



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

29.03.2022 № 73-АГ-20/5651ВН

На № 73-ИОГВ-15/502ВН от 25.03.2022

**Руководителю Агентства
по развитию человеческого
потенциала и трудовых
ресурсов Ульяновской области**

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Иванову Е.Н.

Уважаемый Егор Николаевич!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряжённости на рынке труда в Ульяновской области в 2022 году» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости
населения, направленных на снижение напряжённости на рынке труда
в Ульяновской области в 2022 году»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-30 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу

отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряжённости на рынке труда в Ульяновской области в 2022 году» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 409 «О реализации в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 409), в целях реализации мероприятий государственной программы Ульяновской области «Содействие занятости населения и развитие трудовых ресурсов в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/576-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Содействие занятости населения и развитие трудовых ресурсов в Ульяновской области».

Проектом акта утверждаются:

1) Правила предоставления в 2022 году субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области, в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с организацией общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости Ульяновской области в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан;

2) Правила предоставления в 2022 году субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области, в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с организацией временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения, при условии сохранения за ними основного места работы.

Проектом акта, в том числе, устанавливаются:

- требования, которым должны соответствовать работодатели для получения субсидий;

- формулы для расчёта размера субсидий;

- перечень документов, необходимых для предоставления работодателями для получения субсидий;
- порядок заключения и содержание соглашения о предоставлении субсидий;
- основания для принятия решения об отказе в предоставлении субсидий;
- порядок возврата субсидий в областной бюджет Ульяновской области в случаях недостижения результатов предоставления субсидий.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на создание необходимых нормативных правовых условий для предоставления мер государственной поддержки работодателям Ульяновской области в целях снижения напряжённости на рынке труда в условиях внешнего санкционного давления.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 409 утверждены:

- Правила предоставления и распределения в 2022 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации;

- Правила предоставления и распределения в 2022 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения.

Пунктом 3 данного постановления Правительства Российской Федерации рекомендовано высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) принять нормативные правовые акты, необходимые для реализации постановления Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 409, не позднее 5 дней со дня его официального опубликования.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 537-р «О выделении бюджетных ассигнований в рамках первого этапа Роструду в 2022 г. из резервного фонда Правительства РФ» утверждено

распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2022 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, включая Ульяновскую область, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации.

По информации разработчика акта, напряжённость на рынке труда в условиях внешнего санкционного давления может привести к увеличению безработицы, снижению уровня жизни населения. В связи с этим, необходимо утверждение на региональном уровне нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Ульяновской области, позволяющего гражданам, находящимся в поиске работы и обратившимся в органы службы занятости, трудоустроится на общественные работы, а работникам, находящимся под риском увольнения, получить временную занятость.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на снижение напряженности на рынке труда Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Создание региональной правовой базы, регламентирующей предоставление субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям, на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряжённости на рынке труда в Ульяновской области в 2022 году	Декабрь 2022 года	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряжённости на рынке труда в субъектах Российской Федерации в 2022 году, установлено, что в настоящее время в субъектах Российской Федерации ещё не приняты схожие нормативные правовые акты.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта финансирование рассматриваемого проекта акта будет осуществляться за счёт средств федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в размере 192 668 600 рублей.

Для реализации проекта акта с учётом условия о софинансировании из средств областного бюджета Ульяновской области в размере 1% потребуется выделение дополнительных средств в размере 1 946 148 рублей.

Реализация дополнительных мероприятий направлена на достижение следующих значений результатов предоставления иных межбюджетных трансфертов: организация общественных работ для 560 граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан. Размер субсидии в расчёте на одного участника общественных работ за три месяца составит 54 254, 34 руб.

Организация временного трудоустройства 2 556 работников, находящихся под риском увольнения. Размер субсидии в расчёте на одного работника при организации его временного трудоустройства за три месяца составит 64 254, 34 руб.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления мер государственной поддержки работодателям Ульяновской области в целях снижения напряжённости на рынке труда в условиях внешнего санкционного давления, а также привлечь средства федерального бюджета.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальные предприниматели, работники предприятий, а также граждане, ищущие работу, в том числе зарегистрированные в органах службы занятости Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальные предприниматели, работники предприятий, а также граждане, ищущие работу, в том числе зарегистрированные в органах службы занятости Ульяновской области	- организация общественных работ для 560 граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан; - организация временного трудоустройства 2556 работников, находящихся под риском увольнения	-

7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков

