

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

**Руководителю Агентства
по развитию человеческого
потенциала и трудовых ресурсов
Ульяновской области**

Калашникову П.Н.

10.07.2023 № 73-ИОГВ-03/1581ВН

На № 73-ИОГВ-15/1482ВН от 03.07.2023

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Павел Николаевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты) в следующей части:

изменяется индикатор риска нарушения обязательных требований законодательства о занятости населения;

изменяется учёт рисков, при проведении контрольных мероприятий в отношении объектов контроля;

дополняются критерии риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

изменяется формула расчёта показателя потенциального риска;

изменяется перечень ключевых и индикативных показателей результативности и эффективности деятельности органа контроля при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование процедуры осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в соответствии с нормами федерального законодательства.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ под индикаторами риска нарушения обязательных требований понимаются параметры объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности

свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Также, в соответствии с Методическими рекомендациями Методическими рекомендациями по разработке индикаторов риска государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, утверждёнными протоколом совещания в Минэкономразвития России на тему: «Совершенствование риск-ориентированного подхода в контрольной (надзорной) деятельности» от 24.03.2023 № 14-Д24, проектом акта предлагается заменить существующий индикатор риска и изложить его в новой редакции.

По информации разработчика акта, частью 1 статьи 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесённых к определённым категориям риска, определяются положением о виде контроля соразмерно рискам причинения вреда (ущерба). Периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий определяется по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ критерии риска должны учитывать тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятность наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также учитывать добросовестность контролируемых лиц.

Также, по информации разработчика акта, в соответствии с частью 7 статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ не допускается установление ключевых показателей вида контроля, основанных на количестве проведённых профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, количестве выявленных нарушений, количестве контролируемых лиц, привлечённых к ответственности, количестве и размере штрафов, наложенных на контролируемых лиц в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, законами субъектов Российской Федерации об административной ответственности.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» не учитывает указанных положений, что создаёт препятствия правового характера при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Утверждение постановления Правительства Ульяновской области в соответствии с законодательством Российской Федерации	28.07.2023	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты во многих регионах Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Реквизиты НПА	Особенности регулирования
<p>Нижегородская область Постановление Правительства Нижегородской области от 28.10.2021 № 966 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»</p>	<p>Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта надзора, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p>
<p>Санкт-Петербург Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.09.2021 № 739 «О региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»</p>	<p>Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты включает в себя:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение количества предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов. 2. Двукратный и более рост количества поступившей информации от граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций, иных органов и организаций по вопросам нарушения работодателем законодательства о квотировании рабочих мест за единицу времени (месяц, квартал, полугодие или календарный год) в сравнении с предшествующим периодом (месяц, квартал, полугодие или календарный год). 3. Двукратный и более рост количества объявленных работодателю предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства о квотировании рабочих мест для трудоустройства

	<p>инвалидов за единицу времени (месяц, квартал, полугодие или календарный год) в сравнении с предшествующим периодом (месяц, квартал, полугодие или календарный год).</p> <p>4. Двукратный и более рост количества вступивших в законную силу постановлений о назначении административного наказания, предусмотренного в части 1 статьи 5.42 и(или) статье 19.7 и(или) части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическому лицу (его должностным лицам) или индивидуальному предпринимателю за совершение административных правонарушений за единицу времени (месяц, квартал, полугодие или календарный год) в сравнении с предшествующим периодом (месяц, квартал, полугодие или календарный год).</p>
<p align="center">Саратовская область Постановление Правительства Саратовской области от 10.09.2021 № 753-П «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»</p>	<p>Индикатором риска является соответствие параметрам объекта контроля (надзора), которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риске причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p> <p>В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении внеплановой проверки министерством применяются следующие индикаторы риска:</p> <p>наличие информации об отсутствии принятых мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, если ранее необходимость принятия таких мер устанавливалась в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований;</p> <p>наличие информации о принятии недостаточных мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, если ранее необходимость принятия таких мер устанавливалась в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований.</p>
<p align="center">Республика Мордовия Постановление Правительства Республики Мордовия от 10.09.2021 № 429 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты и признании утратившим силу постановления Правительства Республики»</p>	<p>Индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Направление в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя в течение года предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований о приеме на работу инвалидов в пределах установленной квоты. 2. Непредставление в установленный срок Министерству социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия информации об исполнении контролируемым лицом предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия.

	3. Поступление в Министерство социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия от физических и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», сведений, содержащих информацию о признаках нарушения контролируемым лицом требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (два и более раза в течение года).
--	--

Стоит отметить, что в регионах используется различный подход к установлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, приведение нормативного правового акта Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Ульяновской области, а также выполнить требования федерального законодательства в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются работодатели Ульяновской области, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 3

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном
--	------------------------------	--

Работодатели Ульяновской области, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек	не менее 1 184 единиц	периоде -
---	-----------------------	--------------

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 06.06.2023 по 15.06.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 16.06.2023 по 30.06.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

В ходе публичных обсуждений проекта акта поступил отзыв от администрации муниципального образования «Мелекесский район», в котором отмечено, что в рассматриваемом правовом регулировании проблема является актуальной, так как на сегодняшний день действующая редакция Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты не содержит единого перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от других участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра

С.Л.Прозоров

Баширова Эльвира Шарифовна
Байгузина Екатерина Александровна
24-16-14

