

**Министерство  
экономического развития  
и промышленности  
Ульяновской области  
(Минэкономразвития  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12  
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

**Заместителю Председателя  
Правительства Ульяновской  
области – Министру  
агропромышленного комплекса  
и развития сельских территорий  
Ульяновской области**

**Семёнкину М.И.**

08.09.2023 № 73-ИОГВ-03-01/2074ВН

На № 73-ИОГВ-09- от 17.08.2023  
01/1800ВН

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Уважаемый Михаил Иванович!**

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 19.12.2022 № 773-П» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Ульяновской области  
«О внесении изменений в постановление Правительства  
Ульяновской области от 19.12.2022 № 773-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 19.12.2022 № 773-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353).

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 19.12.2022 № 773-П «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 19.12.2022 № 773-П) в части изменения сроков, на которые продлеваются договоры и разрешительные документы на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) и объектов для осуществления развозной торговли без проведения торгов.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на снижение административных барьеров в вопросах правового регулирования размещения НТО и объектов для осуществления развозной торговли на территории Ульяновской области.

### **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии со статьёй 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» регулирование вопросов реализации государственной политики в области торговой деятельности и мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем регулирование вопросов размещения НТО и объектов для осуществления развозной торговли на территории Ульяновской области входит в компетенцию Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области.

Приложением № 15 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 (далее – Приложение № 15 к постановлению

Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353) установлены особенности разрешительных режимов в сфере торговли, в том числе установлена возможность продления на срок до 7 лет (если более длительные сроки продления не предусмотрены договором, актом субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления) без проведения торгов срок действия договоров на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, сроки, действия которых истекают со дня вступления в силу постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 по 31 декабря 2026 года.

Кроме того, по информации разработчика акта, в Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области поступило обращение от Ульяновского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» о возможности рассмотрения увеличения срока действия договоров на размещение НТО без проведения торгов до 7 лет.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 19.12.2022 № 773-П не учитывает вышеуказанное положение постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353, что создаёт дополнительные административные барьеры при заключении договоров на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли на территории Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на устранение несоответствий в действующем правовом регулировании отдельным положениям федерального нормативного правового акта и упрощение порядка заключения договоров на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли на территории Ульяновской области.

### **3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Приведение постановления Правительства Ульяновской области от 19.12.2022 № 773-П в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353	октябрь – ноябрь 2023 года	-

#### 4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части упрощения порядка заключения договоров на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в большинстве субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ реквизиты НПА	Особенности регулирования
<p><b>Рязанская область</b> Постановление Правительства Рязанской области от 11.10.2022 № 364 «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Рязанской области в 2022 году»</p>	<p>Установить, что сроки договоров на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, сроки действия которых истекают с 14 марта 2022 года по 31 декабря 2026 года, продлеваются на срок <b>до 7 лет</b> без проведения торгов</p>
<p><b>Нижегородская область</b> Постановление Правительства Нижегородской области от 28.10.2022 № 859 «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Нижегородской области»</p>	<p>Установить, что без проведения торгов сроки действия договоров на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Нижегородской области или в муниципальной собственности муниципальных образований Нижегородской области, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 по 31.12.2026, продлеваются на срок <b>до 7 лет</b> (если более длительные сроки продления не предусмотрены договором, актом органа местного самоуправления Нижегородской области) в порядке, установленном настоящим постановлением</p>
<p><b>Калининградская область</b> Постановление Правительства Калининградской области от 17.10.2022 № 548 «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли в Калининградской области»</p>	<p>Без проведения торгов срок действия договоров на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Калининградской области, собственности муниципальных образований Калининградской области, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, сроки действия которых истекают (истекли) в период со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 по 31 декабря 2026 года, продлевается на срок <b>до 7 лет</b></p>
<p><b>Белгородская область</b> Постановление Правительства Белгородской области от 06.09.2022 № 528-пп</p>	<p>Установить, что без проведения торгов срок действия договоров на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных</p>

«Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Белгородской области»	участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Белгородской области или муниципальной собственности муниципальных образований Белгородской области, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 по 31 декабря 2026 года, продлевается на срок <b>до 7 лет</b> (если более длительные сроки не предусмотрены договором, актом органа местного самоуправления Белгородской области)
Свердловская область постановление Правительства Свердловской области от 27.12.2022 № 934-ПП «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Свердловской области в 2022 и 2023 годах»	Продлить <b>на 2 года</b> действие договоров, предусматривающих размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Свердловской области, в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, сроки действия которых истекают в период со дня вступления в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353
Чувашская Республика постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 27.03.2023 № 204 «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Чувашской Республики»	Продлить на срок <b>до 7 лет</b> (если более длительные сроки продления не предусмотрены договором, актом органа местного самоуправления в Чувашской Республике) без проведения торгов срок действия договоров на право размещения нестационарных торговых объектов, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности, сроки действия которых истекают до 31 декабря 2026 года

Стоит отметить, что в рассмотренных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации в основном срок действия договоров на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли без проведения торгов продлевается **на срок до 7 лет**.

