



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

16.02.2022 № 73-АГ-20/2792ВН

На № 73-ИОГВ-06- от 09.01.2022
01/241ВН

**Министру транспорта
Ульяновской области**

Лазареву Е.А.

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Евгений Александрович!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта приказа Министерства транспорта Ульяновской области «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
приказа Министерства транспорта Ульяновской области «О введении
временных ограничений движения транспортных средств
по автомобильным дорогам общего пользования регионального
или межмуниципального значения Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения

о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект приказа Министерства транспорта Ульяновской области «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 30 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ), постановлением Правительства Ульяновской области от 22.03.2012 № 129-П «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 22.03.2012 № 129-П).

Проектом акта устанавливаются:

- временное ограничение движения транспортных средств с грузом или без груза, следующих по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Ульяновской области (далее – автомобильные дороги) с превышением временно установленных предельно допустимых нагрузок на оси, связанное со снижением несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, её участков и в иных случаях в целях обеспечения безопасности дорожного движения на период с 01 апреля по 30 апреля 2022 года (далее – весенний период);

- временное ограничение движения тяжеловесных транспортных средств, следующих по автомобильным дорогам с асфальтобетонным покрытием при значениях дневной температуры воздуха свыше 32°C по данным Ульяновского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Приволжское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» на период с 20 мая по 31 августа 2022 года (далее – летний период);

Кроме того утверждается перечень автомобильных дорог Ульяновской области, на которых вводятся меры по осуществлению временных ограничений движения транспортных средств и предельно допустимые значения нагрузки на ось транспортного средства в весенний период, связанные

со снижением несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог.

В целом принятие проекта акта направлено на обеспечение сохранности автомобильных дорог Ульяновской области, предупреждение их разрушения и недопущения сокращения срока их эксплуатации.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

По информации разработчика акта, при температуре ниже 0°C вода в верхней части земляного полотна и в песчано-гравийном основании замерзает, раздвигая твёрдые частицы и образуя «ледяные линзы», которые постепенно увеличиваются в объёме за счёт грунтовых вод. В связи с неравномерностью увеличения объёма таких линз образуются пучины. В итоге содержание замёрзшей воды в основании и в грунте верхней части земляного полотна за зиму увеличивается. Весеннее оттаивание начинается сверху и снизу промерзшего слоя. Вода не успевает отфильтровываться, поскольку окружающий грунт частично остаётся замёрзшим и обладает малой проницаемостью. Поэтому грунт временно становится водонасыщенным и его несущая способность резко снижается. По данным экспертов, способность грунта воспринимать нагрузку от автотранспортных средств в весенний период снижается на 50-70%.

В связи с переувлажнением основания дорожной одежды в весенний период происходит резкое снижение прочности автомобильных дорог. Дорожные конструкции в это время интенсивно теряют свою несущую способность в ряде случаев до уровня, не обеспечивающего возможность пропуска всего состава транспортного потока без нанесения дополнительного ущерба самим дорогам. В связи с этим в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий в целях предупреждения разрушения автомобильных дорог вводится весеннее ограничение движения путём установления в период снеготаяния на автомобильных дорогах с недостаточной несущей способностью дорожных конструкций значений допустимой осевой нагрузки транспортного средства ниже значений, установленных в обычное время.

Таким образом, в целях обеспечения сохранности дорог и, как следствие, безопасности дорожного движения в весенний период ограничивается движение автотранспортных средств на тех автомобильных дорогах (участках дорог), где прочность дорожных одежд не обеспечивает возможность пропуска тяжеловесных транспортных средств. При этом движение транспортных средств не запрещается. У лиц, осуществляющих автомобильные грузоперевозки с превышением установленных на период весеннего ограничения осевых нагрузок, возникает необходимость получения специального разрешения и оплаты вреда, наносимого тяжеловесным транспортным средством автомобильным дорогам, по повышенным ставкам.

В периоды жаркой и сухой погоды на покрытии автомобильных дорог наблюдается явление колеобразования – пластическая колея. Покрытие

автомобильной дороги состоит из асфальтобетона – смеси минерального заполнителя с битумом, который при нагревании становится пластичным. В летние месяцы при высоких температурах происходит инсоляция поверхности дороги, то есть нагрев верхних слоев асфальтобетона с потерей их прочности, в то время как нижележащие слои не теряют своих прочностных характеристик, в результате чего происходит «выдавливание» асфальтобетона под воздействием нагрузки от колёс проезжающих большегрузных автомобилей. Учитывая климатические условия, свойственные для большей части территории России, с большими перепадами температуры между зимним и летним максимумом, решение данной проблемы путём изменения свойств битума является затруднительным, так как использование менее вязкого битума приведёт к разрушению асфальтобетона при отрицательных температурах. Принимая во внимание данное обстоятельство, частично предотвратить колеобразование позволяет временное ограничение движения тяжеловесных транспортных средств в летний период.

Необходимость ограничения движения в летний период связана с тем, что при значениях дневной температуры воздуха свыше 32 °С резко меняется температурный режим покрытия дороги. В результате происходит резкое снижение прочности асфальтобетонного покрытия, что способствует интенсивному образованию колеи на дорогах и вызывает необходимость выполнения преждевременных (до истечения установленных межремонтных сроков) ремонтных работ, связанных с устранением колеиности. С целью обеспечения сохранности автомобильных дорог с асфальтобетонным покрытием и безопасности дорожного движения при значениях температуры воздуха свыше 32°С необходимо в дневное время исключить из состава транспортного потока транспортные средства, являющиеся тяжеловесными, то есть имеющие нагрузки на оси, превышающие предельно допустимые, установленные законодательством Российской Федерации. Летнее ограничение распространяется только на тяжеловесные транспортные средства, осуществляющие движение в дневное время по дорогам с асфальтобетонным покрытием, при значениях температуры воздуха свыше 32°С. В те дни, когда температура воздуха превышает 32°С, тяжеловесные транспортные средства могут осуществлять движение по автомобильным дорогам с асфальтобетонным покрытием в период с 22:00 до 10:00.

Кроме того, в соответствии со статьёй 30 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам могут устанавливаться, в том числе, в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, в случае снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, её участков и в иных случаях в целях обеспечения безопасности дорожного движения. Временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения Ульяновской области утверждён постановлением Правительства Ульяновской области от 22.03.2012 № 129-П.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое правовое регулирование, является нанесение сверхнормативного ущерба автомобильным дорогам в периоды возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, вследствие чего увеличиваются расходы на приведение автомобильных дорог в нормативное состояние, в том числе на проведение работ по укреплению дорожного полотна и ликвидацию колеиности, а также снижается уровень безопасности дорожного движения в связи с неудовлетворительным состоянием автомобильных дорог.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Обеспечение сохранности автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения Ульяновской области, предупреждение их разрушения и недопущения сокращения срока их эксплуатации, обеспечение безопасности дорожного движения на них	Ежегодно	- количество (доля) протяжённости автомобильных дорог, соответствующих нормативным значениям; - уменьшение объёмов дефектов дорожного покрытия проезжей части дороги

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По информации разработчика акта, ограничения допустимой нагрузки на ось тяжелых автомобилей и автопоездов на период весеннего оттаивания грунта вводят в целом ряде стран, имеющих холодный период года, с целью экономии средств на восстановление дорожных конструкций и недопущения сокращения срока их службы (Белоруссия, Казахстан, Канада, Норвегия, Финляндия, Швеция, Франция, США и др.).

