



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

08.12.2022 № 73-АГ-20/22890ВН

На № 73-ИОГВ- от 08.12.2022
07.01/4810ВН

**Министру жилищно-
коммунального хозяйства
и строительства
Ульяновской области**

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Черепану А.Я.

Уважаемый Александр Яковлевич!

Контрольное управление администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в Кодекс
Ульяновской области об административных правонарушениях»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 21.10.2022 № 1093-р «Об утверждении Положения о контрольном управлении администрации Губернатора

Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных распоряжений Губернатора Ульяновской области» проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Проектом акта вносятся изменения в Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях, утверждённый законом Ульяновской области от 28.02.2011 № 16-ЗО, в том числе:

- устанавливается административная ответственность за воспрепятствование законной деятельности должностных лиц исполнительного органа Ульяновской области, проводящих проверку соблюдения требований, предъявляемых к целевому расходованию и обеспечению сохранности денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт;

- устанавливается административная ответственность за несоблюдение должностными лицами исполнительного органа Ульяновской области, проводящими проверку, требований, предъявляемых к её проведению;

- дополняется перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Кроме того, вносятся изменения технического характера.

В целом проект акта направлен на совершенствование контрольных мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

По мнению разработчика акта, существует проблема неэффективного осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт, а также отсутствия ответственности у должностных и юридических лиц при осуществлении контроля исполнительным органом Ульяновской области, осуществляющим государственное управление в сфере жилищно-коммунального хозяйства, за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт и обеспечением сохранности данных средств.

Согласно статье 174 Жилищного кодекса Российской Федерации средства фонда капитального ремонта могут использоваться для оплаты услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, разработки проектной документации (в случае, если подготовка проектной документации необходима в соответствии с законодательством

о градостроительной деятельности), оплаты услуг по строительному контролю, погашения кредитов, займов, полученных и использованных в целях оплаты указанных услуг, работ, а также для уплаты процентов за пользование такими кредитами, займами, оплаты расходов на получение гарантий и поручительств по таким кредитам, займам. При этом за счёт средств фонда капитального ремонта в пределах суммы, сформированной исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, могут осуществляться финансирование только работ, предусмотренных частью 1 статьи 166 настоящего Кодекса, и работ, предусмотренных нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, погашение кредитов, займов, полученных и использованных в целях оплаты данных работ, и уплата процентов за пользование этими кредитами, займами. В случае признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции средства фонда капитального ремонта используются на цели сноса или реконструкции этого многоквартирного дома в соответствии с частями 10 и 11 статьи 32 настоящего Кодекса по решению собственников помещений в этом многоквартирном доме.

Разработчиком акта предлагается установить на региональном уровне административную ответственность за отказ в допуске должностных лиц Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области (далее – Министерство) на территорию (в помещения) проверяемого лица и (или) в отказе в представлении запрашиваемых этими должностными лицами документов, необходимых для достижения целей и решения задач проверки, а равно справок, объяснений и иной информации по вопросам, возникающим в ходе проведения проверки, поскольку иных мер административного воздействия на проверяемого, в том числе в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не имеется. Также предлагается установить административную ответственность за несоблюдение должностными лицами исполнительного органа Ульяновской области, проводящими проверку, требований, предъявляемых нормативным правовым актом Правительства Ульяновской области к её проведению, выразившееся в проведении проверки при отсутствии оснований для её проведения, нарушении сроков проведения проверки, непредставлении акта о проведённой проверке.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы неэффективного осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт, на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	Индикаторы достижения целей регулирования по годам
Установление на региональном уровне	Декабрь 2022	-

<p>административной ответственности за отказ в допуске должностных лиц Министерства на территорию (в помещении) проверяемого лица и (или) в отказе в представлении запрашиваемых этими должностными лицами документов, необходимых для достижения целей и решения задач проверки, а равно справок, объяснений и иной информации по вопросам, возникающим в ходе проведения проверки, а также определение органа, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях за воспрепятствование законной деятельности должностных лиц исполнительного органа Ульяновской области, проводящих проверку соблюдения требований, предъявляемых к целевому расходованию денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт, и определение должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях за несоблюдение должностными лицами исполнительного органа Ульяновской области, проводящими проверку, требований, предъявляемых к проведению проверок</p>		
---	--	--

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части установления административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности должностных лиц исполнительного органа субъекта Российской Федерации, проводящих проверку соблюдения требований, предъявляемых к целевому расходованию и обеспечению сохранности денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт, выявлено, что в других субъектах Российской Федерации схожая административная ответственность не установлена.

По мнению разработчика акта, установление данной административной ответственности необходимо, поскольку иных мер административного воздействия на проверяемого, в том числе в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не имеется.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Согласно проекту акта воспрепятствование законной деятельности должностных лиц исполнительного органа Ульяновской области, проводящих проверку соблюдения требований, предъявляемых статьями 174 и 175¹ Жилищного кодекса Российской Федерации к целевому расходованию

и обеспечению сохранности денежных средств, сформированных за счёт взносов собственников помещений в многоквартирных домах на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области (далее – проверка), выразившееся в отказе в допуске указанных должностных лиц на территорию (в помещения) проверяемого лица и (или) в отказе в представлении запрашиваемых этими должностными лицами документов, необходимых для достижения целей и решения задач проверки, а равно справок, объяснений и иной информации по вопросам, возникающим в ходе проведения проверки, – влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырёх тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Несоблюдение должностными лицами исполнительного органа Ульяновской области, проводящими проверку, требований, предъявляемых нормативным правовым актом Правительства Ульяновской области к её проведению, выразившееся в проведении проверки при отсутствии оснований для её проведения, нарушении сроков проведения проверки, непредставлении акта о проведённой проверке – влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию рассматриваемого проекта акта не потребуются.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые правовые условия для установления административной ответственности при осуществлении контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются должностные и юридические лица Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта представлена ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Министерство жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области	1	Изменения количества потенциальных адресатов правового
Фонд модернизации жилищно-коммуналь-	1	

ного комплекса Ульяновской области		регулируемая в среднесрочном периоде не прогнозируется
Владельцы специальных счетов	Не определены	-
Ответственные должностные лица	Не определены	-

7. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 24.10.2022 по 02.12.2022), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 23.11.2022 по 07.12.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник контрольного управления
администрации Губернатора
Ульяновской области

Ю.В.Казаков

