

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

**Министру
Ульяновской области**

Неробееву Г.В.

09.08.2023 № 73-ИОГВ-03-01/1817ВН

На № 73-АГ- от 28.07.2023
07/13398ВН

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Геннадий Викторович!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 462-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление
Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 462-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением

Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 462-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением по вопросам общественной безопасности администрации Губернатора Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 462-П «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области» (далее – Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области) в следующей части:

уточняются условия применения критериев риска, относящих объект надзора к более высоким категориям риска;

уточняется периодичность проведения плановых выездных проверок, которые проводятся в отношении объектов надзора, отнесенных к категории значительного и среднего риска;

исключается индикатор риска нарушения обязательных требований, в части объявления контролируемому лицу не менее одного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, в течение календарного года;

излагается в новой редакции Перечень ключевых показателей и их целевые значения для регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование процедуры осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

По информации разработчика акта, Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области не соответствует требованиям Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, что не позволяет в полной мере осуществлять региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области, а именно:

не определена периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий по каждому объекту надзора для каждой категории риска;

при определении критериев риска не учтена добросовестность контролируемых лиц;

не установлены показатели контрольно-надзорной деятельности, характеризующие результативность уровня безопасности охраняемым законом ценностей;

при расчётах эффективности контрольно-надзорных мероприятий имеются арифметически неопределённые значения индикативного показателя.

Таким образом, принятие проекта акта, направлено на решение проблемы несоответствия действующего Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области отдельным положениям федерального законодательства.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	постоянно	1) Соответствие положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 №462-П требованиям Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - постоянно; 2) Отсутствие противоречий

		федеральному законодательству – постоянно.
--	--	--

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

постановление Правительства Свердловской области от 08.09.2021 № 570-ПП «О региональном государственном надзоре в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (вместе с «Положением о региональном государственном надзоре в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», «Перечнем индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»);

приказ Министерства территориальной безопасности Пермского края от 29.11.2022 № 10-04-03-185 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год»;

приказ Министерства общественной безопасности Челябинской области от 11.11.2022 № 135 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Челябинской области на 2023 год»;

постановление Правительства Камчатского края от 06.09.2021 № 395-П «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края».

постановление Правительства Самарской области от 23.01.2019 № 15 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 28.10.2016 № 617 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Самарской области и внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 29.05.2013 № 224 «Об утверждении Положения о департаменте по вопросам общественной безопасности Самарской области и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Самарской области».

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, приведение нормативного правового акта Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

Также в соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующее Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области в соответствие с нормами федерального законодательства.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие опасные производственные объекты на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие опасные производственные объекты на территории Ульяновской области	500	Изменение количества участников группы зависит от количества учитываемых объектов государственного реестра Ростехнадзора.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области».

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования разработчиком акта проект акта и сводный отчёт

были размещены с 13.07.2023 по 27.07.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

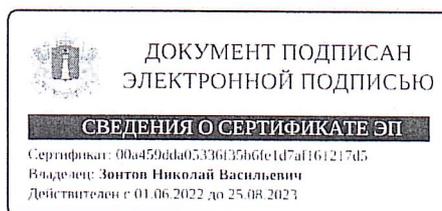
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



Воловая Елена Владимировна
Байгузина Екатерина Александровна
24-16-14