевск – Калининград – Ижевск» – 246 361,3 руб.</p>

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Согласно проекту акта, размер субсидии, предоставляемой перевозчику в расчёте на один рейс в одном направлении из областного бюджета

Ульяновской области по маршруту «Ульяновск – Калининград - Ульяновск», составляет 500 000,0 рублей на 84 и более пассажирских мест. Планируется осуществление одного рейса в неделю в обе стороны.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с субсидированием маршрута «Ульяновск – Калининград – Ульяновск» будет осуществляться за счёт перераспределения бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области на финансовое обеспечение реализации государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы в Ульяновской области» и дополнительных поступлений в областной бюджет Ульяновской области.

По информации разработчика акта, финансирование проекта акта будет осуществляться в пределах лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области по подразделу «Транспорт» раздела «Национальная экономика», планируемый объём субсидий из областного бюджета Ульяновской области на 2023 год составит 11,0 млн рублей.

Принятие проекта акта позволит создать условия для развития воздушных перевозок пассажиров, снизить убытки авиаперевозчиков при осуществлении сообщений на внутренних региональных маршрутах, обеспечить доступность воздушного транспорта для населения Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать благоприятные условия для активного развития авиаперевозок пассажиров в Ульяновской области и снижения стоимости проезда воздушным транспортом для населения.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, осуществляющие полёты по маршрутам внутренних региональных перевозок.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 18.08.2023 по 01.09.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

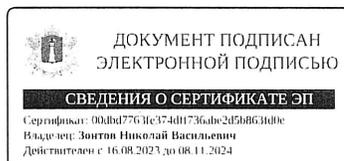
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



Баширова Эльвира Шарифовна
Глушенкова Наталья Александровна
24-16-48