

**Министерство  
экономического развития  
и промышленности  
Ульяновской области  
(Минэкономразвития  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-14  
E-mail: econom@ulgov.ru  
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,  
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Министру  
жилищно-коммунального  
хозяйства и строительства  
Ульяновской области**

**Черепану А.Я.**

16.03.2023 № 73-ИОГВ-03-01/555вн

На № 73-ИОГВ-07.01/745вн от 01.03.2023

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Уважаемый Александр Яковлевич!**

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области «О внесении изменений в приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области от 21.12.2021 № 16-од» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства  
и строительства Ульяновской области «О внесении изменений в приказ  
Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса  
и городской среды Ульяновской области от 21.12.2021 № 16-од»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения

о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области «О внесении изменений в приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области от 21.12.2021 № 16-од» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

#### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641), постановлением Правительства Ульяновской области от 27.01.2022 № 1/52-П «О Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 27.01.2022 № 1/52-П).

Проектом акта вносятся изменения в приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области от 21.12.2021 № 16-од «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем (за исключением организаций, осуществляющих горячее водоснабжение с использованием открытых систем горячего водоснабжения) на территории Ульяновской области» (далее – Административный регламент), в том числе:

уточняется наименование Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области;

уточняется наименование исполнительных органов Ульяновской области;

дополняются права должностных лиц Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области

при осуществлении контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем (за исключением организаций, осуществляющих горячее водоснабжение с использованием открытых систем горячего водоснабжения) на территории Ульяновской области (далее – контроль за выполнением инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения);

изменяется дата утверждения графика проверок;

уточняется перечень органов государственной власти, организаций и уполномоченных на рассмотрение жалобы лица, которым может быть направлена жалоба заявителя в досудебном (внесудебном) порядке.

Также проектом акта изменяется форма акта о невозможности проведения проверки.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование процедуры осуществления Министерством жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области контроля за выполнением инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Ульяновской области.

## **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с пунктом 55 постановления Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641 контроль за выполнением инвестиционных программ осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления поселения (городского округа).

На основании пункта 57 постановления Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641 регулируемые организации ежегодно, не позднее чем через 45 дней после сдачи годовой бухгалтерской отчётности, представляют в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления поселения (городского округа) отчёты о выполнении инвестиционных программ за предыдущий год. По мнению разработчика акта подготовка и утверждение графика проверок возможна только после мониторинга и анализа представленных регулируемыми организациями годовых отчётов в целях определения перечня лиц, подлежащих проверке. В связи с этим, разработчиком акта предлагается изменить дату утверждения графика проверок – до 01 мая календарного года, в котором надлежит провести проверки.

Также, по мнению разработчика акта, необходимо расширить права должностных лиц Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области при исполнении государственной

функции по контролю за выполнением инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения. Так, в целях подтверждения или отсутствия запланированных мероприятий в рамках инвестиционных программ, должностные лица смогут осуществлять фотосъемку, видео- и (или) аудиозапись хода мероприятий по контролю за реализацией инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения, осуществлять видеоконференц-связь с представителями и сотрудниками регулируемой организации, применять оборудования и (или) устройства для анализа и фиксации проверяемых мероприятий и их выполнения, либо отсутствия.

Кроме того, федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» уточняется система исполнительных органов субъекта Российской Федерации. Постановлением Правительства Ульяновской области от 27.01.2022 № 1/52-П изменилось наименование Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области. В связи с этим, действующая редакция Административного регламента приводится в соответствие с вышеуказанными федеральным законом и постановлением Правительства Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении Министерством жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области контроля за выполнением инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Ульяновской области.