При этом заявитель самостоятельно принимает решение, на какой срок ему необходимо продлить договор, так как заявление о продлении срока действия договора на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли направляется владельцем НТО в уполномоченный орган с указанием желаемого срока продления в пределах 7 лет.

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит снизить

административные барьеры в вопросах правового регулирования на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли на территории Ульяновской области.

Вместе с тем считаем, что в целях формирования единого подхода к архитектурному облику муниципального образования и создания равных условий для ведения предпринимательской деятельности посредством НТО, необходимо учесть отзыв администрации города Ульяновска в части включения условия о соответствии НТО типовому эскизному проекту или эскизному проекту, утверждённому отраслевым органом соответствующего муниципального образования, обладающего полномочиями в области архитектуры и градостроительной деятельности.

Аналогичные нормы утверждены пунктом 1.8 и 1.8.1 приказа Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области от 03.12.2021 № 49 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области».

Также, с учётом положений Приложения № 15 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 и результатов мониторинга регионального законодательства, считаем необходимым скорректировать формулировку продления срока договора с «на 7 лет» на «до 7 лет», так как в предложенной редакции проекта акта ограничивается право субъектов предпринимательской деятельности на самостоятельное определение сроков продления договоров и разрешительных документов на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли без проведения торгов.

#### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся владельцами НТО.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 3

6.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	6.2. Количество участников группы	6.3. Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся владельцами НТО	2 146	В среднесрочном периоде изменения количества потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется

## **7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 22.06.2023 по 01.07.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 03.07.2023 по 17.07.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

В рамках публичных обсуждений проекта акта поступили отзывы от Управления муниципальной собственностью администрации города Ульяновска и администрации города Димитровграда Ульяновской области.

Так, представители Управления муниципальной собственностью Администрации города Ульяновска (далее – администрация города Ульяновска) отметили, что постановлением администрации города Ульяновска от 04.004.2022 №418 утверждён Порядок размещения НТО на территории муниципального образования «город Ульяновск». В соответствии с данным порядком НТО должны соответствовать типовому эскизному проекту или эскизному проекту, утверждённому отраслевым органом администрации города Ульяновска, обладающим полномочиями в области архитектуры и градостроительной деятельности. При этом размер платы за размещение НТО устанавливается в соответствии с законодательством об оценочной деятельности.

В настоящее время администрацией города Ульяновска вносятся изменения в договоры на размещение НТО, в соответствии с которыми хозяйствующие субъекты берут на себя обязательства разместить НТО в соответствии с типовым эскизным проектом или эскизным проектом, утверждённым отраслевым органом администрации города Ульяновска, обладающим полномочиями в области архитектуры и градостроительной деятельности, при этом размер платы по договору устанавливается в соответствии с законодательством об оценочной деятельности.

В целом администрация города Ульяновска поддерживает принятие проекта акта при следующих условиях:

хозяйствующие субъекты берут на себя обязательства разместить НТО в соответствии с типовым эскизным проектом или эскизным проектом, утверждённым отраслевым органом, обладающим полномочиями в области архитектуры и градостроительной деятельности;

соглашения о продлении договоров на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли заключается по форме договора, утверждённого нормативным правовым актом принятым органами местного самоуправления.

По мнению администрации города Димитровграда продление срока действия договоров НТО может привести к бесконтрольной передаче прав и обязанностей по данным договорам, ввиду отсутствия необходимости их государственной регистрации в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области. В дальнейшем, в случае недобросовестного исполнения обязательств по договору на размещение НТО, у арендодателя будет отсутствовать актуальная информация об арендаторе для обращения в судебные органы.

Также посредством проведения аукционов осуществляется пополнение бюджета города Димитровграда, в связи с тем, что рыночная стоимость арендной платы оценивается специализированной организацией, повышение арендной платы в этом случае зависит от действующей цены на текущий период.

На основании вышеизложенного, а также в целях упорядочения размещения НТО, внесение указанных изменений администрация города Димитровграда считает не целесообразным.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от остальных участников публичных обсуждений не поступало.

#### **8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Также разработчику акта необходимо учесть указанные в разделе 5 предложения и замечания.

Министр

Н.В.Зонтов



Баширова Эльвира Шарифовна  
Байгузина Екатерина Александровна  
24-16-14