

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-14
E-mail: econom@ulgov.ru
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Министру
социального развития
Ульяновской области**

Тверской А.А.

16.06.2023 № 73-ИОГВ-03/1342ВН

На № 73-ИОГВ- от 22.05.2023
12.01/3873ВН

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемая Анна Александровна!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 03.09.2021 № 417-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ульяновской области от 03.09.2021 № 417-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 03.09.2021 № 417-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством социального развития Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492) и Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Проектом акта вносятся изменения в Правила предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат в связи с оплатой стажировки граждан, заключивших социальный контракт на реализацию мероприятий по поиску работы в рамках оказания государственной социальной помощи, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющими деятельность на территории Ульяновской области, утверждённые постановлением Правительства Ульяновской области от 03.09.2021 № 417-П «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат в связи с оплатой стажировки граждан, заключивших социальный контракт на реализацию мероприятий по поиску работы в рамках оказания государственной социальной помощи, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющими деятельность на территории Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 03.09.2021 № 417-П), в следующей части:

уточняются форма и содержание соглашения о предоставлении субсидии; дополняются требования, предъявляемые к работодателю для заключения соглашения о предоставлении субсидии;

корректируется перечень документов, предоставляемых для получения субсидии;

уточняется порядок информирования работодателя о принятом решении о предоставлении (отказе в предоставлении) субсидии;

корректируется результат предоставления субсидии.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки работодателей и граждан, заключивших социальный контракт, на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 2385 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» и постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2022 № 1666 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 в части уточнения требований предъявляемых к юридическим лицам – получателям субсидии, а также к результатам предоставления субсидии и документам.

Также Федеральным законом от 19.12.2022 № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривается согласие получателя субсидии на проведение в отношении него проверок соблюдения порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 03.09.2021 № 417-П не учитывает указанные положения федерального законодательства, что способствует созданию препятствий правового характера при предоставлении мер государственной поддержки работодателям, организовавшим стажировку граждан, заключивших социальный контракт на оказание помощи в поиске работы.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки работодателям, организовавшим стажировку граждан, заключивших социальный контракт на оказание помощи в поиске работы, на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
приведение постановления Правительства Ульяновской области от 03.09.2021 № 417-П в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492	2023 – 2025 годы	<p>Не менее 35 % получателей социального контракта, обеспечены необходимыми условиями для трудоустройства, позволяющими получать среднедушевой доход не ниже прожиточного минимума в Ульяновской области и заключили трудовой договор ежеквартально, в течение года;</p> <p>Не менее 10% получателей, заключивших социальный контракт на оказание помощи в поиске работы, прошли стажировку, и заключили трудовой договор ежеквартально, в течение года.</p>

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий работодателям, организовавшим стажировку граждан, заключивших социальный контракт на оказание помощи в поиске работы, установлено, что схожие порядки предоставления мер государственной поддержки утверждены во многих субъектах Российской Федерации. Так, например:

постановление Правительства Белгородской области от 22.06.2020 № 273-пп «О предоставлении мер социальной защиты гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации»;

постановление Правительства Воронежской области от 01.06.2022 № 377 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий работодателям на возмещение расходов на проведение стажировки получателей государственной социальной помощи, заключивших социальный контракт на реализацию мероприятия по поиску работы»;

приказ Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 12.01.2022 № 1 «Об утверждении Порядка возмещения работодателям расходов на прохождение стажировки граждан в рамках социального контракта на оказание государственной социальной помощи»;

постановление Правительства Рязанской области от 14.09.2021 № 241 «О предоставлении субсидий работодателям на стажировку граждан, заключивших социальный контракт»;

постановление Правительства Удмуртской Республики от 10.08.2020 № 369 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Удмуртской Республики на возмещение затрат юридических лиц (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальных предпринимателей, связанных с проведением стажировки граждан, получающих государственную социальную помощь на основании социального контракта».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Вместе с этим, приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с изменениями федерального законодательства обязательно для всех субъектов Российской Федерации, которые предоставляют рассматриваемые меры государственной поддержки.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта всего на реализацию государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта в 2023 году в областном бюджете Ульяновской области предусмотрено 579864,7 тыс. рублей, из них:

463891,8 тыс. рублей за счёт средств федерального бюджета;

115972,9 тыс. рублей за счёт средств бюджета Ульяновской области.

Принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятных условий (предпосылок) для повышения уровня занятости населения Ульяновской области, в том числе за счёт граждан с низкими доходами, а также преодоления кадрового дефицита на предприятиях региона.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующее правовое регулирование в сфере оказания мер государственной поддержки работодателей Ульяновской области в соответствие с нормами федерального законодательства.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющие деятельность

на территории Ульяновской области, заключившие трудовой договор в целях прохождения стажировки с гражданином, ранее заключившим социальный контракт на оказание помощи в поиске работы.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 05.05.2023 по 19.05.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра

А.Т.Царев

Воловая Елена Владимировна
Егоров Александр Алексеевич
24-16-88