### **3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	Индикаторы достижения целей регулирования по годам
<p>Подробная регламентация осуществления Министерством жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области контроля за выполнением инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения территории Ульяновской области</p>	<p>2023 года</p>	<p>Цель достигается с момента вступления в силу проекта акта</p>

### **4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регламентации осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем (за исключением организаций, осуществляющих горячее водоснабжение с использованием открытых систем горячего водоснабжения), установлено,

что только в некоторых регионах Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ реквизиты НПА	Особенности регулирования
<p align="center"><b>Красноярский край</b></p> <p>Приказ министерства промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края от 15.10.2018 № 11-42н «Об утверждении Административного регламента исполнения министерством промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края государственной функции по осуществлению контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем (за исключением организаций, осуществляющих горячее водоснабжение с использованием открытых систем горячего водоснабжения)»</p>	<p>При осуществлении государственной функции должностные лица Министерства вправе:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) получать в установленные сроки от организаций отчёты об исполнении инвестиционных программ;</li> <li>2) запрашивать и получать от организаций информацию и документы, необходимые для рассмотрения в ходе проведения проверки, а также устные и письменные объяснения работников организации, уполномоченных представителей организации;</li> <li>3) посещать при проведении выездной проверки территорию, здания, строения, сооружения и помещения (за исключением жилища), принадлежащие организации на законном основании;</li> <li>4) требовать заверения представляемых копий документов уполномоченным лицом или уполномоченными лицами организации;</li> <li>5) копировать документы, необходимые для исполнения государственной функции в ходе проверки;</li> <li>6) получать от организации, её уполномоченного представителя устные разъяснения, касающиеся предмета проверки;</li> <li>7) пользоваться собственными, необходимыми для проведения проверки техническими средствами;</li> <li>8) привлекать для исполнения государственной функции заинтересованные органы государственной власти, иные организации;</li> <li>9) привлекать к проведению проверки экспертов, экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с организацией, в отношении которой проводится проверка, и не являющиеся аффилированными лицами проверяемого лица</li> </ol>
<p align="center"><b>Чувашская Республика</b></p> <p>Приказ Минстроя Чувашской Республики от 17.10.2019 № 03/1-03/826 «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики контроля за выполнением инвестиционных программ, в том числе за достижением</p>	<p>Должностные лица Минстроя Чувашии при осуществлении контроля имеют право:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) обращаться в Прокуратуру Чувашской Республики, Министерство внутренних дел по Чувашской Республике за содействием в предотвращении или пресечении действий, препятствующих проведению проверок при осуществлении контроля;</li> <li>2) истребовать у регулируемой организации необходимые для осуществления контроля сведения, материалы, документы, отчёты, относящиеся</li> </ol>

<p>в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надёжности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения»</p>	<p>к предмету проверки; 3) получать от регулируемых организаций отчёты о выполнении инвестиционных программ: за предыдущий квартал – ежеквартально, не позднее чем через 45 дней после окончания отчётного квартала; за предыдущий год – ежегодно, не позднее чем через 45 дней после сдачи регулируемой организацией годовой бухгалтерской отчётности; 4) привлекать к проведению мероприятий по контролю экспертов, экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с проверяемыми лицами, в отношении которых проводится проверка, и не являющиеся аффилированными лицами проверяемых лиц</p>
--	---

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию рассматриваемого проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при осуществлении контроля за выполнением инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

#### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем (за исключением организаций, осуществляющих горячее водоснабжение с использованием открытых систем горячего водоснабжения) на территории Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

#### **7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 03.02.2023 по 12.02.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 13.02.2023

по 22.02.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

В ходе публичных обсуждений администрация муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области поддержала принятие рассматриваемого проекта акта, также было отмечено, что дополнительные расходы у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при принятии проекта акта не возникнут.

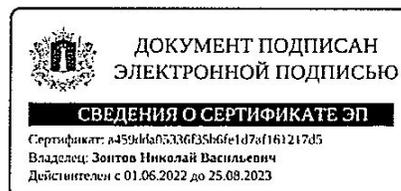
Позиций, содержащих замечания и предложения, от остальных участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

#### **8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



Баширова Эльвира Шарифовна  
Глушенкова Наталья Александровна

24-16-48