



# ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: [mail@ulgov.ru](mailto:mail@ulgov.ru), <http://www.ulgov.ru>  
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

27.05.2022 № 73-АГ-20/9467ВН

На № 73-П-АТУО/222ВН от 13.05.2022

**Директору  
ОГКУ «Агентство по туризму  
Ульяновской области»**

**Ильину Д.В.**

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Уважаемый Денис Анатольевич!**

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с реализацией общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры на территории Ульяновской области» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Ульяновской области  
«Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного  
бюджета Ульяновской области юридическим лицам (за исключением  
некоммерческих организаций, являющихся государственными  
(муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям  
в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных  
с реализацией общественных инициатив, направленных на развитие  
туристической инфраструктуры на территории Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления

предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с реализацией общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения ОГКУ «Агентство по туризму Ульяновской области» (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

#### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, государственной программой Российской Федерации «Развитие туризма», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» (далее – государственная программа РФ «Развитие туризма»), постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» и в целях обеспечения реализации государственной программы Ульяновской области «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/571-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области».

Проектом акта утверждаются Правила предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с реализацией общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры на территории Ульяновской области (далее – субсидии, субъекты туристской индустрии соответственно), в том числе устанавливаются:

1) Цели финансового обеспечения части затрат субъектов туристской индустрии, связанных с реализацией общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры на территории Ульяновской области;

2) Требования, которым должны соответствовать субъекты туристской индустрии для получения субсидий;

3) Порядок проведения конкурса на получение субсидий;

4) Перечень документов, прилагаемых к заявке субъекта туристской индустрии на участие в конкурсе на получение субсидий;

5) Основания для отклонения заявки субъекта туристской индустрии на участие в конкурсе на получение субсидий;

6) Порядок работы и состав конкурсной комиссии;

7) Критерии и балльная система, на основании которых проводится оценка конкурсной комиссией представленных субъектами туристской индустрии заявок и документов;

8) Формула для расчёта объёма субсидий, предоставляемых субъектам туристской индустрии;

9) Порядок заключения и содержание соглашения о предоставлении субсидий;

10) Результаты предоставления субсидий;

11) Порядок возврата субсидий в областной бюджет Ульяновской области в случаях недостижения результатов предоставления субсидий, включая формулу расчёта объёма средств, подлежащих возврату в областной бюджет Ульяновской области.

Кроме того, устанавливаются следующие формы документов:

- заявки на участие в конкурсе;

- сметы затрат, связанных с реализацией проекта;

- журнала регистрации входящих документов для участия в конкурсе на предоставление субсидий.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на создание необходимых нормативных правовых условий для предоставления мер государственной поддержки субъектам туристской индустрии на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Приложением 5 государственной программы РФ «Развитие туризма» утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры.

Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, предусматривающих предоставление субсидий на поддержку общественных инициатив юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, прошедших конкурсный отбор, проводимый субъектом Российской Федерации, направленных на:

а) создание и (или) развитие пляжей на берегах морей, рек, озер, водохранилищ или иных водных объектов, в том числе:

обустройство пляжа в соответствии с требованиями национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 55698-2013 «Туристские услуги. Услуги пляжей. Общие требования», за исключением берегозащитных, противооползневых и других защитных мероприятий, а также мероприятий по очистке дна акватории;

приобретение оборудования, в том числе снаряжения, инвентаря, экипировки, товаров для отдыха, предназначенного для обеспечения туристской деятельности и расширения доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

обустройство детских и спортивных зон отдыха;

создание пунктов общественного питания (некапитальное строительство);

б) создание и (или) развитие национальных туристских маршрутов, определенных в соответствии с Правилами определения национальных туристских маршрутов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2021 № 2086 «Об утверждении Правил определения национальных туристских маршрутов», в том числе:

обустройство и модернизация туристских ресурсов в составе национального туристского маршрута (некапитальное строительство), включая их адаптацию к потребностям лиц с ограниченными возможностями здоровья;

изготовление и установка элементов системы навигации национальных туристских маршрутов;

установка или обустройство туристских информационных центров (формы некапитального строительства);

приобретение и установка санитарных модулей.

Согласно пункту 5 Приложения 5 государственной программы РФ «Развитие туризма» субсидии предоставляются при наличии правового акта

субъекта Российской Федерации, утверждающего мероприятие, при реализации которого возникают расходные обязательства, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

В настоящее время в Ульяновской области отсутствует нормативный правовой акт, предусматривающий предоставление субсидий субъектам туристской индустрии в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с реализацией общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры на территории Ульяновской области, что ограничивает возможность субъектов туристской индустрии на получение данных мер государственной поддержки.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы правовой неопределённости в сфере предоставления мер государственной поддержки субъектам туристской индустрии на территории Ульяновской области в соответствии с федеральным законодательством.

### 3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Установление Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области субъектам туристской индустрии в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с реализацией общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры на территории Ульяновской области	2022 год	1) количество созданных и (или) развитых пляжей на берегах рек, озёр, водохранилищ или иных водных объектов; 2) количество обустроенных пляжей; 3) количество приобретенного оборудования, в том числе снаряжения, инвентаря, экипировки, товаров для отдыха, предназначенного для обеспечения туристской деятельности и расширения доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья; 4) количество обустроенных детских и спортивных зон отдыха; 5) количество созданных пунктов общественного питания (некапитальное строительство); 6) количество созданных и (или) развитых национальных туристских маршрутов; 7) количество обустроенных и модернизированных туристских ресурсов в составе национального туристского маршрута (некапитальное строительство); 8) количество изготовленных и установленных элементов системы навигации национальных туристских маршрутов;

		9) количество установленных или обустроенных туристских информационных центров (формы некапитального строительства); 10) количество приобретённых и установленных санитарных модулей
--	--	---

#### **4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части установления правил предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с реализацией общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры субъекта Российской Федерации, установлено, что в настоящее время в субъектах Российской Федерации ещё не приняты схожие нормативные правовые акты.

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта общая сумма запрашиваемой субсидии составляет 10 млн руб., из них финансовое обеспечение реализации указанного мероприятия составит:

- за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области в сумме 300 тыс. рублей;
- за счёт софинансирования из федерального бюджета в сумме 9 700 тыс. рублей.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления мер государственной поддержки субъектам туристской индустрии Ульяновской области, а также привлечь средства федерального бюджета.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

#### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере туризма на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Юридические лица (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере туризма на территории Ульяновской области	100	Прирост 15 %

### 7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)  
и регуляторной политики администрации  
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1242c97909c6fa480125e43ac0351b49195b9e6f

Владелец: КАЗАКОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ

Действителен с 29.06.2021 до 29.09.2022

Артемьев Евгений Вячеславович  
Глушенкова Наталья Александровна  
58-91-52