



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

18.02.2022 № 73-АГ-20/3017ВН

На № 73-ИОГВ-09- от 11.02.2022
02/252ВН

**Исполняющему обязанности
Министра
агропромышленного
комплекса и развития
сельских территорий
Ульяновской области**

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Семёнкину М.И.

Уважаемый Михаил Иванович!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П и о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Ульяновской области от 06.05.2020 № 233-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской
области от 23.05.2019 № 233-П и о признании утратившими силу
отдельных положений постановления Правительства Ульяновской
области от 06.05.2020 № 233-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства

Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П и о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Ульяновской области от 06.05.2020 № 233-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (далее – Федеральный закон от 29.11.2021 № 384-ФЗ).

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П «О некоторых мерах, направленных на обеспечение реализации федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П) в части:

1) уточняются понятия, используемые в Правилах предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, а также гражданам грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части их затрат на реализацию проекта «Агростартап» (далее – гранты в форме субсидий на реализацию проекта «Агростартап»);

2) уточняются критерии конкурсного отбора для заявителей, являющихся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, на получение грантов в форме субсидий на реализацию проекта «Агростартап»;

3) дополняются требования, которым должны соответствовать заявители для получения грантов в форме субсидий на реализацию проекта «Агростартап»;

4) дополняются перечни документов, предоставляемых заявителями для получения грантов в форме субсидий на реализацию проекта «Агростартап», а также сельскохозяйственными потребительскими

кооперативами для получения субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с их развитием;

5) уточняется количество баллов для признания победителей конкурсного отбора на получение грантов в форме субсидий на реализацию проекта «Агростартап»;

6) дополняется содержание соглашений о предоставлении грантов в форме субсидий на реализацию проекта «Агростартап»;

7) уточняются полномочия Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области как главного распорядителя бюджетных средств, предоставляющего субсидии и органов государственного финансового контроля по проведению проверок.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Федеральным законом от 29.11.2021 № 384-ФЗ внесены следующие изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации:

- подпунктом «а» пункта 6 статьи 1 установлено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять, в том числе, положения об осуществлении в отношении получателей субсидий проверок главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- подпунктом «б» пункта 6 статьи 1 установлено, что при предоставлении субсидий, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и (или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, и в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям), является согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключённым в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении

субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П не учитывает указанных изменений, что способствует созданию препятствий правового характера при предоставлении мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере агропромышленного комплекса Ульяновской области и, как следствие, ограничивает права хозяйствующих субъектов на получение мер государственной поддержки, а также не позволяет Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области и органам государственного финансового контроля осуществлять свои полномочия по проведению проверок в рамках финансового контроля в полном объеме.

Кроме того, по информации разработчика акта правилами предоставления субсидий в сфере агропромышленного комплекса Ульяновской области установлено требование к заявителям об отсутствии в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере заявителя, являющегося юридическим лицом, либо об индивидуальном предпринимателе, если заявитель является индивидуальным предпринимателем. Для проверки соответствия указанных лиц данному требованию в реестр необходимо занести сведения об их фамилиях, именах и отчествах, дате и месте рождения. Проблема заключается в том, что в открытом доступе отсутствует возможность получить указанные сведения. Для решения данной проблемы проектом акта предлагается дополнить перечень документов, необходимых для получения субсидии, списком лиц заявителя, содержащим указанные сведения, составленным по форме, утверждённой правовым актом Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области.

Также разработчиком акта предлагается дополнить требования, которым должны соответствовать заявители на получение грантов в форме субсидий на реализацию проекта «Агростартап», требованием наличия у заявителя принадлежащих ему на праве собственности либо находящихся у него в аренде и (или) безвозмездном пользовании не менее чем на 5 лет земельных участков, относящихся к категории земель сельскохозяйственного назначения, и (или)

производственных помещений, используемых для осуществления деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств, в связи с участившимися случаями использования заявителями выделенных средств не по целевому назначению.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства и агропромышленного комплекса на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Приведение отдельных положений постановления Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П в соответствие с федеральным законодательством	2022 год	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По мнению разработчика акта, приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации обязательно для всех субъектов Российской Федерации, которые предоставляют рассматриваемые меры государственной поддержки.

Кроме того, по информации разработчика акта, в постановлении Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/93 «О предоставлении субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства» в обязательном перечне документов, предоставляемых заявителем для получения субсидий, также предусмотрен список лиц для проведения проверки требования о дисквалификации.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит привести постановление Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П в соответствие с федеральным законодательством, а также позволит совершенствовать действующее правовое регулирование.

По информации разработчика акта, финансирование проекта акта будет осуществляться в 2022 году за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской

области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П, в размере 117 227 тыс. рублей.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта постановления не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанных субсидий.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующие редакции правил предоставления субсидий в соответствие с федеральным законодательством и устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере агропромышленного комплекса Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители и другие хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере агропромышленного комплекса Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Сельскохозяйственные товаропроизводители и другие хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере агропромышленного комплекса Ульяновской области	Порядка 500 хозяйств	Порядка 500 хозяйств

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 27.01.2022 по 10.02.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1242c97909c6fa480125e43ac0351b49195b9e6f

Владелец: **КАЗАКОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ**

Действителен с 29.06.2021 до 29.09.2022