



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

16.03.2022 № 73-АГ-20/4614вн

На № 73-ИОГВ- от 09.03.2022
18.01/447вн

**Руководителю Агентства
государственного
строительного
и жилищного надзора
Ульяновской области**

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Симуновой М.В.

Уважаемая Марина Валерьевна!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов осуществления регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области» направляет следующее заключение.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ульяновской области «О правовом регулировании
отдельных вопросов осуществления регионального государственного
лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской
деятельности по управлению многоквартирными домами на территории
Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов

Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов осуществления регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статьёй 196 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Проектом акта утверждаются:

1) перечень индикаторов риска нарушения лицензионных требований при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области;

2) ключевые показатели регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области и их целевые значения, индикативные показатели регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на формирование правовой основы для осуществления регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области в соответствии с нормами федерального законодательства.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Частью 4 статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предусмотрено, что ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для видов регионального государственного контроля (надзора) утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Также частью 10 статьи 23 указанного федерального закона предусмотрено, что перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для вида регионального контроля утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В настоящее время ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, а также перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для вида регионального контроля в сфере осуществления регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области отсутствуют. Тем самым возникает ситуация правовой неопределённости в сфере осуществления данного вида регионального государственного контроля.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области с учётом положений федерального законодательства.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
утверждение перечня индикаторов риска нарушения лицензионных требований при осуществлении лицензионного контроля на территории Ульяновской области, а также ключевых показателей лицензионного контроля и их целевые значения, индикативные показатели лицензионного контроля.	Постоянно	Правовое регулирование правоотношений по осуществлению регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части утверждения перечня индикаторов риска нарушения лицензионных требований и ключевых показателей регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории субъекта Российской Федерации, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

- постановление администрации Тамбовской области от 23.11.2021 № 848 «Об утверждении Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, индикаторов риска и ключевых показателей»;

- постановление Правительства Нижегородской области от 28.02.2022 № 126 «О региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Нижегородской области»;

- постановление Правительства Республики Марий Эл от 26.11.2021 № 502 «Об утверждении Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Республики Марий Эл»;

- постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2022 № 58-п «Об утверждении Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Новосибирской области».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта, введение индикаторов риска, используемых для определения необходимости проведения контрольного (надзорного) мероприятия, обусловлено тем, что подавляющее большинство проверок в сфере лицензионного контроля инициируется по обращениям собственников и пользователей помещений в многоквартирных домах.

Трёхкратный и более рост количества обращений за единицу времени (месяц, квартал) в сравнении с предшествующим аналогичным периодом и (или) с аналогичным периодом предшествующего календарного года является безусловным индикатором ненадлежащей работы контролируемых лиц, в том числе организации аварийно-диспетчерского обслуживания. Данное обстоятельство непосредственно свидетельствует о высоких рисках наступления негативных последствий вследствие невыполнения заявок

собственников и пользователей помещений в многоквартирных домах об устранении аварий, проведении ремонта, повышает риски угрозы причинения вреда здоровью и имуществу граждан и иных лиц.

Также в качестве индикатора, связанного с раскрытием информации предлагается предусмотреть отсутствие в течение трёх и более месяцев актуализации информации, подлежащей раскрытию, в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

Принятие проекта акта будет способствовать как профилактике правонарушений в жилищной сфере, так и повышению качества предоставляемых услуг в сфере управления многоквартирными домами.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости в сфере осуществления регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области и создать необходимые нормативные правовые условия для исполнения Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области государственной функции в области регионального государственного контроля (надзора), а также выполнить требования федерального законодательства в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Юридические лица, индивидуальные предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии на территории Ульяновской области	191	Увеличение числа адресатов правового регулирования в среднесрочном периоде не прогнозируется

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 11.02.2022 по 20.02.2022), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 21.02.2022 по 07.03.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1242c97909c6fa480125e43ac0351b49195b9e6f

Владелец: КАЗАКОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ

Действителен с 29.06.2021 до 29.09.2022

Артемьев Евгений Вячеславович
Егоров Александр Алексеевич
58-91-95