**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492).

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П «Об утверждении Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П) в следующей части:

1) вводится положение о размещении сведений о субсидиях в разделе единого портала бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в установленном порядке при формировании проекта закона Ульяновской области об областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период (проекта закона Ульяновской области о внесении изменений в закон Ульяновской области об областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период);

2) уточняется перечень требований, необходимых для получения субсидий, которым должны соответствовать организации, осуществляющие реструктуризацию и модернизацию производства, в целях возмещения части их затрат в связи с оплатой опережающего обучения (далее – производственные организации), и юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями и осуществляющими свою деятельность на территории Ульяновской области (далее – юридические лица), в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда инвалидов, являющихся работниками организаций;

3) уточняется содержание соглашений о предоставле­нии субсидий;

4) уточняются основания для возврата субсидий в областной бюджет Ульяновской области;

5) изменяется размер субсидии из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда инвалидов, являющихся работниками организаций.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки производственных организаций и юридических лиц, осуществляющих мероприятия по содействию занятости на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 установлены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, в том числе:

- на основании подпункта «ж» пункта 3 в правовом акте указывается информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) при формировании проекта закона (решения) о бюджете (проекта закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете) сведений о субсидиях;

- в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 указываются требования к участникам отбора, которым должен соответствовать участник отбора на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора, или иную дату, определённую правовым актом:

1) у участника отбора должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

2) требования к участникам отбора могут содержать информацию об отсутствии в реестре дисквалифицированных лиц сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице – производителе товаров, работ, услуг, являющихся участниками отбора;

- в соответствии с подпунктом «к» пункта 5 в соглашение необходимо включать, в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определённом в соглашении, условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П не учитывает данные положения федерального нормативного правового акта, в результате чего образуется правовая коллизия, что ограничивает возможность производственных организаций и юридических лиц на получение мер государственной поддержки.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки производственным организациям в целях возмещения части их затрат в связи с оплатой опережающего обучения, и юридическим лицам в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда инвалидов, являющихся работниками организаций, на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Приведение Положения о порядке финансирования мероприятий  по содействию занятости населения, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 | 4 месяца | Соответствие Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения федеральному законодательству |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере финансирования мероприятий по содействию занятости населения, установлено, что во многих субъектах Российской Федерации предоставляется государственная поддержка юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, реализующим мероприятия по содействию занятости населения. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ** | **Реквизиты НПА** |
| **Владимирская область** | Постановление Губернатора Владимирской области от 20.02.2012 № 159 «Об организации мероприятий по содействию занятости населения». Включая Порядок предоставления субсидий юридическим лицам за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на организацию мероприятия по содействию занятости инвалидов |
| **Камчатский** **край**  | Постановление Правительства Камчатского края от 12.05.2020 № 190-П «Об утверждении Порядков предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Содействие занятости населения Камчатского края». Включая Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с реализацией мероприятий по организации временных работ для работников, находящихся под угрозой увольнения |
| **Удмуртская Республика** | Постановление Правительства Удмуртской Республики от 10.08.2015 № 396 «Об утверждении Положения о порядке финансирования и расходования средств на мероприятия по содействию занятости населения в Удмуртской Республике». Включая Порядок предоставления субсидий из бюджета Удмуртской Республики юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат на оплату труда участников общественных и временных работ |
| **Республика Башкортостан** | Постановление Правительства Республики Башкортостан от 04.05.2018 № 193 «Об утверждении некоторых нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях реализации мероприятий приоритетной региональной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости в Республике Башкортостан» в рамках государственной программы «Регулирование рынка труда и содействие занятости населения в Республике Башкортостан». Включая Порядок предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда в рамках регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» |
| **Курганская область** | Постановление Правительства Курганской области от 17.12.2020 № 406 «Об организации в Курганской области мероприятий, направленных на привлечение трудовых ресурсов в рамках реализации подпрограммы «Повышение мобильности трудовых ресурсов» государственной программы Курганской области «Содействие занятости населения Курганской области». Включая Порядок предоставления финансовой поддержки работодателям, привлекающим работников из других субъектов Российской Федерации для трудоустройства в Курганской области |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта на реализацию постановления Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П в областном бюджете Ульяновской области предусмотрены средства в размере 96 400 тыс. рублей на 2021 год.

По мнению разработчика акта, принятие рассматриваемого правового регулирования не приведёт к увеличению бюджетных расходов областного бюджета Ульяновской области, а также риски решения проблемы предложенным способом регулирования и иные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующую редакцию постановления Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П в соответствие с нормами федерального нормативного правового акта и сохранит ситуацию правовой неопределённости в части предоставления мер государственной поддержки производственным организациям и юридическим лицам, реализующим мероприятия по содействию занятости населения на территории Ульяновской области, что ограничит их возможность на получение данного вида мер государственной поддержки.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются организации, осуществляющие реструктуризацию и модернизацию производства и юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями и осуществляющие свою деятельность на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 10.02.2021 по 19.02.2021), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 25.02.2021 по 11.03.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля

(надзора) и регуляторной политики

администрации Губернатора

Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52