

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-14
E-mail: econom@ulgov.ru
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Министру транспорта
Ульяновской области**

Воронцову С.С.

15.02.2023 № 73-ИОГВ-03-01/351вн

На № 73-ИОГВ-06- от 06.02.2023
01/210вн

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта приказа Министерства транспорта Ульяновской области «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Ульяновской области» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
приказа Министерства транспорта Ульяновской области «О введении
временных ограничений движения транспортных средств
по автомобильным дорогам общего пользования регионального
и межмуниципального значения Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект приказа Министерства транспорта Ульяновской области «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 30 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ), постановлением Правительства Ульяновской области от 22.03.2012 № 129-П «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 22.03.2012 № 129-П).

Проектом акта устанавливаются:

с 01 апреля по 30 апреля 2023 года (далее – весенний период) временное ограничение движения транспортных средств с грузом или без груза, следующих по автомобильным дорогам общего пользования регионального межмуниципального значения Ульяновской области (далее – автомобильные дороги) с превышением временно установленных предельно допустимых нагрузок на оси, связанное со снижением несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, её участков и в иных случаях в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

с 20 мая по 31 августа 2023 года (далее – летний период) временное ограничение движения тяжеловесных транспортных средств, следующих по автомобильным дорогам с асфальтобетонным покрытием при значениях дневной температуры воздуха свыше 32°C по данным Ульяновского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Приволжское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»;

исключения для отдельных видов перевозок и движения транспортных средств.

Кроме того, утверждается перечень автомобильных дорог Ульяновской области, на которых вводятся меры по осуществлению временных ограничений движения транспортных средств и предельно допустимые значения нагрузки

на ось транспортного средства в весенний период, связанные со снижением несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог.

В целом принятие проекта акта направлено на обеспечение сохранности автомобильных дорог Ульяновской области, предупреждение их разрушения и недопущения сокращения срока их эксплуатации.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В соответствии со статьёй 30 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам могут устанавливаться, в том числе, в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, в случае снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, её участков и в иных случаях в целях обеспечения безопасности дорожного движения. Временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения Ульяновской области утверждён постановлением Правительства Ульяновской области от 22.03.2012 № 129-П.

По информации разработчика акта, при температуре ниже 0°С вода в верхней части земляного полотна и в песчано-гравийном основании замерзает, раздвигая твёрдые частицы и образуя «ледяные линзы», которые постепенно увеличиваются в объёме за счёт грунтовых вод. В связи с неравномерностью увеличения объёма таких линз образуются пучины. В итоге содержание замёрзшей воды в основании и в грунте верхней части земляного полотна за зиму увеличивается. Весеннее оттаивание начинается сверху и снизу промёрзшего слоя. Вода не успевает отфильтровываться, поскольку окружающий грунт частично остаётся замёрзшим и обладает малой проницаемостью. Поэтому грунт временно становится водонасыщенным и его несущая способность резко снижается. По данным экспертов, способность грунта воспринимать нагрузку от автотранспортных средств в весенний период снижается на 50-70%.

В связи с переувлажнением основания дорожной одежды в весенний период происходит резкое снижение прочности автомобильных дорог. Дорожные конструкции в это время интенсивно теряют свою несущую способность в ряде случаев до уровня, не обеспечивающего возможность пропуска всего состава транспортного потока без нанесения дополнительного ущерба самим дорогам. В связи с этим в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий в целях предупреждения

разрушения автомобильных дорог вводится весеннее ограничение движения путём установления в период снеготаяния на автомобильных дорогах с недостаточной несущей способностью дорожных конструкций значений допустимой осевой нагрузки транспортного средства ниже значений, установленных в обычное время.

Поэтому, в целях обеспечения сохранности дорог и, как следствие, безопасности дорожного движения в весенний период ограничивается движение автотранспортных средств на тех автомобильных дорогах (участках дорог), где прочность дорожных одежд не обеспечивает возможность пропуска тяжеловесных транспортных средств. При этом движение транспортных средств не запрещается. У лиц, осуществляющих автомобильные грузоперевозки с превышением установленных на период весеннего ограничения осевых нагрузок, возникает необходимость получения специального разрешения и оплаты вреда, наносимого тяжеловесным транспортным средством автомобильным дорогам, по повышенным ставкам.

В периоды жаркой и сухой погоды на покрытии автомобильных дорог наблюдается явление колеобразования – пластическая колей. Покрытие автомобильной дороги состоит из асфальтобетона – смеси минерального заполнителя с битумом, который при нагревании становится пластичным. В летние месяцы при высоких температурах происходит инсоляция поверхности дороги, то есть нагрев верхних слоев асфальтобетона с потерей их прочности, в то время как нижележащие слои не теряют своих прочностных характеристик, в результате чего происходит «выдавливание» асфальтобетона под воздействием нагрузки от колёс проезжающих большегрузных автомобилей. Учитывая климатические условия, свойственные для большей части территории России, с большими перепадами температуры между зимним и летним максимумом, решение данной проблемы путём изменения свойств битума является затруднительным, так как использование менее вязкого битума приведёт к разрушению асфальтобетона при отрицательных температурах. Принимая во внимание данное обстоятельство, частично предотвратить колеобразование позволяет временное ограничение движения тяжеловесных транспортных средств в летний период.

Необходимость ограничения движения в летний период связана с тем, что при значениях дневной температуры воздуха свыше 32°C резко меняется температурный режим покрытия дороги. В результате происходит резкое снижение прочности асфальтобетонного покрытия, что способствует интенсивному образованию колеи на дорогах и вызывает необходимость выполнения преждевременных (до истечения установленных межремонтных сроков) ремонтных работ, связанных с устранением колеи. С целью обеспечения сохранности автомобильных дорог с асфальтобетонным покрытием и безопасности дорожного движения при значениях температуры воздуха свыше 32°C необходимо в дневное время исключить из состава транспортного потока транспортные средства, являющиеся тяжеловесными, то есть имеющие нагрузки на оси, превышающие предельно допустимые, установленные законодательством Российской Федерации. Летнее ограничение

распространяется только на тяжеловесные транспортные средства, осуществляющие движение в дневное время по дорогам с асфальтобетонным покрытием, при значениях температуры воздуха свыше 32°C. В те дни, когда температура воздуха превышает 32°C, тяжеловесные транспортные средства могут осуществлять движение по автомобильным дорогам с асфальтобетонным покрытием в период с 22:00 до 10:00.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое правовое регулирование, является нанесение сверхнормативного ущерба автомобильным дорогам в периоды возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, вследствие чего увеличиваются расходы на приведение автомобильных дорог в нормативное состояние, в том числе на проведение работ по укреплению дорожного полотна и ликвидацию колеиности, а также снижение уровня безопасности дорожного движения в связи с неудовлетворительным состоянием автомобильных дорог.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Обеспечение сохранности автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения Ульяновской области, предупреждение их разрушения и недопущения сокращения срока их эксплуатации, обеспечение безопасности дорожного движения на них	Ежегодно	- количество (доля) протяжённости автомобильных дорог, соответствующих нормативным значениям; - уменьшение объёмов дефектов дорожного покрытия проезжей части дороги

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части введения в 2023 году временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, установлено, что в настоящее время схожие нормативные правовые акты приняты только в некоторых субъектах Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ реквизиты НПА	Особенности регулирования
Брянская область Постановление Правительства Брянской области от 30.01.2023 № 35-п «О мерах по сохранению автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, относящихся к собственности Брянской области,	Ввести на территории Брянской области временное ограничение движения в весенний период транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения с 15 марта по 13 апреля 2023 года в целях предотвращения снижения несущей способности конструктивных элементов

в период весеннего паводка 2023 года»	автомобильных дорог, вызванного их переувлажнением в весенний период. Установить что, в период временного ограничения движения в весенний период транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Брянской области, рассчитанным под осевую нагрузку 10 тонн/ось, предельно допустимая нагрузка на ось транспортного средства для проезда составляет 4 тонны
<p style="text-align: center;">Амурская область</p> Приказ Минтранса Амурской области от 24.01.2023 № 21-од «О введении временного ограничения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Амурской области»	Ввести временное ограничение движения транспортных средств с общей массой транспортного средства более 12 тонн на периоды с 1 апреля по 30 апреля 2023 года и с 15 апреля по 14 мая 2023 года по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Амурской области, указанным в приложениях к данному приказу

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта необходимыми для достижения заявленных целей регулирования организационно-техническими, методологическими, информационными и иными мероприятиями являются:

- установка дорожных знаков перед началом периода временного ограничения движения;
- информирование пользователей дорог о введении временных ограничений;
- проведение в течение года диагностики автомобильных дорог.

Данные мероприятия выполняются за счёт средств областного бюджета Ульяновской области. Предполагаемые расходы областного бюджета Ульяновской области разработчиком акта не представлены.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения Ульяновской области, предупреждения их разрушения и недопущения сокращения срока их эксплуатации.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты

рассматриваемым правовым регулированием, являются пользователи автомобильными дорогами, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с перевозкой грузов автомобильным транспортом, а также иные пользователи автомобильными дорогами Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 13.01.2023 по 22.01.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 25.01.2023 по 03.02.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

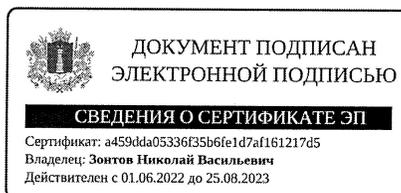
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



Воловая Елена Владимировна
Глушенкова Наталья Александровна
24-16-48