



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

21.12.2022 № 73-АГ-20/23850ВН

На № 73-ИОГВ-07.01/4957ВН от 19.12.2022

**Министру
жилищно-коммунального
хозяйства и строительства
Ульяновской области**

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Черепану А.Я.

Уважаемый Александр Яковлевич!

Контрольное управление администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.03.2018 № 130-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской
области от 22.03.2018 № 130-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 21.10.2022 № 1093-р «Об утверждении Положения о контрольном управлении администрации Губернатора

Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных распоряжений Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.03.2018 № 130-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 22.03.2018 № 130-П «Об утверждении положения о порядке осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и обеспечением сохранности этих средств» в части установления обязанности по допуску на территорию (в помещения) проверяемого лица, а также обязанности представления проверяемыми лицами документов, необходимых для достижения целей и решения задач контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и обеспечением сохранности этих средств, а также справок, объяснений и иной информации по вопросам, возникающим в ходе проведения контроля. При этом устанавливается срок для представления таких документов и сведений.

Кроме того, вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование контрольных мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

По мнению разработчика акта, существует проблема неэффективного осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт, а также отсутствия ответственности у должностных и юридических лиц при осуществлении контроля исполнительным органом Ульяновской области, осуществляющим государственное управление в сфере жилищно-коммунального хозяйства, за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт и обеспечением сохранности данных средств.

Согласно статье 174 Жилищного кодекса Российской Федерации средства фонда капитального ремонта могут использоваться для оплаты услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме,

разработки проектной документации (в случае, если подготовка проектной документации необходима в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности), оплаты услуг по строительному контролю, погашения кредитов, займов, полученных и использованных в целях оплаты указанных услуг, работ, а также для уплаты процентов за пользование такими кредитами, займами, оплаты расходов на получение гарантий и поручительств по таким кредитам, займам. При этом за счёт средств фонда капитального ремонта в пределах суммы, сформированной исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, могут осуществляться финансирование только работ, предусмотренных частью 1 статьи 166 настоящего Кодекса, и работ, предусмотренных нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, погашение кредитов, займов, полученных и использованных в целях оплаты данных работ, и уплата процентов за пользование этими кредитами, займами. В случае признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции средства фонда капитального ремонта используются на цели сноса или реконструкции этого многоквартирного дома в соответствии с частями 10 и 11 статьи 32 настоящего Кодекса по решению собственников помещений в этом многоквартирном доме.

Разработчиком акта предлагается установить обязанность проверяемого лица по допуску на территорию (в помещения) лиц, проводящих проверку соблюдения требований, установленных статьями 174 и 175.1 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также обязанность проверяемого лица по представлению документов, необходимых для достижения целей и решения задач контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и обеспечением сохранности этих средств, а также справок, объяснений и иной информации по вопросам, возникающим в ходе проведения данного контроля. При этом предлагается установить срок для представления таких документов и сведений – 3 рабочих дня со дня получения соответствующего требования.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы неэффективного осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт, на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	Индикаторы достижения целей регулирования по годам
Установление обязанности по допуску на территорию (в помещения) проверяемого лица, а также представления проверяемыми лицами документов, необходимых для достижения целей и решения задач	Декабрь 2022	-

<p>контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и обеспечением сохранности этих средств, а также справок, объяснений и иной информации по вопросам, возникающим в ходе проведения контроля, а также соблюдение Фондом модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области и владельцами специальных счетов, требований, установленных статьями 174 и 175.1 Жилищного кодекса РФ</p>		
---	--	--

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и обеспечением сохранности этих средств, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в большинстве субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Наименование НПА	Особенности регулирования
<p>Санкт-Петербург Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 21.12.2013 № 1019 «О порядке осуществления контроля за целевым расходованием владельцем специального счёта денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт, и обеспечением сохранности этих средств»</p>	<p>При проведении выездной проверки владелец специального счёта обязан предоставить лицам, уполномоченным на проведение проверки, возможность ознакомиться с документами, связанными с предметом проверки, обеспечить доступ лиц, уполномоченных на проведение проверки, и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей специализированных организаций к объекту</p>
<p>Республика Крым Постановление Совета министров Республики Крым от 30.11.2015 № 754 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Крым, и обеспечением сохранности этих средств»</p>	<p>Должностные лица объекта контроля обязаны:</p> <ul style="list-style-type: none"> - своевременно и в полном объёме представлять должностным лицам Уполномоченного органа информацию, документы и материалы, а также их копии, заверенные в установленном порядке, необходимые для проведения проверки; - предоставлять должностным лицам Уполномоченного органа места для исполнения своих служебных обязанностей в период проведения выездной проверки в служебном помещении по месту нахождения объекта контроля; - обеспечивать беспрепятственный допуск должностных лиц Уполномоченного органа, входящих в состав проверочной группы, к помещениям, предъявлять товары, результаты выполненных работ, оказанных услуг; - своевременно и в полном объёме исполнять требования и предписания, направленные Уполномоченным органом

<p>Пензенская область Постановление Правительства Пензенской области от 17.12.2019 № 809-пП «Об утверждении Порядка осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт, и обеспечением сохранности этих средств на территории Пензенской области»</p>	<p>Лица, проводящие проверку, имеют право требовать от руководителя или уполномоченного представителя проверяемого лица допуск на территорию (в помещения) проверяемого лица и представление документов, необходимых для достижения целей и решения задач проверки, а также запрашивать справки, объяснения и иную информацию по вопросам, возникающим в ходе проведения проверки. В случае отказа руководителя или уполномоченного представителя проверяемого лица в допуске либо в представлении документов и информации, относящихся к предмету проверки, составляется соответствующий акт в двух экземплярах, в котором указывается причина отказа</p>
---	---

Таким образом, в субъектах Российской Федерации применяется практика установления обязанностей по допуску на территорию (в помещения) уполномоченных лиц, проводящих проверку, а также по предоставлению необходимых документов и сведений.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, установление обязанностей проверяемых лиц по допуску на территорию (в помещения) проверяемого лица и представления необходимых документов позволит более эффективно осуществлять контроль за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и обеспечением сохранности этих средств, на территории Ульяновской области.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию рассматриваемого проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые правовые условия для эффективного осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются должностные и юридические лица Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта представлена ниже.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Министерство жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области	1	Изменения количества потенциальных адресатов правового регулирования в среднесрочном периоде не прогнозируется
Фонд модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области	1	
Владельцы специальных счетов	Не определен	-
Ответственные должностные лица	Не определен	-

7. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 23.11.2022 по 02.12.2022), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 04.12.2022 по 18.12.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник контрольного
управления администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович
24-16-48



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1796006bd5911bd5a9c8cb6a5aec5879
Владелец: КАЗАКОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ
Действителен с 25.08.2022 до 18.11.2023