

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-14
E-mail: econom@ulgov.ru
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Министру
жилищно-коммунального
хозяйства и строительства
Ульяновской области**

Черепану А.Я.

07.02.2023 № 73-ИОГВ-03-01/287вн

На № 73-ИОГВ- от 20.01.2023
07.01/207вн

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Александр Яковлевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области государственной услуги по утверждению и корректировке инвестиционных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства
и строительства Ульяновской области «Об утверждении
Административного регламента предоставления Министерством
жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области
государственной услуги по утверждению и корректировке
инвестиционных программ в области обращения с твёрдыми
коммунальными отходами на территории Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления

предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области государственной услуги по утверждению и корректировке инвестиционных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировке инвестиционных и производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твёрдых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424), постановлением Правительства Ульяновской области от 27.01.2022 № 1/52-П «О Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 27.01.2022 № 1/52-П).

Проектом акта утверждается административный регламент предоставления Министерством жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области государственной услуги по утверждению и корректировке инвестиционных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области (далее –

административный регламент, государственная услуга соответственно), в том числе устанавливаются:

1) общие положения, включая предмет регулирования административного регламента, круг заявителей;

2) стандарт предоставления государственной услуги, включая наименование государственной услуги и исполнительного органа, результат, сроки и правовые основания для предоставления государственной услуги, исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, исчерпывающий перечень оснований для отказа в приёме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении государственной услуги и для приостановления предоставления государственной услуги, размер платы, взимаемой с заявителя при предоставлении государственной услуги, и способы её взимания, максимальный срок ожидания в очереди при подаче заявителем запроса о предоставлении государственной услуги и при получении результата предоставления государственной услуги, срок регистрации запроса заявителя о предоставлении государственной услуги, требования к помещениям, в которых предоставляется государственная услуга, показатели доступности и качества государственной услуги, иные требования к предоставлению государственной услуги, в том числе учитывающие особенности предоставления государственной услуги в многофункциональных центрах (далее – МФЦ) и особенности предоставления государственной услуги в электронной форме;

3) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг, включая перечень вариантов предоставления государственной услуги;

4) порядок и формы контроля за исполнением административного регламента;

5) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области (далее – Министерство), МФЦ, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Также проектом акта утверждается форма заявления об утверждении и корректировке инвестиционных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на регламентирование процедуры предоставления Министерством государственной услуги по утверждению

и корректировке инвестиционных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В соответствии с пунктом 2 Правил разработки, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424, инвестиционная программа в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту 4 пункта 2.5 постановления Правительства Ульяновской области от 27.01.2022 № 1/52-П к полномочиям Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области относится утверждение инвестиционных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области.

На основании пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на установление порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами, требований к содержанию инвестиционных программ и процедуры рассмотрения разногласий при их утверждении, а также порядка осуществления контроля за их реализацией на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	Индикаторы достижения целей регулирования по годам
Подробная регламентация порядка по утверждению и корректировке инвестиционных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами	февраль 2023 года	Цель достигается с момента вступления в силу административного регламента предоставления Министерством государственной услуги

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регламентации государственной услуги по утверждению и корректировке инвестиционных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами, установлено, что во многих регионах Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

приказ Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан от 22.08.2019 № 766п «Об утверждении Административного регламента Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан по предоставлению государственной услуги «Утверждение инвестиционных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами»;

приказ Республиканской службы по тарифам Республики Мордовия от 28.02.2022 № 8-т «Об утверждении Административного регламента Республиканской службы по тарифам Республики Мордовия по предоставлению государственной услуги по утверждению и корректировке инвестиционных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами на территории Республики Мордовия»;

приказ Департамента природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа от 13.12.2022 №15 «Об утверждении Административного регламента Департамента природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа по предоставлению государственной услуги «Утверждение и корректировка инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые или нерегулируемые виды деятельности в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами»;

приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 14.10.2019 № 406 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области государственной услуги «Утверждение (корректировка) инвестиционных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами регулируемых и нерегулируемых организаций Свердловской области».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, проект акта разработан в целях организации работы по предоставлению государственной услуги, определяет сроки и последовательность действий (административных процедур) при исполнении данной государственной функции, содержит порядок рассмотрения, согласования и утверждения инвестиционных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию рассматриваемого проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении

государственной услуги в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами, и выполнить требования федерального законодательства в указанной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются операторы по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 27.12.2022 по 05.01.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 09.01.2023 по 18.01.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

В ходе публичных обсуждений от администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области поступил ряд предложений и замечаний по рассматриваемому проекту акта.

Так, согласно пункту 2.2 административного регламента приём запроса о предоставлении государственной услуги и документов исполнительного органа либо подведомственной государственному органу организацией, участвующей в предоставлении государственной услуги с использованием информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры, в том числе Единого портала: не осуществляется. Поэтому у заявителей могут возникнуть как временные, так и материальные издержки, так как заявителю или его представителю для подачи запроса о предоставлении государственной услуги необходимо будет лично, возможно и неоднократно, обращаться в уполномоченный орган. В связи с этим, администрацией Мелекесского района предлагается при предоставлении государственной услуги использовать информационно-технологические и коммуникационные

инфраструктуры, в том числе иметь возможность заявителю направлять запрос по средствам электронной почты.

Стоит отметить, что разработчик акта в сводке предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта указал, что данное замечание учтено и в проект акта внесены изменения в части возможности направления запроса на официальный адрес электронной почты Министерства. Однако в рассматриваемом проекте акта данных изменений нет. На остальные замечания и предложения администрации Мелекесского района разработчиком акта даны мотивированные ответы.

Считаем целесообразным разработчику акта учесть данное замечание и внести соответствующие изменения в проект акта.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от остальных участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что при условии устранения указанного выше замечания, проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов

