

Проект

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Правительства
Ульяновской области

_____ **В.Н.Разумков**

«___» _____ 2023 г.

ДОКЛАД

о правоприменительной практике осуществления регионального государственного надзора по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Ульяновской области в 2022 году

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), а также положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 462-П «Об утверждении положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области» (далее - Положение).

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1. обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
2. выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
3. анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4. подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5. подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Департамент по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и по обеспечению контрольной (надзорной) деятельности и профилактической работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций управления по вопросам общественной безопасности администрации Губернатора Ульяновской области (далее - департамент) в соответствии с Положением осуществляет региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области (далее - региональный государственный надзор).

Региональный государственный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее - контролируемые лица) обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными актами Российской Федерации и Ульяновской области.

Объектом надзора является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, при осуществлении которых должны соблюдаться обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты регионального государственного надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

1) к категории значительного риска:

а) деятельность организаций и граждан, эксплуатирующих опасные производственные объекты 3-го и (или) 4-го классов опасности;

б) деятельность организаций и граждан, осуществляющих эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем; горячего водоснабжения, отдельных объектов таких систем;

2) к категории среднего риска:

а) деятельность организаций, входящих в состав сил и средств постоянной готовности Ульяновской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных

ситуаций, за исключением организаций, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор;

б) деятельность организаций и граждан, осуществляющих эксплуатацию объектов, на которых возможно одновременное пребывание от 1000 до 5000 человек;

3) к категории низкого риска.

В 2022 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», не проводились.

Положением предусмотрено проведение профилактических мероприятий: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, консультирование, профилактический визит.

В 2022 году осуществлялось информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, подготовлены и размещены в разделе «Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» официального сайта:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

список контрольных вопросов (утвержденные проверочные листы), применяемых при осуществлении регионального государственного надзора, позволяющих проводить самообследование, используемого объекта;

программа профилактики рисков причинения вреда;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

руководство по соблюдению обязательных требований, установленных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

справочная информация об органе государственной власти, уполномоченном на осуществление регионального государственного надзора;

нормативные правовые акты Ульяновской области, в соответствии с которыми осуществляется региональный государственный надзор;

обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора за 2021 год.

Основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и внеплановых проверок, указанных в пункте 3 Постановления

Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», не выявлялись.

Профилактические мероприятия в виде консультирования, объявления предостережения и профилактических визитов не осуществлялись.

Сведения об ущербе охраняемым законом ценностям в 2022 году в департамент не поступали.

При осуществлении контроля без взаимодействия с контролируемым лицом проводится наблюдение сотрудниками департамента, по итогам мониторинга выявленных правонарушений обязательных требований, установленных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не установлено.

Отменённых в судебном и административном порядке результатов регионального надзора не имеется.

В целях осуществления мероприятий, направленных на профилактику правонарушений обязательных требований, определённых статьёй 44 Федерального закона № 248-ФЗ, разработана Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Ульяновской области на 2023 год.

Программа утверждена распоряжением Правительства Ульяновской области № 669-пр от 20.12.2022 и размещена на официальном сайте с результатами общественного обсуждения этой программы.

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле отсутствуют.

Начальник управления
по вопросам общественной безопасности
администрации Губернатора
Ульяновской области



А.Е.Мурашов

Начальник департамента по вопросам
гражданской обороны, предупреждения
и ликвидации чрезвычайных ситуаций
и по обеспечению контрольной (надзорной) деятельности
и профилактической работы в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций
управления по вопросам общественной безопасности
администрации Губернатора
Ульяновской области



В.В.Земсков