

**Министерство  
экономического развития  
и промышленности  
Ульяновской области  
(Минэкономразвития  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12  
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

**Заместителю Председателя  
Правительства Ульяновской  
области – Министру  
агропромышленного комплекса  
и развития сельских территорий  
Ульяновской области**

**Семёнкину М.И.**

04.08.2023 № 73-ИОГВ-03/1783ВН

---

На № 73-ИОГВ-09/1642ВН от 28.07.2023

---

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Уважаемый Михаил Иванович!**

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 24.12.2021 № 700-П» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Ульяновской области  
«О внесении изменений в постановление Правительства  
Ульяновской области от 24.12.2021 № 700-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 24.12.2021 № 700-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 03.04.2023 № 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон от 03.04.2023 № 108-ФЗ).

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 24.12.2021 № 700-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области» (далее – Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции) в следующей части:

дополняется предмет регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области;

изменяются индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования, за исключением подпункта 1 пункта 1 постановления (предмет регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции), который вступает в силу с 1 сентября 2023 года и абзацев одиннадцатого и двенадцатого подпункта 2 пункта 1 постановления (индикаторы риска нарушения обязательных требований в части наличия в ГИС МТ сведений о реализации пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, подлежащих обязательной маркировке), которые вступают в силу 1 марта 2024 года.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование процедуры осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Федеральным законом от 03.04.2023 № 108-ФЗ дополнен предмет регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, что требует внесения соответствующих изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области.

Кроме того, в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке индикаторов риска государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, утверждёнными протоколом совещания Министерства экономического развития Российской Федерации от 24.03.2023 № 14-Д24 (далее – Методические рекомендации), установлены требования, которым должны отвечать разрабатываемые индикаторы риска нарушений обязательных требований.

По информации разработчика акта, в действующем Положении о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, имеющиеся индикаторы риска не соответствуют Методическим рекомендациям, что не позволяет в полной мере осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Также по информации разработчика акта, индикатор риска «наличие информации о допущенных контролируемым лицом нарушениях обязательных требований» не отвечает характеристикам индикаторов риска, поскольку такая информация свидетельствует об имеющемся нарушении и сама по себе является основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, а потому требует исключения из индикаторов риска.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы несоответствия действующего Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области отдельным положениям федерального законодательства и федеральных нормативных правовых актов.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Приведение в соответствие с Федеральным законом от 03.04.2023 № 108-ФЗ, актуализация	01.09.2023	-

<p>индикаторов риска нарушения обязательных требований в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области</p>		
--	--	--

#### 4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты во многих регионах Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Реквизиты НПА	Особенности регулирования
<p><b>Брянская область</b> Постановление Правительства Брянской области от 08.11.2021 № 470-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований для регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции»</p>	<p><b>Перечень индикаторов риска нарушения</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Об отсутствии в единой государственной автоматизированной информационной системе учёта объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции фиксирования по одному из мест осуществления лицензируемой деятельности по розничной продаже алкогольной продукции информации о розничной продаже и (или) розничной продаже при оказании услуг общественного питания алкогольной продукции непрерывно в течение более чем 30 календарных дней;</li> <li>2. О неоднократной (два и более раз в календарном месяце) корректировке зафиксированных в ЕГАИС сведений о поставке алкогольной продукции организации или индивидуальному предпринимателю (распределение товарно-транспортной накладной ТТН);</li> <li>3. О фиксации в ЕГАИС информации об имеющихся остатках (в том числе отрицательных в торговом зале) маркируемой алкогольной продукции в обособленном подразделении организации, исключённом из лицензии на основании соответствующего заявления лицензиата о переоформлении лицензии, либо в обособленном подразделении организации, указанном в лицензии, которая аннулирована либо действие которой прекращено, но в течение двух месяцев с момента аннулирования или прекращения действия лицензии лицензиатом не подано заявление о выдаче вновь лицензии на указанное обособленное подразделение, а в отношении остатков алкогольной продукции не приняты меры в соответствии с частью 5 статьи 20 Федерального закона от 22 ноября 1995 года N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;</li> </ol>

	<p>4. О повторной выдаче предостережения о недопустимости нарушения в течение года с момента выдачи предостережения о недопустимости нарушения того же обязательного требования либо о неполучении и (или) непринятии мер по объявленному предостережению о недопустимости нарушения;</p> <p>5. О наличии в объекте общественного питания оборудования для розлива алкогольной продукции в потребительскую тару (упаковку);</p> <p>6. О фиксации в ЕГАИС информации о розничной продаже алкогольной продукции в объекте общественного питания;</p> <p>7. О не фиксации осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции (в том числе при оказании услуг общественного питания) организацией или индивидуальным предпринимателем в ЕГАИС информации о принятии, отказе или принятии с расхождением продукции в течение более чем 60 дней с момента фиксации в ЕГАИС информации о поставке (в том числе возврате), внутреннем перемещении продукции (3 и более факта в течение календарного года);</p> <p>8. О фиксации в ЕГАИС информации о поставке, внутреннем перемещении продукции в адрес индивидуального предпринимателя без указания в заявке о фиксации места разгрузки, с указанием мест осуществления деятельности в количестве менее количества мест осуществления деятельности согласно сведениям декларации об объёме оборота алкогольной продукции за аналогичный отчётный (проверяемый) период либо с указанием в качестве места осуществления деятельности адреса места жительства индивидуального предпринимателя;</p> <p>9. Об отклонении в меньшую сторону более чем на 30% либо в большую сторону более чем на 100% объёмов розничной продажи алкогольной продукции от усредненного объёма розничной продажи алкогольной продукции в объектах торговли и общественного питания аналогичных организаций и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Брянской области.</p>
<p><b>Республики Башкортостан</b>  Постановление Правительства Республики Башкортостан от 24.12.2021 № 717 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и о признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Башкортостан»</p>	<p><b>Перечень индикаторов риска нарушения</b></p> <p>1. Неоднократное (два и более раз в течение года) привлечение контролируемого лица к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, совершённое в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.</p> <p>2. Неоднократное (два и более раз в течение года) поступление в адрес Министерства торговли и услуг Республики Башкортостан обращений (заявлений) граждан и организаций, информации (сведений)</p>

	<p>от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о нарушении контролируемым лицом обязательных требований, по которым достоверность поступивших сведений подтверждена в результате оценки, проведенной в порядке, установленном Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».</p> <p>3. Неоднократное объявление (два и более раз в течение года) контролируемому лицу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в случаях, предусмотренных Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.</p>
<p>Удмуртская Республика Постановление Правительства Удмуртской Республики от 20.12.2021 № 685 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Республики» (вместе с «Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Республики»</p>	<p>Перечень индикаторов риска нарушения</p> <p>1. Наличие информации о выявленных ранее нарушениях соблюдения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции контролируемым лицом.</p> <p>2. Наличие информации о приостановлении или аннулировании ранее действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции или розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.</p> <p>3. Наличие предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.</p> <p>4. Осуществление контролируемым лицом деятельности в течение первого года со дня получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания до первого профилактического мероприятия.</p>
<p>Ивановская область Постановление Правительства Ивановской области от 11.05.2023 № 211-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 14.10.2021 № 472-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной</p>	<p>Перечень индикаторов риска нарушения</p> <p>1. Поступление от одного юридического лица, имеющего лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, двух и более уведомлений об осуществлении розничной продажи алкогольной продукции в условиях выездного обслуживания по разным адресам в совпадающие даты проведения мероприятий.</p> <p>2. Отсутствие фиксации в единой государственной</p>

<p>и спиртосодержащей продукции» (вместе с «Перечнем индикаторов риска нарушений обязательных требований, проверяемых в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции)»</p>	<p>автоматизированной информационной системе информации о закупке алкогольной и спиртосодержащей продукции, имеющей федеральные специальные марки, юридическим лицом, имеющим лицензию на розничную продажу алкогольной продукции и (или) лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в течение трех месяцев с момента получения соответствующей лицензии.</p> <p>3. Отсутствие фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе информации о закупке алкогольной и спиртосодержащей продукции, имеющей федеральные специальные марки, на протяжении шести месяцев юридическим лицом, имеющим лицензию на розничную продажу алкогольной продукции и (или) лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.</p>
<p><b>Республика Ингушетия</b> Постановление Правительства Республики Ингушетия от 27.09.2021 № 157 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Ингушетия»</p>	<p><b>Индикатором риска нарушения</b> обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции является наличие в Министерстве сведений:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. О неоднократном (два и более раз в течение календарного года) привлечении к административной ответственности за нарушения в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;</li> <li>2. О неоднократной выдаче (два и более раз в течение календарного года) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;</li> <li>3. О получении и (или) розничной продаже алкогольной продукции по минимальной цене, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;</li> <li>4. О списании или уничтожении алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции в течение календарного года в объеме более 10% от общего объема закупленной продукции;</li> <li>5. О двух и более жалоб (обращений) в течение календарного года на контролируемое лицо, содержащих информацию о нарушении обязательных требований в области розничной</li> </ol>

	продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции; 6. О фактах нахождения закупленной продукции в пути более десяти дней (два и более факта в течение календарного года).
--	---

Стоит отметить, что в регионах используется различный подход к установлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

При этом в большинстве рассмотренных субъектов Российской Федерации действующие положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции не приведены в соответствие с положениями Федерального закона от 03.04.2023 № 108-ФЗ и Методических рекомендаций.

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, приведение нормативного правового акта Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

Также в соответствии с пунктом 4 статьи 23.1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также, соответственно, все изменения в него, утверждаются только высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующее Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области в соответствие с нормами федерального законодательства и федеральных нормативных правовых актов в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

#### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты

рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

#### **7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области».

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 12.07.2023 по 26.07.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

#### **8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра

А.Т.Царев

Воловая Елена Владимировна  
Байгузина Екатерина Александровна  
24-16-14