В США, где условия замерзания и оттаивания, характерные для ограничения движения, имеются в 22 штатах. Ограничения вводятся в 19 из них на период от 8 до 9 недель. Установлено, что временное снижение допустимой осевой нагрузки в период весеннего оттаивания на 20-50% в США даёт возможность увеличить срок службы покрытия на 62-95%. По информации дорожной администрации Миннесоты (США) в районах, где имеет место зимнее промерзание грунтов, в рамках стратегии сохранения автомобильных дорог, до настоящего времени используется весеннее ограничение дорожного движения (далее SLR - Spring load restrictions). Для ввода ограничений

используют систему измерений и прогнозирования параметров замерзания/оттаивания земляного полотна. Для определения конкретных дат начала и конца ограничений используют фактические и прогнозируемые среднесуточные температуры воздуха. Ограничения вводятся на основе действующего законодательства. Система SLR действует в Миннесоте, начиная с 1937 года, и постоянно совершенствуется. В Миннесоте имеется около 39 000 км дорог с твёрдым покрытием, которые по прочности не соответствуют допустимой 10-тонной осевой нагрузке. На этих дорогах ежегодно вводится SLR. Считается, что ущерб, который наносится дороге автотранспортным средством за один день весны в 5 раз больше, чем летом. Подсчитано, что введение SLR даёт экономию в штате Миннесота в размере более 10 000 000 \$/год и увеличивает срок службы дорожной одежды на 10%.

В Канаде определение политики защиты дорожных покрытий за счёт снижения нагрузки на ось находится под юрисдикцией соответствующих провинций. Дорожная администрация каждой провинции ограничивает движение грузовых автомобилей в весенний период на своей территории. В зависимости от функционального класса дороги допустимую нагрузку в Альберте снижают до 90, 75 или 50% от основного допустимого её значения. В Британской Колумбии – до 70 или 50%; в Квебеке – до 85 или 80%, в Манитобе – до 95, 90 или 65%. В Онтарио же её снижают до 50кН на одиночную ось или до 50%. От провинции к провинции меняется не только продолжительность периода ограничения движения, но и величина допустимых нагрузок. Эти параметры определяются исходя из температурных и технических критериев, а также имеющейся практики местных дорожных администраций. В большинстве провинций Канады весенние ограничения не распространяются на грузовые автомобили, доставляющие молоко, зерно или продукцию лесной промышленности, но в Британской Колумбии таких исключений нет.

Практика введения летнего ограничения движения распространена во многих странах. Среди них – соседние Беларусь, Казахстан, Украина. В летний период ограничение также вводится в Дании, Болгарии. Так, в Белоруссии летнее ограничение движения транспортных средств вводилось с 20 мая по 31 августа, ограничивалось движение транспортных средств с максимальной нагрузкой на одиночную ось не более 6 тонн по республиканским автомобильным дорогам с асфальтобетонным покрытием с 11.00 до 21.00 включительно при дневной температуре воздуха выше 25°C. На дорогах Республики Казахстан в летний период ограничивалось движение транспортных средств с нагрузкой на одиночную ось свыше 8 тонн с 10.00 до 22.00 часов при температуре воздуха выше 25°C в период с 1 июня по 31 августа. Украина с 12 июня вводила ограничения при температуре воздуха свыше 28°C, ограничение распространяется на транспортные средства общим весом свыше 24 тонн и нагрузкой на ось более чем 7 тонн. В Дании ограничения также вводятся при температуре свыше 25°C, проезд тяжеловесных грузовых автомобилей запрещается с 12:00 до 18:00. В Болгарии под ограничение попадают транспортные средства, общий вес с грузом

которых превышает 20 т, движение может ограничиваться в период с 1 июля по 15 сентября при температурах воздуха свыше 35°C с 12:00 до 21:00.

