

**Министерство  
экономического развития  
и промышленности  
Ульяновской области  
(Минэкономразвития  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-14  
E-mail: econom@ulgov.ru  
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,  
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заместителю Председателя  
Правительства Ульяновской  
области – Министру  
агропромышленного комплекса  
и развития сельских территорий  
Ульяновской области**

**Семёнкину М.И.**

03.04.2023 № 73-ИОГВ-03-01/680вн

На № 73-ИОГВ-09- от 27.03.2023  
01/582вн

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Уважаемый Михаил Иванович!**

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Ульяновской области  
«О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты  
Правительства Ульяновской области и о признании утратившими силу  
отдельных положений нормативных правовых актов Правительства  
Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства

Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

#### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Государственная программа развития сельского хозяйства) и постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492).

Проектом акта вносятся изменения в следующие нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области:

1) постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П «О Правилах предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, являющимся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с развитием семейных ферм» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П) в следующей части:

корректируются понятия, используемые в постановлении Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П;

изменяется срок размещения сведений о грантах на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

уточняются цели предоставления грантов;

уточняются требования, которым должны соответствовать участники конкурсного отбора на предоставление грантов;

уточняется перечень документов, предоставляемый участниками конкурсного отбора, претендующими на получение гранта;

уточняются критерии конкурсного отбора участника конкурсного отбора на предоставление грантов;

изменяется процедура и основания для принятия решения об отказе в признании участника конкурсного отбора победителем конкурсного отбора и отказе в предоставлении ему гранта;

уточняется содержание соглашения о предоставлении гранта.

2) постановление Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П «О некоторых мерах, направленных на развитие потребительских обществ, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П) в следующей части:

уточняются цели предоставления субсидий потребительским обществам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам и грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам;

уточняются требования, которым должны соответствовать потребительские общества и сельскохозяйственные потребительские кооперативы для получения субсидий и грантов;

изменяется срок принятия Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области документов для участия в конкурсном отборе на получение субсидий;

уточняются результаты предоставления субсидий;

уточняется перечень документов, предоставляемый участниками конкурсного отбора, претендующими на получение грантов;

уточняются критерии конкурсного отбора на получение грантов;

уточняются основаниями для принятия решения об отказе в признании участника конкурсного отбора победителем конкурсного отбора и отказе в предоставлении ему гранта;

изменяется содержание соглашения о предоставлении гранта.

3) постановление Правительства Ульяновской области от 25.11.2016 № 562-П «О некоторых мерах по реализации Закона Ульяновской области «О мерах государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, потребительских обществ и отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на территории Ульяновской области»

(далее – постановление Правительства Ульяновской области от 25.11.2016 № 562-П) в следующей части:

изменяется срок размещения сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

уточняются требования, которым должны соответствовать участники конкурсного отбора на получение субсидий;

уточняется перечень документов, предоставляемый участниками конкурсного отбора, претендующими на получение субсидий.

Также проектом акта вносятся изменения технического характера в отдельные нормативные правовые акты.

Кроме того проектом акта признаются утратившими силу:

подпункт «б» подпункта 17 пункта постановления Правительства Ульяновской области от 28.05.2021 № 213-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Ульяновской области от 04.06.2020 № 283-П»;

абзацы второй и третий подпункта «т» подпункта 4 пункта 6 постановления Правительства Ульяновской области от 09.03.2022 № 111-П «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области и о признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов (положений нормативных правовых актов) Правительства Ульяновской области».

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства и агропромышленного комплекса на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Приложением № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства установлено понятие: «плановые показатели деятельности – это производственные и экономические показатели, включаемые в проект, в том числе количество новых работников, трудоустроенных на постоянную работу, сведения о которых подтверждаются справкой налогового органа, сохранение созданных рабочих мест для трудоустройства на постоянную работу новых работников в течение не менее чем 5 лет с даты получения гранта, объём производства и реализации сельскохозяйственной продукции, выраженный в натуральных и денежных показателях».

Согласно подпункту «д» пункта 6 Приложения № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства средства предоставляются получателям средств с 1 января 2025 года при условии документального

подтверждения наличия у получателей средств прав пользования земельными участками, на которых осуществляется или планируется осуществлять сельскохозяйственное производство.

Приложением 12<sup>1</sup> к Государственной программе развития сельского хозяйства установлены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей, таким образом, стимулирование увеличения производства картофеля и овощей выделяется в отдельное направление государственной поддержки.

Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, установлено:

в соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 в нормативном правовом акте указывается информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – единый портал) (в разделе единого портала) сведений о субсидиях не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днём принятия закона (решения) о бюджете (закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете);

в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включённые в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчёте доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ.

Кроме того, по информации разработчика акта, необходимо привести действующее регулирование в сфере предоставления государственных мер поддержки в соответствие с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12.03.2021 № 128 «Об утверждении перечней, форм документов, методики оценки эффективности использования субсидии,

предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, приведёнными в приложении № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717, а также об установлении сроков их представления» в части изменения наименований отчётных документов и сроков их предоставления.

Действующие редакции постановления Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П, постановления Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П и постановления Правительства Ульяновской области от 25.11.2016 № 562-П не учитывают вышеуказанные положения федеральных нормативных правовых актов. Не приведение действующих редакций порядков предоставления грантов и субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере агропромышленного комплекса Ульяновской области, в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами, будет способствовать созданию препятствий правового характера при предоставлении данных мер государственной поддержки и, как следствие, ограничит права хозяйствующих субъектов на получение мер государственной поддержки.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства и агропромышленного комплекса на территории Ульяновской области.

### **3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	Индикаторы достижения целей регулирования по годам
Приведение отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области, регулирующих предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий и грантов, в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами, а также совершенствование действующего правового регулирования	2023-2024 годы	-

#### **4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По мнению разработчика акта, приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с изменениями федерального законодательства обязательно для всех субъектов Российской Федерации, которые предоставляют рассматриваемые меры государственной поддержки.

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, приведение нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федеральных нормативных правовых актов возможно только путём внесения в них соответствующих изменений.

По информации разработчика акта, финансирование проекта акта будет осуществляться в 2023 году за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области».

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанных субсидий.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующие редакции порядков предоставления субсидий и грантов в соответствие с отдельными положениями федеральных нормативных правовых актов и устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении субсидий и грантов юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства и агропромышленного комплекса на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические, физические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства и агропромышленного комплекса на территории Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 03.03.2023 по 17.03.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов

Баширова Эльвира Шарифовна  
Глушенкова Наталья Александровна  
24-16-48

