

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

18.07.2023 № 73-ИОГВ-03-01/1647ВН

На № 73-АГ- от 07.07.2023
25/12001ВН

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

**Начальнику управления
по охране объектов
культурного наследия
администрации Губернатора
Ульяновской области**

Герасимову Д.В.

Уважаемый Денис Валентинович!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 01.10.2021 № 470-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской
области от 01.10.2021 № 470-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства

Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 01.10.2021 № 470-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 01.10.2021 № 470-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области» в следующей части:

изменяются индикаторы риска нарушения обязательных требований;

признаются утратившими силу критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия к категориям риска;

изменяется перечень показателей результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ под индикаторами риска нарушения обязательных требований понимаются параметры объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности

свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Так, по мнению разработчика акта, индикаторы риска нарушения обязательных требований и порядок их выявления при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области, не соответствуют требованиям статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», статей 23-25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. В связи с этим, индикаторы риска нарушения обязательных требований предлагается изложить в новой редакции с учётом Методических рекомендаций по разработке индикаторов риска государственного контроля (надзора), утверждённых Министерством экономического развития Российской Федерации (протокол от 24.03.2023 № 14 - Д24).

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
<p>приведение постановления Правительства Ульяновской области от 01.10.2021 № 470-П в соответствие с требованиями статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», статей 23-25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Методическими рекомендациями по разработке индикаторов риска государственного контроля (надзора), утверждённых Министерством экономического развития Российской Федерации (протокол от 24.03.2023 № 14-Д24).</p>	<p>на следующий день после дня его официального опубликования</p>	<p>-</p>

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в большинстве рассмотренных субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Реквизиты НПА	Особенности регулирования
<p>Брянская область Постановление Правительства Брянской области от 27.12.2021 № 622-п «Об утверждении перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении видов регионального государственного контроля (надзора)»</p>	<p>Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля на территории Брянской области:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Поступление в управление по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области информации о нарушении обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия в отношении объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения. 2. Непредставление контролируемым лицом в управление по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области уведомления о выполнении выданного предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия в отношении объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения в установленный в предписании срок. 3. Непредставление контролируемым лицом в управление по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области уведомления о выполнении выданного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения в установленный в предостережении срок.
<p>Владимирская область Постановление администрации Владимирской области от 07.04.2022 № 233 «Об утверждении ключевых, индикативных показателей регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной</p>	<p>Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля на территории Владимирской области:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие в зоне охраны объекта культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, на территории объекта культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения строительной техники в случае отсутствия разрешения на проведение работ по сохранению объекта

<p>объектов культурного наследия и их целевых значений, перечня индикаторов риска по региональному государственному контролю (надзору)»</p>	<p>культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения.</p> <p>2. Наличие двух и более обоснованных жалоб на деятельность контролируемого лица, содержащих информацию о нарушениях обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия, поступивших в течение года, предшествующего дате принятия решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>3. Отсутствие информации об исполнении контролируемым лицом предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия.</p>
<p>Архангельская область Постановление Правительства Архангельской области от 16.09.2021 № 495-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»</p>	<p>Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля на территории Архангельской области:</p> <p>1. Ухудшение технического состояния объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации, включённого в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, установленное в ходе обследования и фотофиксации один раз в пять лет состояния объектов культурного наследия с составлением актов технического состояния объектов культурного наследия, в целях определения мероприятий по обеспечению их сохранности, по сравнению с последним осмотром.</p> <p>2. Неоднократное (два и более раз) в течение одного года объявление предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований контролируемому лицу в отношении принадлежащего ему на праве собственности, оперативного управления или пользования объекта культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленного объекта культурного наследия, объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьёй 3 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». В случае нахождения в собственности, оперативном управлении или пользовании нескольких указанных объектов кратность объявления предостережения в отношении каждого из указанных объектов не учитывается.</p>
<p>Пензенская область Постановление Правительства Пензенской области от 20.12.2021 № 889-пП «О региональном государственном контроле</p>	<p>Индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля на территории Пензенской области:</p> <p>1. Наличие в зоне охраны объекта культурного</p>

<p>(надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»</p> <p>(вместе с «Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»</p>	<p>наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, в защитной зоне объекта культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, на территории объекта культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленного объекта культурного наследия строительной техники, оборудования, строительных лесов и строительных материалов в случае отсутствия разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия.</p> <p>2. Несоответствие параметров (объёмно-пространственных характеристик) объекта культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения параметрам, послужившим основанием для включения объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и подлежащим обязательному сохранению, в случае отсутствия разрешения на проведение работ по сохранению.</p>
---	---

Стоит отметить, что в регионах используется различный подход к установлению индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

Таким образом, по итогам мониторинга регионального законодательства можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, приведение нормативного правового акта Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области, а также выполнить требования федерального законодательства в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области».

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 14.06.2023 по 28.06.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Баширова Эльвира Шарифовна
Байгузина Екатерина Александровна
24-16-14

Н.В.Зонтов