На федеральных дорогах Российской Федерации, начиная с 2018 года, временные ограничения движения в весенний период не вводятся, поскольку сейчас в стране в нормативном состоянии находятся около 80 процентов автомобильных дорог федерального значения, и этот показатель постоянно увеличивается.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части введения временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения на территории субъектов Российской Федерации, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты во многих субъектах Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ реквизиты НПА	Особенности регулирования
<p>Республика Татарстан Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.03.2021 № 167 «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, расположенным на территории Республики Татарстан, в 2021 году»</p>	<p>Ввести в период:</p> <ul style="list-style-type: none"> - с 1 по 30 апреля 2021 года временное ограничение движения транспортных средств с грузом или без груза, следующих по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения, расположенным на территории Республики Татарстан, указанным в приложении, с превышением предельно допустимой для проезда по автомобильным дорогам нагрузкой на ось транспортного средства 6 тонн; - с 20 мая по 31 августа 2021 года временное ограничение движения с 10.00 до 22.00 часов для транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам регионального значения с асфальтобетонным покрытием при значениях дневной температуры воздуха свыше 32°C
<p>Республика Бурятия Приказ Министерства по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия от 24.02.2021 № 22 «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Республики Бурятия в 2021 году»</p>	<p>Ввести в период:</p> <ul style="list-style-type: none"> - с 25 апреля до 24 мая 2021 года временное ограничение движения транспортных средств с грузом или без груза, следующих по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Республики Бурятия, с временным установлением предельно допустимых нагрузок на оси или группу осей (тележку) транспортного средства для южных районов; - с 10 мая до 8 июня 2021 года временное ограничение движения с временным установлением предельно допустимых нагрузок на ось или группу осей (тележку) транспортного средства для северных районов; - с 1 июня до 31 августа 2021 года временное ограничение движения транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов на автомобильных дорогах общего пользования

	регионального значения с асфальтобетонным покрытием, при значениях дневной температуры воздуха свыше 32 °С
<p>Республика Дагестан</p> <p>Приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан от 11.05.2021 № 76 «О введении временного ограничения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и муниципального значения Республики Дагестан в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий в 2021 году»</p>	<p>Ввести в период:</p> <ul style="list-style-type: none"> - с 1 мая по 30 мая 2021 года временное ограничение движения по автомобильным дорогам транспортных средств, нагрузка на ось и (или) группу осей (тележку) которых превышает установленную Правилами перевозок грузов автомобильным транспортом, допустимую нагрузку на ось и (или) группу осей; - с 15 июня по 31 августа 2021 года при значениях дневной температуры воздуха свыше 32°С, временное ограничение движения по автомобильным дорогам с асфальтобетонным покрытием транспортных средств, нагрузка на ось и (или) группу осей (тележку) которых превышает установленную Правилами, допустимую нагрузку на ось и (или) группу осей. <p>Определить, что в срок действия временного ограничения движения в летний период, движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозку тяжеловесных грузов, разрешается в период с 22:00 до 10:00 ч.</p>
<p>Ленинградская область</p> <p>Приказ Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области от 16.02.2021 № 8/21 «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения в весенний и летний периоды 2021 года»</p>	<p>Ввести в период с 1 апреля по 30 апреля 2021 года временное ограничение движения транспортных средств с грузом или без груза, следующих по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения, у которых нагрузка на каждую ось превышает 5 тонн - для автомобильных дорог с асфальтобетонным покрытием, 3 тонны - для автомобильных дорог с гравийным покрытием.</p> <p>Ввести в период с 1 июня по 31 августа 2021 года временное ограничение движения транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам с асфальтобетонным покрытием, при значениях дневной температуры воздуха свыше 32°С.</p>

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта необходимыми для достижения заявленных целей регулирования организационно-техническими, методологическими, информационными и иными мероприятиями являются:

- установка дорожных знаков перед началом периода временного ограничения движения;

- информирование пользователей дорог о введении временных ограничений за 30 дней до введения временных ограничений;
- проведение в течение года диагностики автомобильных дорог.

Данные мероприятия выполняются за счёт средств областного бюджета Ульяновской области. Предполагаемые расходы областного бюджета Ульяновской области разработчиком акта не представлены.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения Ульяновской области, предупреждения их разрушения и недопущения сокращения срока их эксплуатации.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются пользователи автомобильными дорогами, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с перевозкой грузов автомобильным транспортом, а также иные пользователи автомобильными дорогами Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 13.01.2022 по 22.01.2022), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 25.01.2022 по 08.02.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1242c97909c6fa480125e43ac0351b49195b9e6f
Владелец: **КАЗАКОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ**
Действителен с 29.06.2021 до 29.09.2022