**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**приказа Агентства государственного строительного и жилищного надзора
Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект приказа Агентства государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 192 Жилищного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2014 № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами», постановлением Правительства Ульяновской области от 15.07.2020 № 15/370-П «Об Агентстве государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области» и в целях реализации указа Губернатора Ульяновской области от 28.05.2020 № 91 «О мерах по совершенствованию деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области» (далее – указ Губернатора Ульяновской области от 28.05.2020 № 91).

Проектом акта утверждается административный регламент предоставления Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области (далее – государственная услуга), в том числе устанавливаются:

1) общие положения, включая предмет регулирования, круг заявителей, требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги;

2) стандарт предоставления государственной услуги, в том числе: результат, срок, правовые основания предоставления государственной услуги; исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги; исчерпывающий перечень оснований для отказа в приёме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, для приостановления предоставления государственной услуги или отказа в предоставлении государственной услуги; порядок, размер и основания взимания государственной пошлины или иной платы, взимаемой за предоставление государственной услуги; максимальный срок ожидания в очереди при подаче запроса и при получении результата предоставления государственной услуги; срок регистрации запроса заявителя о предоставлении государственной услуги; требования к помещениям, в которых предоставляются государственные услуги; показатели доступности и качества государственных услуг;

3) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах;

4) формы контроля за исполнением Административного регламента;

5) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Также, проектом акта утверждаются следующие формы:

- заявления о предоставлении лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

- заявления о переоформлении лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

- заявления о продлении срока действия лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

- заявления о прекращении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

- заявления о предоставлении сведений о конкретной лицензии;

- описи документов;

- уведомления о необходимости устранения выявленных нарушений и (или) предоставления документов, которые отсутствуют;

- решения о принятии к рассмотрению заявления и прилагаемых к нему документов;

- решения о возврате заявления и прилагаемых к нему документов;

- распоряжения о предоставлении лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

- распоряжения об отказе в предоставлении лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

- распоряжения о переоформлении лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

- распоряжения об отказе в переоформлении лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

- распоряжения о продлении срока действия лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

- распоряжения об отказе в продлении срока действия лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

- распоряжения о прекращении действия лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на основании заявления лицензиата;

- справки об отсутствии сведений о конкретной лицензии в реестре лицензий.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на регламентирование процедуры предоставления государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии со статьёй 192 Жилищного кодекса Российской Федерации деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, предоставленной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами, применяются положения Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ.

Лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами включает в себя деятельность органов государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами, осуществление лицензионного контроля.

Кроме того, в соответствии со статьёй 10 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ за предоставление лицензии, переоформление лицензии уплачивается государственная пошлина в размерах и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно пункту 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

В целях реализации указа Губернатора Ульяновской области от 28.05.2020 № 91 функции Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области в сфере регионального государственного жилищного надзора с 01.08.2020 переданы Агентству государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области.

В связи с этим действующий приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области от 10.06.2019 № 32-од «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области» утратил свою актуальность, что создаёт ситуацию правовой неопределённости в сфере предоставления государственной услуги.

Кроме того, по информации разработчика акта, необходима актуализация Администравтиного регламента в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области на основании следующих федеральных нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 27.12.2019 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»;

- приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 06.11.2020 № 742 «Об установлении размера платы за предоставление выписки из реестра лицензий на бумажном носителе, порядка её взимания, случаев и порядка возврата».

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Утверждение административного рег-ламента предоставления Агентством государственного строительного и жи-лищного надзора Ульяновской облас-ти государственной услуги по лицен-зированию предпринимательской дея-тельности по управлению много-квартирными домами на территории Ульяновской области | постоянно | утверждение административного регламента |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регламентации предоставления государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- приказ Управления Ставропольского края - государственной жилищной инспекции от 28.05.2020 № 128-од «Об утверждении административного регламента исполнения управлением Ставропольского края - государственной жилищной инспекцией государственной услуги «Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, расположенными на территории Ставропольского края»;

- приказ Государственной жилищной инспекции Камчатского края от 16.01.2015 № 2 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Камчатского края»;

- распоряжение Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга от 31.08.2016 № 32-р «Об утверждении Административного регламента Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга по предоставлению государственной услуги по осуществлению лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами»;

- распоряжение Государственной жилищной инспекции Тюменской области от 20.01.2015 № 2-р «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»;

- приказ Государственной жилищной инспекции Липецкой области от 16.12.2014 № 124 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»;

- приказ Службы государственного жилищного надзора Иркутской области от 09.04.2020 № 12-спр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проект акта устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых Агентством государственного жилищного и строительного надзора Ульяновской области в процессе предоставления государственной услуги.

**По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области.**

**Проектом акта предусматривается плата государственной пошлины за предоставление государственной услуги и плата за предоставление выписки из реестра лицензий в размерах:**

**за предоставление лицензии – 30 000 рублей;**

**за переоформление лицензии – 5 000 рублей;**

**за предоставление выписки из реестра лицензий на бумажном носителе – 3 000 рублей,**

**что соответствует пункту 134 части 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации, части 3 статьи 10 Федерального закона** от 04.05.2011 № 99-ФЗ**, приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 06.11.2020 № 742 «Об установлении размера платы за предоставление выписки из реестра лицензий на бумажном носителе, порядка её взимания, случаев и порядка возврата».**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и выполнить требования законодательства в указанной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие или предполагающие осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие или предполагающие осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области | в реестр лицензий Ульяновской области внесены сведения о 264 выданных лицензиях | увеличение числа адресатов регулирования |

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52