

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

14.09.2023 № 73-ИОГВ-03-01/2122ВН

На № 73-ИОГВ-06- от 04.09.2023
01/1782ВН

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

**Министру транспорта
Ульяновской области**

Воронцову С.С.

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления акционерным обществам, которые осуществляют на территории Ульяновской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и акции которых находятся в государственной собственности Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения затрат, связанных с погашением кредиторской задолженности, образовавшейся при осуществлении на территории Ульяновской области таких перевозок» направляет следующее заключение.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ульяновской области
«Об утверждении Правил предоставления акционерным обществам,
которые осуществляют на территории Ульяновской области регулярные
перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом
и акции которых находятся в государственной собственности
Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской
области в целях финансового обеспечения затрат, связанных с погашением
кредиторской задолженности, образовавшейся при осуществлении
на территории Ульяновской области таких перевозок»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия

проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления акционерным обществам, которые осуществляют на территории Ульяновской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и акции которых находятся в государственной собственности Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения затрат, связанных с погашением кредиторской задолженности, образовавшейся при осуществлении на территории Ульяновской области таких перевозок» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях обеспечения реализации государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/577-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы в Ульяновской области» (далее – государственная программа Ульяновской области «Развитие транспортной системы в Ульяновской области»).

Проектом акта утверждаются Правила предоставления акционерным обществам, которые осуществляют на территории Ульяновской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и акции которых находятся в государственной собственности Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения затрат, связанных с погашением кредиторской задолженности, образовавшейся при осуществлении на территории

Ульяновской области таких перевозок (далее – акционерные общества, субсидии соответственно), в том числе устанавливаются:

перечень затрат, в целях финансового обеспечения которых предоставляются субсидии;

объём предоставляемой субсидии;

требования, которым должны соответствовать акционерные общества для получения субсидии;

перечень документов, предоставляемых акционерным обществом для получения субсидии;

основания для принятия Министерством транспорта Ульяновской области решения об отказе в предоставлении акционерному обществу субсидии;

порядок принятия Министерством транспорта Ульяновской области решений о предоставлении или не предоставлении акционерному обществу субсидии;

содержание соглашения о предоставлении субсидии акционерному обществу;

порядок предоставления и возврата субсидии в случае недостижения акционерным обществом результата предоставления субсидии.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на оказание государственной поддержки акционерным обществам, осуществляющим на территории Ульяновской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом, акции которых находятся в государственной собственности Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

По информации разработчика акта, в настоящее время на территории Ульяновской области сложилась ситуация, когда акционерные общества, акции которых находятся в государственной собственности Ульяновской области, имеют затраты, связанные с погашением кредиторской задолженности, образовавшейся при осуществлении на территории региона регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, в том числе связанные с приобретением транспортных средств для осуществления таких перевозок по договорам финансовой аренды (лизинга), а также затраты, связанные с уплатой пеней, штрафов и судебных издержек, подлежащих уплате по причине несвоевременной оплаты товаров, работ и услуг.

Так, в связи с образовавшейся задолженностью АО «Инзенское автотранспортное предприятие» (далее – АО Инзенское АТП) перед АО «Государственная транспортная лизинговая компания» (далее – АО ГТЛК) по договору финансовой аренды (лизинга) (по приобретению автобусов)

от 17 декабря 2019 года № 8831, АО ГТЛК обратилось в суд о взыскании с АО Инзенское АТП неустойки за период с 21.02.2020 по 24.05.2022.

Решение Арбитражного суда Российской Федерации от 30.11.2022 № А72-8239/2022, по указанному делу вступило в законную силу и возбуждено исполнительное производство о взыскании с АО Инзенское АТП неустойки в размере 1 372 581,51 руб., а также государственной пошлины в размере 198 260 руб.

Кроме того, в пользу АО ГТЛК вынесено Решение Арбитражного суда Российской Федерации от 19.06.2023 № А72-17906/2022 о взыскании с АО Инзенское АТП неустойки за период 25.05.2022 по 21.03.2023 в размере 4 683 969,25 руб. и расходы по оплате государственной пошлины в размере 187 690 руб.

В результате, в настоящее время у АО Инзенское АТП сформировалась кредиторская задолженность в размере 6 442 500,76 руб. Самостоятельно, без поддержки государства, предприятие не в состоянии погасить данную кредиторскую задолженность. Наличие такой задолженности повлечёт за собой ухудшение работы не только на самом предприятии, но и в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Инзенского района и по Ульяновской области в целом.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы создания необходимых нормативных правовых условий для оказания государственной поддержки акционерным обществам, осуществляющим на территории Ульяновской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом, акции которых находятся в государственной собственности Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Создание нормативных правовых условий для предоставления акционерным обществам, которые осуществляют на территории Ульяновской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и акции которых находятся в государственной собственности Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения затрат, связанных с погашением кредиторской задолженности, образовавшейся	на весь период действия постановления Правительства Ульяновской области	-

при осуществлении на территории Ульяновской области таких перевозок		
---	--	--

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления акционерным обществам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом, акции которых находятся в государственной собственности, субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с погашением кредиторской задолженности, образовавшейся при осуществлении на территории региона таких перевозок, схожее правовое регулирование в других субъектах Российской Федерации не установлено.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта, финансирование проекта акта будет осуществляться в рамках лимитов, выделенных Министерству транспорта Ульяновской области. Денежные средства в размере 3 200 000,0 руб. будут перераспределены внутри основного мероприятия «Мероприятия, направленные на развитие пассажирских перевозок общественным транспортом» государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы в Ульяновской области».

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы негативно скажется на организации транспортного обслуживания населения регулярными маршрутами на территории Ульяновской области и не позволит оказать государственную поддержку транспортным предприятиям.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются акционерные общества, осуществляющие на территории Ульяновской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом, акции которых находятся в государственной собственности Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П

«Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 17.08.2022 по 31.08.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



Баширова Эльвира Шарифовна
Глушенкова Наталья Александровна
24-16-48