

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

**Министру транспорта
Ульяновской области**

Воронцову С.С.

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

02.08.2023 № 73-ИОГВ-03/1769ВН

На № 73-ИОГВ-06- от 24.07.2023
01/1453ВН

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления разрешения на право осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или физическим лицом деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области, а также приостановления, аннулирования и возобновления действия такого разрешения» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ульяновской области
«Об утверждении Положения о порядке предоставления разрешения
на право осуществления юридическим лицом, индивидуальным
предпринимателем или физическим лицом деятельности по перевозке
пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской
области, а также приостановления, аннулирования и возобновления
действия такого разрешения»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления

предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления разрешения на право осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или физическим лицом деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области, а также приостановления, аннулирования и возобновления действия такого разрешения» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.12.2022 № 580-ФЗ).

Проектом акта утверждается Положение о порядке предоставления разрешения на право осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или физическим лицом деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области, а также приостановления, аннулирования и возобновления действия такого разрешения, в том числе устанавливаются:

уполномоченный орган на предоставление разрешения на право осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или физическим лицом деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области (далее – разрешение), его приостановление, аннулирование и возобновление, а также ведение региональных реестров перевозчиков легковым такси, легковых такси и служб заказа легкового такси;

порядок направления заявления и (или) уведомления на получение разрешения и прилагаемых к ним документов (копий документов);

порядок и сроки предоставления разрешения, включая срок действия разрешения;

порядок приостановления, аннулирования и возобновления действия разрешения;

порядок внесения изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси;

состав сведений о водителях легковых такси и порядок их направления в уполномоченный орган, а также требования к перевозчику о передаче им сведений о перевозках пассажиров и багажа легковыми такси в уполномоченный орган;

порядок предоставления и учёта уведомлений о предоставлении перевозчику (физическому лицу) в пользование легкового такси;

порядок предоставления, приостановления, аннулирования и возобновления права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси;

порядок внесения изменений в региональный реестр служб заказа легкового такси;

порядок направления (предоставления) уведомления об отсутствии технической возможности получения сведений об изменениях, внесённых уполномоченным органом в региональный реестр перевозчиков легковым такси и (или) региональный реестр легковых такси и порядок размещения информации, указанной в части 1 статьи 19 Федерального закона 580-ФЗ;

порядок размещения сведений о тарифах на перевозку легковым такси;

порядок и состав сведений о перевозках пассажиров и багажа легковым такси, в том числе о местоположении легкового такси и водителе легкового такси, предоставляемые в уполномоченный орган службами заказа легкового такси.

Также проектом акта устанавливаются формы заявлений, уведомлений и выписок, необходимых для осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области.

Кроме того, проектом акта признаются утратившими силу постановление Правительства Ульяновской области от 30.08.2011 № 417-П «О мерах по реализации Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вместе с «Порядком выдачи разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области», «Порядком ведения реестра выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области») (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 30.08.2011 № 417-П) и отдельные нормативные правовые акты (отдельные положения нормативных правовых актов) Правительства Ульяновской области.

Постановление вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование процедуры предоставления разрешения на право осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или физическим лицом

деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области, а также приостановления, аннулирования и возобновления действия такого разрешения в соответствии с нормами федерального законодательства.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

С 1 сентября 2023 года вступает в силу Федеральный закон от 29.12.2022 № 580-ФЗ, направленный на регулирование отношений в области организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также отношений, возникающих при организации государственного контроля (надзора) в указанной области на территории Российской Федерации.

Федеральным законом от 29.12.2022 № 580-ФЗ полномочия на осуществление функций по организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси и региональному государственному контролю (надзору) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси возлагаются на органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Данным Федеральным законом устанавливаются следующие отдельные положения:

на основании пункта 1 статьи 3 деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляется на основании разрешения, предоставляемого юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или физическому лицу и подтверждаемого записью в региональном реестре перевозчиков легковым такси, с использованием транспортных средств, сведения о которых внесены в региональный реестр легковых такси, при условии, что действие разрешения не приостановлено или не аннулировано;

в соответствии с пунктом 1 статьи 5 разрешение предоставляется уполномоченным органом субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено место нахождения (место жительства) заявителя;

статьей 6 определены содержание и порядок ведения регионального реестра перевозчиков легковым такси, статьей 10 содержание и порядок ведения регионального реестра легковых такси, статьей 16 содержание и порядок ведения регионального реестра служб заказа легкового такси;

в соответствии со статьей 15 право на осуществление деятельности службы заказа легкового такси на территории субъекта Российской Федерации предоставляется уполномоченным органом.

Кроме того, статьей 34 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ признаются утратившими силу статьи 9 и 9.1 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 30.08.2011 № 417-П не соответствует Федеральному закону от 29.12.2022 № 580-ФЗ, что способствует созданию препятствий правового

характера при осуществлении уполномоченным органом функций по организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси и региональному государственному контролю (надзору) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области.

В связи с этим, по мнению разработчиком акта, возникает необходимость признать утратившим силу постановление Правительства Ульяновской области от 30.08.2011 № 417-П и принять проект акта, устанавливающий порядок ведения реестра легковых такси, реестра служб заказа легкового такси и реестра перевозчиков легковым такси на территории Ульяновской области, а также определяющий срок предоставления права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси, срок предоставления разрешения на осуществление юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или физическим лицом деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, приостановление, аннулирование и возобновление такого разрешения.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы создания необходимых нормативных правовых условий для организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области в соответствии с федеральным законодательством.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Совершенствование нормативных условий для реализации Министерством транспорта Ульяновской области полномочий по организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области	на весь период действия постановления Правительства Ульяновской области	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси, установлено, что в настоящее время порядки предоставления разрешения на право осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или физическим лицом деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в субъектах Российской Федерации ещё не приведены в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2022 № 580-ФЗ.

Однако, стоит отметить, что в некоторых регионах приняты соответствующие законы в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, которые вступают в силу с 1 сентября 2023 года. Так, например:

Закон Калужской области от 03.07.2023 № 389-ОЗ «О регулировании отдельных правоотношений в области перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Калужской области»;

Закон Архангельской области от 04.07.2023 № 728-45-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Архангельской области»;

Закон Республики Татарстан от 21.07.2023 № 71-ЗРТ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Республике Татарстан»;

Закон Пермского края от 13.06.2023 № 195-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края»;

Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 26.06.2023 № 44-ЗАО «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Ямало-Ненецком автономном округе».

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Принятие проекта акта будет способствовать созданию необходимых нормативных правовых условий для реализации полномочий Министерства транспорта Ульяновской области в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Рассматриваемый проект акта соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, определённых Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 3 закона Ульяновской области от 30.07.2021 № 69-ЗО «Об особенностях установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ульяновской области» предусмотрено, что нормативным правовым актом Правительства Ульяновской области или возглавляемого Правительством Ульяновской области исполнительного органа Ульяновской области, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним законом Ульяновской области. Рассматриваемый проект акта содержит, в том числе обязательные требования к перевозчикам по передаче в уполномоченный орган сведений о перевозках пассажиров и багажа легковым такси.

Тем самым рассматриваемый проект акта нуждается в доработке в части установления срока его действия.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области, а также выполнить требования федерального законодательства в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования с учётом устранения указанного замечания.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются субъекты, осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Министерство транспорта Ульяновской области	1	Количество неизменно
Субъекты, осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси	135	Количество неизменно

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 27.06.2023 по 06.07.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 07.07.2023 по 21.07.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что при условии устранения указанного замечания в разделе 5, проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра

А.Т.Царев

