

**Министерство  
экономического развития  
и промышленности  
Ульяновской области  
(Минэкономразвития  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-14  
E-mail: econom@ulgov.ru  
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,  
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Руководителю  
Агентства по регулированию цен  
и тарифов Ульяновской области**

**Курбатову С.М.**

13.06.2023 № 73-ИОГВ-03-01/1293вн

На № 73-ИОГВ-17/354вн от 06.06.2023

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 460-П» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Ульяновской области  
«О внесении изменений в постановление Правительства  
Ульяновской области от 30.09.2021 № 460-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу

отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 460-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 460-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)) в следующей части:

дополняется порядок обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц;

изменяются индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование процедуры осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) в соответствии с нормами федерального законодательства.

### **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ под индикаторами риска нарушения обязательных требований понимаются параметры объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Так, по мнению разработчика акта, индикаторы риска нарушения обязательных требований и порядок их выявления при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных

монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) не соответствуют вышеуказанному положению Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. В связи с этим, индикаторы риска нарушения обязательных требований предлагается изложить в новой редакции с учётом данного положения.

Также, в соответствии с частью 2 статьи 43 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ действующее регулирование необходимо дополнить положением о продлении срока рассмотрения жалобы на решения органа контроля, действия (бездействия) его должностных лиц, не более чем на 20 рабочих дней.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов).

### 3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Создание нормативных условий для реализации полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)	На весь период действия постановления	-

### 4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов), установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в большинстве регионов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Реквизиты НПА	Особенности регулирования
Тверская область Постановление Правительства Тверской области от 22.12.2021 № 716-пп «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)»	Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов): 1. Объявление контролируемому лицу в течение одного года, предшествующего году принятия решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, двух и более предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

	<p>2. Отсутствие информации об исполнении контролируемым лицом предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия</p>
<p><b>Псковская область</b>          Постановление Правительства Псковской области от 08.11.2022 № 255 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Псковской области»</p>	<p>Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Псковской области:</p> <p>1. Отсутствие юридического лица, индивидуального предпринимателя в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» (<a href="http://ri.eias.ru">http://ri.eias.ru</a>) по истечении тридцати дней со дня начала осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами.</p> <p>2. Неоднократное поступление в Комитет по тарифам и энергетике Псковской области (два или более раза в течение календарного года) жалоб (обращений) на деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)</p>
<p><b>Краснодарский край</b>          Постановление Главы администрации (Губернатора) Краснодарского края от 28.12.2021 № 1013          «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)»</p>	<p>Индикаторами риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий являются:</p> <p>1) невыполнение мероприятий инвестиционной, производственной программы, мероприятий программы газификации, финансирование которой осуществляется за счёт средств специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями, в объёме более 80% запланированных к реализации мероприятий;</p> <p>2) наличие вступивших в законную силу в течение одного календарного года, предшествующего году выявления соответствия объекта контроля параметрам, утверждённым индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, более 3 постановлений о назначении административного наказания или дисквалификации за совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1, 2 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях</p>
<p><b>Республика Ингушетия</b>          Постановление Правительства Республики Ингушетия от 27.09.2021 № 143 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий на территории Республики Ингушетия»</p>	<p>Используются следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:</p> <p>поступление в Инспекцию обращения (заявления) гражданина или организации, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, а также при проведении контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия посредством наблюдения за соблюдением обязательных требований о соответствии хотя бы одному</p>

	<p>из следующих индикаторов риска нарушения обязательных требований:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) оказание потребителям услуг, цены (тарифы) на которые регулируются государством, без установления в предусмотренном законодательстве порядке цен (тарифов);</li> <li>2) завышение или занижение установленных регулирующим органом цен (тарифов) при осуществлении расчётов с потребителями оказываемых услуг</li> </ol>
<p><b>Чувашская Республика</b>  Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 25.08.2021 № 409 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области регулируемых государством цен (тарифов)»</p>	<p>Индикатором риска нарушения обязательных требований является наличие обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, а также информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления о нарушении обязательных требований</p>

Стоит отметить, что в регионах используется различный подход к установлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов).

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, приведение нормативного правового акта Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов), а также выполнить требования федерального законодательства в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

#### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

#### **7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 26.04.2023 по 05.05.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 22.05.2023 по 05.06.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

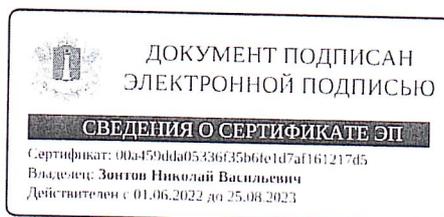
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

#### **7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



Воловая Елена Владимировна  
Глушенкова Наталья Александровна  
24-16-48