

Правительство
Ульяновской области

СЛУЖЕБНАЯ ЗАПИСКА

Начальнику управления
по охране объектов
культурного наследия
администрации Губернатора
Ульяновской области

19.05.2022 № 73-АГ-20/8913вн

Герасимову Д.В.

На № 73-АГ-25/8392вн от 12.05.2022

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Денис Валентинович!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, в случае если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надёжности и безопасности объекта культурного наследия, расположенного на территории Ульяновской области» направляет следующее заключение.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ульяновской области «Об утверждении
Административного регламента предоставления государственной услуги
по выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, в случае если
при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия
затрагиваются конструктивные и другие характеристики надёжности
и безопасности объекта культурного наследия, расположенного
на территории Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения

оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, в случае если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надёжности и безопасности объекта культурного наследия, расположенного на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ) и Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ).

Проектом акта устанавливается административный регламент предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, в случае если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надёжности и безопасности объекта культурного наследия, расположенного на территории Ульяновской области (далее – Административный регламент, государственная услуга соответственно), в том числе:

1) Общие положения, включая: предмет регулирования Административного регламента, описание заявителей, требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги;

2) Стандарт предоставления государственной услуги, включая: наименование государственной услуги и органа исполнительной власти, предоставляющего государственную услугу, результат и срок предоставления государственной услуги, правовые основания для предоставления

государственной услуги, исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, исчерпывающий перечень оснований для отказа в приёме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления государственной услуги или отказа в предоставлении государственной услуги, размер платы, взимаемой с заявителя при предоставлении государственной услуги, и способы её взимания, максимальный срок ожидания в очереди при подаче заявления и при получении результата предоставления государственной услуги, срок регистрации заявления заявителя о предоставлении государственной услуги, требования к помещениям, в которых предоставляются государственные услуги, к залу ожидания, местам для заполнения заявлений, информационным стендам с образцами их заполнения и перечнем документов, необходимых для предоставления государственной услуги, в том числе к обеспечению доступности для инвалидов указанных помещений в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов, показатели доступности и качества государственных услуг, иные требования, в том числе учитывающие особенности предоставления государственных услуг в многофункциональных центрах и особенности предоставления государственных услуг в электронной форме;

3) Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональном центре;

4) Формы контроля за исполнением административного регламента по предоставлению государственной услуги;

5) Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на регламентирование порядка предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, в случае если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надёжности и безопасности объекта культурного наследия, расположенного на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Статьёй 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлен порядок выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, включая перечень документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, перечень оснований для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, во внесении изменений в разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, а также положение устанавливающее, что при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия разрешение на ввод в эксплуатацию такого объекта выдаётся с учётом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации об охране объектов культурного наследия.

Статьёй 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ определён порядок проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, включённого в реестр, выявленного объекта культурного наследия.

В том числе данной статьёй установлено, что при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия, включённого в реестр, или выявленного объекта культурного наследия, в результате которых изменились площадь и (или) количество помещений объекта культурного наследия, включённого в реестр, или выявленного объекта культурного наследия, его частей и качество инженерно-технического обеспечения, акт приёмки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия является одним из документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на ввод такого объекта в эксплуатацию в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

По информации разработчика акта, в настоящее время в Ульяновской области отсутствует регламентация порядка предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, в случае если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надёжности и безопасности объекта культурного наследия, расположенного на территории Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении государственных услуг в области сохранения объектов культурного наследия на территории Ульяновской области с учётом положений федерального законодательства.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
В целях повышения качества предоставления и доступности результатов предоставления государственной услуги, создания комфортных условий для участников отношений, возникающих при исполнении государственной услуги, определяет сроки и последовательность действий (административных процедур) при исполнении государственной услуги	на следующий день после дня его официального опубликования	

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части регламентации порядка предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, в случае если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надёжности и безопасности объекта культурного наследия, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- приказ управления по государственной охране объектов культурного наследия Тамбовской области от 21.06.2021 № 80 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «выдача разрешения на ввод объекта культурного наследия в эксплуатацию, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надёжности и безопасности такого объекта»;

- приказ инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области от 20.07.2016 № 120 «Об утверждении административного регламента по предоставлению инспекцией по охране объектов культурного наследия Костромской области государственной услуги по выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в случае проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надёжности и безопасности такого объекта»;

- приказ Инспекции по государственной охране объектов культурного наследия Еврейской автономной области от 13.09.2021 № 69 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в случае осуществления реконструкции объекта культурного наследия, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагивались конструктивные и другие характеристики надёжности и безопасности такого объекта»;

- приказ Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области от 17.06.2020 № 175-спр «Об утверждении административного регламента «Выдача разрешения на ввод объекта культурного наследия в эксплуатацию в случае осуществления работ по сохранению объекта культурного наследия, при проведении которых затрагивались конструктивные и другие характеристики надёжности и безопасности такого объекта».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Проектом акта устанавливается порядок осуществления административных процедур, устраняются избыточные административные процедуры, устанавливается возможность получения документов и информации, необходимых для предоставления государственной услуги, посредством межведомственного информационного взаимодействия.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области, возникающих в связи с принятием проекта акта, не требуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении государственной услуги по выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, в случае если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надёжности и безопасности объекта культурного наследия, расположенного на территории Ульяновской области, и выполнить требования законодательства в указанной сфере.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются застройщики – юридические лица (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления) и физические лица, либо их представители, наделённые соответствующими полномочиями выступать от имени указанных выше юридических и физических лиц.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 01.04.2022 по 10.04.2022), разработчиком акта

проект акта и сводный отчет были размещены с 13.04.2022 по 22.04.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков

