

**Министерство  
экономического развития  
и промышленности  
Ульяновской области  
(Минэкономразвития  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12  
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

**Министру  
просвещения и воспитания  
Ульяновской области**

**Семеновой Н.В.**

17.11.2023 № 73-ИОГВ-03-01/2675ВН

---

На № 73-ИОГВ-01.01/7055ВН от 20.10.2023

---

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Уважаемая Наталья Владимировна!**

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта закона Ульяновской области «О запрете на территории Ульяновской области розничной продажи несовершеннолетним гражданам товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, и вовлечения указанных граждан в процесс его употребления» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта закона Ульяновской области «О запрете на территории  
Ульяновской области розничной продажи несовершеннолетним  
гражданам товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ,  
и вовлечения указанных граждан в процесс его употребления»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства

Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект закона Ульяновской области «О запрете на территории Ульяновской области розничной продажи несовершеннолетним гражданам товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, и вовлечения указанных граждан в процесс его употребления» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Проектом акта предусматривается установление на территории Ульяновской области запрета на:

1) розничную продажу несовершеннолетним гражданам, за исключением граждан, приобретших полную дееспособность до достижения восемнадцатилетнего возраста, товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ;

2) вовлечение несовершеннолетних граждан в процесс употребления сжиженного углеводородного газа посредством:

а) передачи несовершеннолетним гражданам, за исключением граждан, приобретших полную дееспособность до достижения восемнадцатилетнего возраста, товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, любым способом, в том числе по договорам мены или дарения;

б) обращения к несовершеннолетним гражданам в любой форме с предложением, просьбой или требованием употребить сжиженный углеводородный газ.

Проект акта вступает в силу с 1 сентября 2024 года.

В целом принятие проекта акта направлено на предотвращение употребления сжиженного углеводородного газа несовершеннолетними гражданами на территории Ульяновской области.

### **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта в период с 2020 по 2023 годы несовершеннолетние часто становились жертвами злоупотребления наркотическими и токсичными веществами. Вдыхание газа из зажигалок, вдыхание газовых смесей из портативных газовых баллонов, предназначенных

для заправки газом зажигалок, и иного туристического оборудования стало настоящей «эпидемией» среди российских подростков.

В Оренбургской области за 2 года умерло 8 подростков, в Кировской области 1 подросток. В Ульяновской области за последние 2 года было зафиксировано 2 случая летального исхода среди несовершеннолетних.

Согласно информации государственного учреждения здравоохранения «Ульяновская областная клиническая наркологическая больница» в настоящее время на учёте состоит 1 подросток с синдромом зависимости к употреблению органических веществ (ЛОВ)(газ).

По информации медицинских работников подростки, гонясь за эффектом галлюцинаций, часто теряют сознание и в этом состоянии уже не могут самостоятельно регулировать процесс вдыхания газа, в результате чего отравление газом приводит к летальному исходу. Газ изобутан приводит к сердечной аритмии, нарушению функций головного мозга и легких. Даже если человек и выживет, он может навсегда остаться инвалидом.

В настоящее время на федеральном уровне отсутствует законодательное регулирование запрета на реализацию портативных газовых баллончиков для заправки зажигалок несовершеннолетним через торговую сеть.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы использования товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, не по назначению посредством вдыхания паров сжиженного углеводородного газа несовершеннолетними гражданами на территории Ульяновской области.

### **3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Запрет розничной продажи несовершеннолетним гражданам, за исключением граждан, приобретших полную дееспособность до достижения восемнадцатилетнего возраста, товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ	01.01.2025	Отсутствие случаев продажи несовершеннолетним гражданам товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ
Запрет вовлечения несовершеннолетних граждан в процесс употребления сжиженного углеводородного газа	01.01.2025	Отсутствие случаев употребления несовершеннолетними гражданами товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ

#### **4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части установления запрета розничной продажи несовершеннолетним гражданам товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, и вовлечения указанных граждан в процесс его употребления, установлено, что схожее правовое регулирование принято в ряде субъектов российской Федерации. Так, например:

Закон Республики Башкортостан от 23.09.2020 № 309-з «Об ограничении розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан»;

Закон Республики Татарстан от 02.11.2022 № 80-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в части установления ограничения продажи несовершеннолетним отдельных товаров»;

Закон Нижегородской области от 04.10.2022 № 141-З «Об ограничении на территории Нижегородской области розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, и установлении запрета на вовлечение несовершеннолетних в употребление сжиженных углеводородных газов»;

Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 26.02.2020 № 4-ЗАО «Об ограничении розничной продажи и распространения товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан»;

Закон Красноярского края от 17.06.2021 № 11-5174 «Об установлении запрета розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ».

