

**Министерство  
экономического развития  
и промышленности  
Ульяновской области  
(Минэкономразвития  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12  
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

12.12.2023 № 73-ИОГВ-03-01/2935вн

**Начальнику управления  
по охране объектов  
культурного наследия  
администрации Губернатора  
Ульяновской области**

**Герасимову Д.В.**

---

На № 73-АГ-25/21925вн от 28.11.2023

---

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Уважаемый Денис Валентинович!**

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Ульяновской области  
«О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты  
Правительства Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве

экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с частью 1 статьи 3 и с пунктом 1 части 2 статьи 59 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ).

Проектом акта вносятся изменения в следующие нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области:

постановление Правительства Ульяновской области 28.02.2020 № 82-П «Об утверждении предметов охраны, границ территорий и требования к градостроительным регламентам в границах территорий исторических поселений регионального значения, расположенных на территории Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области 28.02.2020 № 82-П) в части наименования раздела таблиц, а также уточнения требований к сохранению ценных градоформирующих объектов и правового режима использования земель;

постановление Правительства Ульяновской области от 25.05.2023 № 249-П «Об утверждении предметов охраны, границ территорий и требований к градостроительным регламентам в границах территорий исторических поселений регионального значения, расположенных на территории Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 25.05.2023 № 249-П) в части наименования раздела таблиц, а также уточнения требований к сохранению ценных градоформирующих объектов и правового режима использования земель.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование правового регулирования отдельных вопросов, связанных с предметом охраны, границ территорий и требований к градостроительным регламентам в границах территорий исторических поселений регионального значения, расположенных на территории Ульяновской области.

### **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, требования к градостроительным регламентам в границах исторических поселений регионального значения рабочий посёлок Сурское Ульяновской области, рабочий посёлок Карсун Ульяновской области, рабочий посёлок Старая Майна, рабочий посёлок

Языково, рабочий посёлок Тереньга Ульяновской области, утверждённые постановлением Правительства Ульяновской области 28.02.2020 № 82-П и постановлением Правительства Ульяновской области от 25.05.2023 № 249-П (далее - Требования), содержат запрет на демонтаж (частичный демонтаж) исторически ценных градоформирующих объектов, к которым в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 59 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, относятся здания и сооружения, формирующие историческую застройку и объединённые, в том числе масштабом, объёмом, структурой, стилем, конструктивными материалами, цветовым решением и декоративными элементами.

Подпункт 3 пункта 1 Требований предусматривает обязательное сохранение при реконструкции исторически ценных градоформирующих объектов подлинных конструкций, формирующих исторически достоверный внешний облик, за исключением объектов и конструкций, пришедших в аварийное состояние, угрожающих безопасности населения или безопасности объектов культурного наследия.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ к объектам культурного наследия относятся объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшими в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

По информации разработчика акта, действующие редакции постановления Правительства Ульяновской области 28.02.2020 № 82-П и постановления Правительства Ульяновской области от 25.05.2023 № 249-П не учитывают указанные положения федерального законодательства, а также содержат разночтение в части наименования раздела таблиц, что способствует созданию препятствий правового характера в области охраны объектов культурного наследия.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на совершенствование правового регулирования (в части приведения в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства и исключения разночтений в действующем правовом регулировании) в сфере предметов охраны, границ территорий и требований к градостроительным регламентам в границах территорий исторических поселений регионального значения, расположенных на территории Ульяновской области.

### **3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
приведение постановления Правительства Ульяновской области от 28.02.2020 № 82-П и постановления Правительства Ульяновской области от 25.05.2023 № 249-П в соответствие с требованиями Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»	на следующий день после дня его официального опубликования	-

#### **4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предметов охраны, границ территорий и требований к градостроительным регламентам в границах территорий исторических поселений регионального значения, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

постановление Правительства Вологодской области от 20.12.2021 № 1444 «Об утверждении предмета охраны, границы территории и требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения регионального значения город Грязовец»;

приказ Управления по охране объектов культурного наследия Республики Карелия от 21.06.2019 № 151 «О включении выявленного объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утверждении предмета охраны и утверждении границ его территории»;

приказ администрации Краснодарского края от 18.05.2020 № 150-кн «Об утверждении предмета охраны, границ территории и требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения регионального значения город Ейск Краснодарского края»;

закон Краснодарского края от 23.07.2015 N 3223-КЗ № «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Краснодарского края»;

Приказ Башкульта от 09.06.2022 № 78 «Об утверждении предмета охраны, границ территории и требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения регионального значения Республики Башкортостан село Воскресенское муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан».

Вместе с этим, приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с изменениями федерального законодательства обязательно для всех субъектов Российской Федерации для сохранения объектов культурного наследия.

## **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, приведение нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в них соответствующих изменений.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта установлено, что постановления Правительства Ульяновской области 28.02.2020 № 82-П и постановления Правительства Ульяновской области от 25.05.2023 № 249-П содержат обязательные требования в части градостроительных регламентов в границах территории исторического поселения регионального значения. В соответствии с частью 1 статьи 3 закона Ульяновской области от 30.07.2021 № 69-ЗО «Об особенностях установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ульяновской области» нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области или возглавляемого Правительством Ульяновской области исполнительного органа Ульяновской области, содержащие обязательные требования, должны предусматривать срок их действия, который не может превышать шесть лет со дня их вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ними законом Ульяновской области.

Таким образом, рекомендуем разработчику акта рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в указанные постановления Правительства Ульяновской области в части установления срока их действия.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующее правовое регулирование в области охраны объектов культурного наследия в соответствие с нормами федерального законодательства и устранить разночтения в указанных постановлениях Правительства Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

## **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

## **7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 24.10.2023 по 02.11.2023), разработчиком акта

проект акта и сводный отчёт были размещены с 08.11.2023 по 17.11.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

#### **8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Вместе с тем, считаем целесообразным разработчику акта рассмотреть указанное предложение в разделе 5 заключения.

Министр

Н.В.Зонтов



Баширова Эльвира Шарифовна  
Байгузина Екатерина Александровна  
24-16-14