

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

17.10.2023 № 73-ИОГВ-03/2418ВН

На № 73-ИОГВ- от 06.10.2023
06/2074ВН

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением

Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии Федеральным законом от 21.11.2022 № 459-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21.11.2022 № 459-ФЗ), Федеральным законом от 29.05.2023 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.05.2023 № 185-ФЗ).

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П «Об утверждении Правил организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П) в следующей части:

уточняются основные понятия применяемые в Правилах;

дополняется перечень сведений, которые должны быть включены в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок;

уточняются требования, предъявляемые к конкурсной документации и участникам открытого конкурса;

уточняются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе;

дополняются условия определения победителя открытого конкурса;

устанавливаются сроки для подтверждения наличия транспортных средств, для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;

уведомление об отклонении заявки на участие в открытом конкурсе;

уточняются сроки переоформления свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты межмуниципального маршрута регулярных перевозок в случае продления срока их действия;

дополняются обстоятельства, при наступлении которых выдается свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты такого маршрута, без проведения открытого конкурса;

изменяются обстоятельства, при которых прекращает действие свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты межмуниципального маршрута;

дополняется порядок предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты межмуниципального маршрута в случае утраты или порчи свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты межмуниципального маршрута.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу с 1 сентября 2024 года за исключением подпункта 1 пункта 1 настоящего постановления (в части уточнения понятийного аппарата), вступающего в силу с 1 марта 2024 года.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование правового регулирования в сфере перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Федеральным законом от 21.11.2022 № 459-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 29.05.2023 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом от 21.11.2022 № 459-ФЗ вносятся изменения в части использования понятия – региональный комплексный план транспортного обслуживания населения.

Также, по информации разработчика акта, Федеральным законом от 29.05.2023 № 185-ФЗ, уточняются основания и порядок отмены межрегионального маршрута регулярных перевозок, изменения маршрута регулярных перевозок.

Кроме того, предусматриваются основания и порядок изменения вида маршрута регулярных перевозок, порядок предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и дубликата карты такого маршрута.

По информации разработчика акта, действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области 09.02.2016 № 38-П не учитывает указанные положения федерального законодательства, что способствует созданию препятствий правового характера в сфере организации перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях на территории Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы несоответствия действующих Правил организации перевозки пассажиров

автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях на территории Ульяновской области отдельными положениями федерального законодательства.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
<p>приведение постановления Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2022 № 459-ФЗ в части использования понятия – региональный комплексный план транспортного обслуживания населения.</p>	<p>На весь период действия постановления</p>	<p>-</p>

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере организации перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях, установлено, что схожее правовое регулирование принято в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

постановление Правительства Оренбургской области от 18.10.2016 № 721-п «Об утверждении порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области»;

постановление Правительства Пермского края от 18.05.2015 № 304-п «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом»;

решение Пермской городской Думы от 24.05.2016 № 96 «Об утверждении Правил организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Перми»;

закон Волгоградской области от 29.12.2015 № 230-ОД «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Волгоградской области»;

постановление Правительства Саратовской области от 28.06.2016 № 317-П «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Саратовской области»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.12.2016 № 534 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Принятие проекта акта будет способствовать совершенствованию правовых основ организации транспортного обслуживания населения, а также установлению единого порядка деятельности участников отношений по организации транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующее правовое регулирование в сфере организации перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях на территории Ульяновской области в соответствие с нормами федерального законодательства.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются Министерство транспорта Ульяновской области, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере перевозок пассажиров общественным автомобильным транспортом на территории Ульяновской области по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 11.09.2023 по 20.09.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 21.09.2023 по 05.10.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

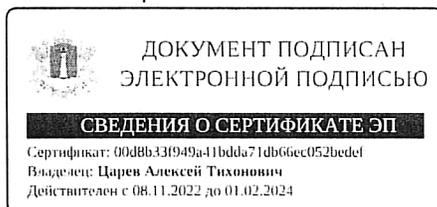
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра

А.Т.Царев



Воловая Елена Владимировна
Байгузина Екатерина Александровна
24-16-14