

**Министерство  
экономического развития  
и промышленности  
Ульяновской области  
(Минэкономразвития  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-14  
E-mail: econom@ulgov.ru  
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,  
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Министру агропромышленного  
комплекса и развития  
сельских территорий  
Ульяновской области**

**Семёнкину М.И.**

15.02.2023 № 73-ИОГВ-03-01/352вн

---

На № 73-ИОГВ-09- от 18.01.2023  
01/83вн

---

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Уважаемый Михаил Иванович!**

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта приказа Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области «О внесении изменения в приказ Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области от 03.12.2021 № 49» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта приказа Министерства агропромышленного комплекса  
и развития сельских территорий Ульяновской области «О внесении  
изменения в приказ Министерства агропромышленного комплекса  
и развития сельских территорий Ульяновской области от 03.12.2021 № 49»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения

о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект приказа Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области «О внесении изменения в приказ Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области от 03.12.2021 № 49» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 30.11.2011 № 208-ЗО «О некоторых вопросах регулирования торговой деятельности на территории Ульяновской области» и постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах».

Проектом акта уточняется порядок проведения аукциона и регулирование правоотношений между хозяйствующим субъектом и органом местного самоуправления по размещению нестационарного торгового объекта (далее – НТО), который устанавливается нормативным правовым актом соответствующего органа местного самоуправления, в том числе:

продляется срок действия договоров на размещение НТО без проведения торгов на срок до 2030 года;

определяется, что размер платы за размещение НТО устанавливается в соответствии с порядком размещения НТО, принятыми органами местного самоуправления.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование правового регулирования в сфере размещения НТО на территории Ульяновской области.

### **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования

торговой деятельности осуществляют полномочия по реализации государственной политики в области торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации; осуществляют разработку и принятие законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности; осуществляют разработку и реализацию мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 2 Закона Ульяновской области от 30.11.2011 № 208-ЗО «О некоторых вопросах регулирования торговой деятельности на территории Ульяновской области» к полномочиям уполномоченного органа в сфере государственного регулирования торговой деятельности на территории Ульяновской области относятся, в том числе, разработка и обеспечение реализации мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории Ульяновской области; установление порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения НТО.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 Приложения 15 постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» устанавливается возможность продления на срок до 7 лет (если более длительные сроки продления не предусмотрены договором, актом субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления) без проведения торгов срок действия договоров на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» по 31 декабря 2026 г.

Действующая редакция приказа Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области от 03.12.2021 № 49 не учитывает данную возможность, что в определённой степени ограничивает развитие розничной торговли, осуществляемой посредством НТО.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы необходимости совершенствования и актуализации порядка размещения НТО на территории Ульяновской области с учётом современных тенденций в отрасли.

### **3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	Индикаторы достижения целей регулирования по годам
Актуализация муниципальными образованиями действующих нормативно - правовых документов, регулирующих размещение нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области	До 01.06.2023	-

Кроме того, принятие проекта акта будет способствовать обеспечению устойчивого развития территорий муниципальных образований Ульяновской области, а также равных возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов на осуществление торговой деятельности на территории Ульяновской области.

#### **4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части принятия порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории субъекта Российской Федерации, установлено, что во многих субъектах Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

постановление Правительства Республики Башкортостан от 12.10.2021 № 511 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Республики Башкортостан схем размещения нестационарных торговых объектов»;

постановление Администрации города Арзамаса от 23.03.2018 № 399 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города Арзамаса Нижегородской области»;

постановление Исполнительного комитета муниципального образования города Казань от 22.05.2017 № 1908 «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов и объектов общественного питания на территории города Казани»;

постановление Исполнительного комитета муниципального образования город Набережные Челны от 11.11.2016 № 5925 «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Набережные Челны».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

## 5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта принятие проекта акта позволит органам местного самоуправления продлять сроки действия договоров на размещение НТО без проведения торгов на срок до 2030 года, а также определять размер платы за размещение НТО, исходя из экономических и социальных условий образования. Данные изменения позитивно скажутся на развитии розничной торговли, осуществляемой посредством НТО.

В целях анализа динамики развития торговой деятельности, осуществляемой посредством НТО, на территории Ульяновской области составлена аналитическая таблица (по данным разработчика акта):

Таблица 2

	На 01.2017	На 01.2018	На 01.2019	На 01.2020	На 01.2021	На отчётную дату
<b>Количество НТО, ед.</b>	2 301	2 096	2 040	2 027	2 076	2 157

Согласно представленным данным, начиная с 2020 года до 2023 года (рост общего количества НТО составил 6,4% по отношению к уровню 2020 года) наблюдается положительная динамика увеличения количества НТО на территории региона.

Вместе с тем можно сделать вывод о востребованности торговой деятельности, осуществляемой посредством НТО на территории Ульяновской области.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит усовершенствовать существующие правоотношения в сфере разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения НТО на территории Ульяновской области и создать благоприятные условия для развития розничной торговли, осуществляемой посредством НТО.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

## 6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются субъекты малого и среднего предпринимательства Ульяновской области, осуществляющие деятельность в сфере торговли и услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Количественная оценка адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

## 7. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 25.11.2022 по 04.12.2022), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 28.12.2022 по 11.01.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

## 8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов

