**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области «О внесении изменения в приказ Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 03.10.2018 № 10»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановление Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект приказа Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области «О внесении изменения в приказ Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 03.10.2018 № 10» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством искусства и культурной политики Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с приказом Федерального архивного агентства от 02.03.2020 № 24 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учёта и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях» (далее – приказ Федерального архивного агентства от 02.03.2020 № 24).

Проектом акта предусматривается внесение изменений в приказ Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 03.10.2018 № 10 «Об утверждении проверочных листов (списка контрольных вопросов), используемых Министерством искусства и культурной политики Ульяновской области при проведении плановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации об архивном деле на территории Ульяновской области» (далее – приказ Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 03.10.2018 № 10) в части изложения в новой редакции проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемого Министерством искусства и культурной политики Ульяновской области при проведении плановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации об архивном деле на территории Ульяновской области в отношении государственных архивов и муниципальных архивов (орган или структурное подразделение администрации муниципального района или городского округа, муниципальное учреждение).

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на повышение качества осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Приказом Федерального архивного агентства от 02.03.2020 № 24 утверждены правила организации хранения, комплектования, учёта и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях, в том числе следующие положения:

- организация хранения документов в архиве;

- требования к зданию и помещениям архива;

- требования к оборудованию для хранения архивных документов;

- нормативные режимы хранения архивных документов;

- требования к первичным средствам хранения;

- размещение архивных документов;

- проверка наличия и состояния архивных документов. Организация розыска необнаруженных документов;

- проверка физико-химического, технического и биологического состояния архивных документов, выявление архивных документов с повреждениями носителей и информации;

- признание архивных документов находящимися в неудовлетворительном физическом состоянии и неисправимо поврежденными;

- выдача архивных документов;

- страховой фонд;

- система учётных документов архива;

- источники комплектования архива;

- приём архивных документов;

- взаимодействие с источниками комплектования;

- исполнение запросов пользователей.

Действующая редакция приказа Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 03.10.2018 № 10 не учитывает указанные положения федерального законодательства. По мнению разработчика акта, в случае не внесения необходимых поправок в проверочный лист (список контрольных вопросов), проведение проверок в отношении органов местного самоуправления и юридических лиц на территории Ульяновской области будет невозможно, что в свою очередь может привести к негативным последствиям в виде утраты документов Архивного Фонда Российской Федерации, образующихся в деятельности вышеуказанных субъектов.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на приведение приказа Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 03.10.2018 № 10 в соответствие с федеральным законодательством.

Цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Осуществление контроля за соблю-дением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области | постоянно | -  |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства в сфере утверждения проверочных листов (списка контрольных вопросов) при проведении плановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации об архивном деле, установлено, что схожие проверочные листы приняты во многих субъектах Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ** | **Наименование нормативного правового акта** |
| **Свердловская область** | Приказ Управления архивами Свердловской области от 27.01.2021 № 27-01-33/14 «Об утверждении проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемых Управлением архивами Свердловской области при проведении плановых проверок соблюдения законодательства об архивном деле Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области об архивном деле в отношении государственных архивов Свердловской области и муниципальных архивов, расположенных на территории Свердловской области» |
| **Республика Северная Осетия-Алания** | Приказ Архивной службы Республики Северная Осетия-Алания от 23.12.2020 № 66 «Об утверждении проверочных листов (списка контрольных вопросов), используемых Архивной службой Республики Северная Осетия-Алания при проведении плановых проверок соблюдения законодательства об архивном деле на территории Республики Северная Осетия-Алания» |
| **Республика Бурятия** | Приказ Министерства культуры Республики Бурятия от 25.10.2018 № 003-428 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Бурятия» |
| **Республика Крым** | Приказ Государственного комитета по делам архивов Республики Крым от 27.11.2019 № 16-н «Об утверждении проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых Государственным комитетом по делам архивов Республики Крым при проведении плановых проверок соблюдения законодательства об архивном деле на территории Республики Крым, в новой редакции» |

Стоит отметить, что рассмотренные акты субъектов Российской Федерации приведены в соответствие с отдельными положениями приказа Федерального архивного агентства от 02.03.2020 № 24.

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области. Также разработчиком акта отмечено, что зачислению в бюджет Ульяновской области подлежат штрафы, оплаченные по решению судов общей юрисдикции юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями за допущение нарушений законодательства об архивном деле.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит привести действующий проверочный лист (список контрольных вопросов), используемый Министерством искусства и культурной политики Ульяновской области при проведении плановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации об архивном деле на территории Ульяновской области, в соответствие с положениями федерального законодательства.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются государственные архивы и муниципальные архивы (органы или структурные подразделения администрации муниципального района или городского округа, муниципальные учреждения).

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Организации источники комплектования | 903 | В среднесрочном периоде изменения количества адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 11.01.2021 по 20.01.2021), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 21.01.2021 по 30.01.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник

управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52