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» регулирует отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребёнка в Российской Федерации. Согласно статье 4 указанного Федерального закона, одной из целей государственной политики в интересах детей является защита от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. Реализация государственной политики в интересах детей также относится к полномочиям исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации по осуществлению гарантий прав ребёнка в Российской Федерации.

Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено, в том числе, формирование здорового образа жизни у граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации. Кроме того, указанный Федеральный закон к основным принципам охраны здоровья относит приоритет охраны здоровья детей.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Вместе с тем, представленная разработчиком акта информации о фиксации за 2 года 2 случаев летального исхода среди несовершеннолетних от употребления сжиженного углеводородного газа и о постановке на учёт 1 подростка с синдромом зависимости к употреблению органических веществ (ЛОВ)(газ), **не позволяет сделать вывод о наличии проблемы**, носящий массовый характер на территории Ульяновской области, а также свидетельствует **об отсутствии достаточного обоснования** для принятия предлагаемого правового регулирования в качестве оптимального варианта решения проблемы.

Также разработчиком акта не учитываются последствия и возникающие дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением данного запрета, – наложение административных штрафов, усиление административного давления на бизнес со стороны контролирующих органов, расходы на перенастройку касс самообслуживания.

При этом необходимо отметить, что принятие проекта акта будет **создавать определённые неудобства для добросовестных граждан**, выраженное в невозможности приобрести данную продукцию без документов, удостоверяющих личность и позволяющих установить возраст покупателя товаров. Зажигалки и газовые розжиги широко применяются как в туристических целях, так и в бытовых – розжиг мангалов, печки, костров, приготовлении пицци и т.д. Как следствие несовершеннолетние граждане фактически ограничиваются в возможности использования данных приборов.

Также остаётся неясен избирательный принцип предлагаемого правового регулирования в части отсутствия запрета на продажу лакокрасочной продукции и растворителей, которые несовершеннолетние граждане могут свободно приобретать и использовать не по назначению (токсикомания).

Вместе с тем, пример введения ограничения розничной продажи алкогольной продукции свидетельствует о необходимости (помимо запретов) ведения планомерной и разноплановой работы в борьбе с алкоголизмом, в том числе среди несовершеннолетних граждан.

Согласно проекту акта закон вступает в силу с 1 сентября 2024 года, тем самым остаётся неясным, если проблема, представленная разработчиком акта, является массовой и актуальной, и, следовательно, требует решения в сжатые сроки, почему устанавливается такой большой срок переходного периода.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Вместе с тем, считаем целесообразным активизировать проведение профилактической работы среди несовершеннолетних граждан,

учащихся образовательных учреждений, включающей разъяснение негативных последствий от употребления сжиженного бытового газа путём его вдыхания.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования.

#### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие продажу товаров, содержащих сжиженный бытовой газ.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

#### **7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 08.09.2023 по 17.09.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 18.09.2023 по 02.10.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, администрации муниципальных образований Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Большинство муниципальных образований Ульяновской области направили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта.

Вместе с тем, администрация города Новоульяновска отметила, что установление запрета розничной продажи несовершеннолетним гражданам товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, не поможет проконтролировать их потребление. Товары, содержащие сжиженный углеводородный газ, продаются для всех граждан, для личных и бытовых нужд. А также необходимо вести больше информационно - просветительскую работу среди населения, особенно в школьных и дошкольных учреждениях, среди несовершеннолетних о вреде для жизни и здоровья, причиняемого вдыханием с целью одурманивания паров углеводородного газа, содержащегося в товарах бытового назначения, использование которых не по назначению может повлечь их смерть либо иные тяжкие последствия для здоровья.

Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата» считает, что принятие проекта акта не повлечёт возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

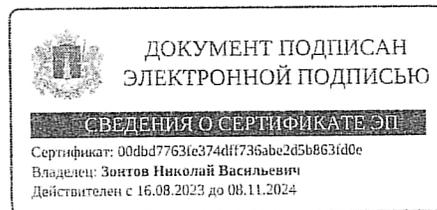
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области положительно оценил рассматриваемое правовое регулирование.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит положения, вводящие избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Министр

Н.В.Зонтов



Воловая Елена Владимировна  
Егоров Александр Алексеевич  
24-16-88