



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

30.05.2022 № 73-АГ-20/9562ВН

На № 73-ИОГВ-15/828ВН от 05.05.2022

**Руководителю Агентства
по развитию человеческого
потенциала и трудовых
ресурсов Ульяновской области**

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Иванову Е.Н.

Уважаемый Егор Николаевич!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.06.2016 № 307-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской
области от 30.06.2016 № 307-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением

Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.06.2016 № 307-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приёма на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место» (далее - постановление Правительства РФ от 14.03.2022 № 366).

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 30.06.2016 № 307-П «Об утверждении Порядка проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда» в части уточнения правил выполнения работодателем квоты рабочих мест для трудоустройства инвалидов на территории Ульяновской области.

В соответствии с проектом акта, случаи, при которых квота считается выполненной работодателем, определены постановлением Правительства РФ от 14.03.2022 № 366.

Также проектом акта устанавливается необходимость предоставления работодателями информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, посредством её размещения на единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования, за исключением подпункта 3 пункта 1 проекта постановления, касающегося исключения права работодателей арендовать у других работодателей рабочие места для трудоустройства инвалидов в счёт установленной квоты, который вступает в силу с 1 сентября 2022 года, и абзаца четвёртого подпункта 5 пункта 1 проекта постановления, в части, касающейся использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», который вступает в силу с 1 января 2023 года.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование правоотношений в сфере трудоустройства инвалидов на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Федеральным законом от 28.06.2021 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» внесены изменения в Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в части дополнения статьёй 13.2 «Установление квоты для приёма на работу инвалидов», устанавливающей, что оформление работодателем в установленном порядке трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место считается выполнением квоты для приёма на работу инвалидов в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Пунктом 5 постановления Правительства РФ от 14.03.2022 № 366 определено, что квота для приёма на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место считается выполненной работодателем в случаях:

а) наличия трудового договора (в том числе срочного) с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя;

б) наличия трудового договора между инвалидом и организацией, индивидуальным предпринимателем, включая общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, заключившие с иной организацией или индивидуальным предпринимателем соглашения о трудоустройстве инвалидов.

Также в соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2021 № 2576 «О порядке представления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, юридические лица, в уставном капитале которых имеется доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также работодатели, у которых среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год превышает 25 человек, и вновь созданные (в том числе в результате реорганизации) организации, у которых среднесписочная численность работников превышает указанный предел, представляют информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приёма на работу инвалидов, посредством их размещения на единой цифровой платформе, в том числе с использованием единого портала.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 30.06.2016 № 307-П «Об утверждении Порядка проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда» не соответствует указанным изменениям федерального законодательства, что создаёт определённые юридические коллизии при определении выполнении квоты по трудоустройству инвалидов на рабочие места.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое правовое регулирование, является несоответствие действующего правового регулирования в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Ульяновской области отдельным положениям федерального законодательства.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Утверждение постановления Правительства Ульяновской области в соответствии с законодательством Российской Федерации	01.06.2022	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда, установлено, что в настоящее время во многих субъектах Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Республики Мордовия от 08.06.2018 № 333 «Об утверждении Порядка проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Республики Мордовия»;

- постановление Правительства Ставропольского края от 28.06.2016 № 246-п «Об утверждении Порядка проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам, проживающим на территории Ставропольского края, гарантий трудовой занятости»;

- постановление Правительства Чеченской Республики от 07.03.2017 № 31 «Об утверждении Порядка проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости»;

- постановление Правительства Республики Калмыкия от 24.01.2017 № 16 «Об утверждении Порядка проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам, проживающим на территории Республики Калмыкия, гарантий трудовой занятости».

Таким образом, с учётом результатов мониторинга регионального опыта правоприменения можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Согласно части 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения) государственная политика в области содействия занятости населения направлена, в том числе, на осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, к которым и относятся инвалиды.

Статьёй 13 Закона о занятости населения установлены дополнительные гарантии занятости для отдельных категорий населения, в числе которых определена квота для приёма на работу инвалидов.

По информации разработчика акта, при заключении трудовых отношений с инвалидом работодатель понесёт расходы, связанные с выплатой заработной платы (согласно расчётным данным общие расходы составят **в размере 13 253,8 тыс. рублей ежемесячно**). В настоящее время на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» размещено 734 вакансии для приёма на работу инвалидов в счёт установленной квоты. Таким образом, количественная оценка расходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, рассчитана исходя из МРОТ, установленного законодательством Российской Федерации, увеличенного на сумму страховых взносов, подлежащих к уплате в государственные внебюджетные фонды, на каждого потенциального работника-инвалида с учётом имеющихся вакансий в счёт установленной квоты для приёма на работу инвалидов, рассчитана по формуле:

$КО \text{ в мес.} = МРОТ \times В$, где

КО – количественная оценка в месяц;

МРОТ – минимальный размер оплаты труда, установленный законодательством РФ, увеличенный на сумму страховых взносов, подлежащих к уплате в государственные внебюджетные фонды (18,057 тыс.рублей);

В – количество вакансий (потенциальных работников из числа инвалидов) (734 по состоянию на 11.04.2022).

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить несоответствие действующего правового регулирования в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов отдельным положениям федерального законодательства, что сохранит ситуацию правовой неопределённости при определении выполнения работодателем квоты по трудоустройству инвалидов на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся работодателями, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Работодатели, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек	Не менее 1 025	В среднесрочном периоде изменения числа потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 08.04.2022 по 17.04.2022), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 20.04.2022 по 04.05.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Администрация муниципального образования «Мелекесский район» отметила, что действующая редакция порядка квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в большей степени предусматривала создание специальных квотируемых рабочих мест и подача о них сведений в службу занятости, а не реальное трудоустройство людей с инвалидностью. Для исполнения квотирования было не важно, будет ли кто-то работать на этих местах или нет. Поэтому именно заключенные договоры для исполнения квотирования является положительным моментом. Вместе с тем, для работодателей возникают определённые трудности с поиском инвалидов с необходимой квалификацией и знаниями.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1242c97909c6fa480125e43ac0351b49195b9e6f

Владелец: **КАЗАКОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ**

Действителен с 29.06.2021 до 29.09.2022

Артемьев Евгений Вячеславович
Егоров Александр Алексеевич
58-91-95